

# 気候変動など直面する課題

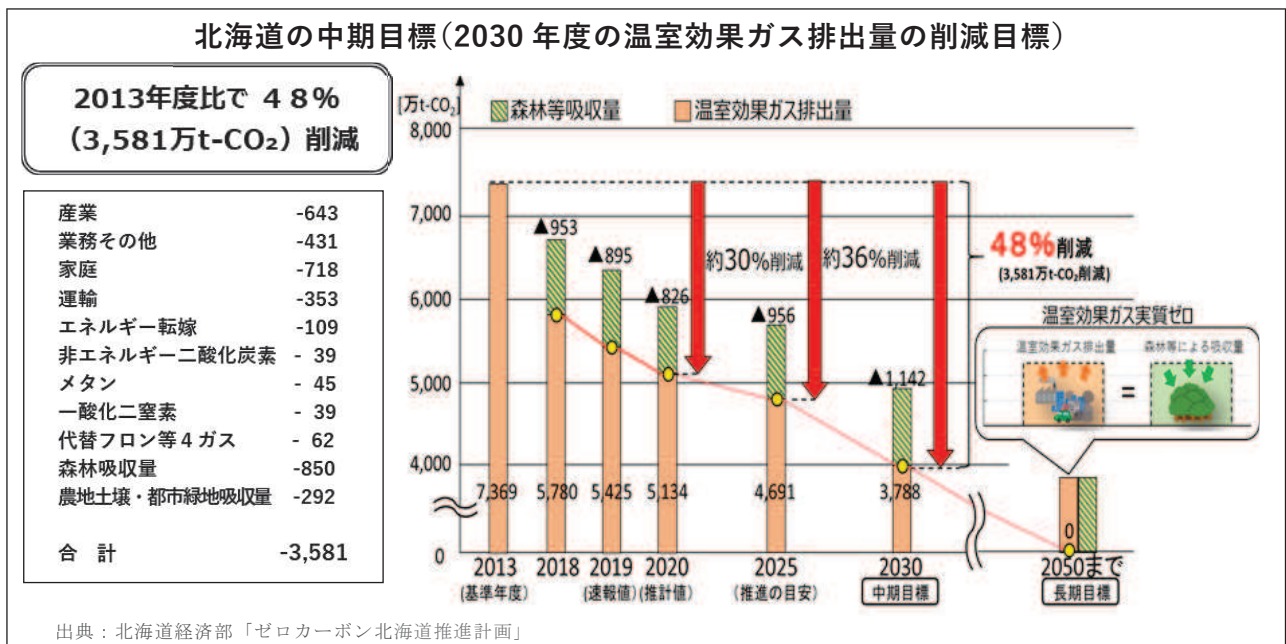
## 【脱炭素化】

### 〔現況〕

世界各地で異常気象による災害が発生するなど、地球温暖化が主要な要因とされる気候変動の影響が顕在化し、今後、更に幅広い分野に及ぶことが懸念されており、気候変動問題への対応として温室効果ガスの排出量と吸収量の均衡を目指す脱炭素化の動きが国内外で加速しています。

国では、2050年までのカーボンニュートラルの実現を目標として、2030年度に温室効果ガス排出量を2013年度から46%削減することを目指すこと、さらに、50%の高みに向け挑戦し続けることを表明しました。

道としても、脱炭素社会を見据え、長期的な視点で取り組むため、2020年3月に国に先駆けて、2050年までに温室効果ガス排出量を実質ゼロとすることを表明し、2030年度の温室効果ガス排出量の削減目標を2013年度比で48%削減(3,581万t-CO<sub>2</sub>)として、温室効果ガス排出量と森林等による吸収量のバランスが取れ、環境と経済・社会が調和しながら成長を続ける「ゼロカーボン北海道」の実現に向けた取組を推進しています。



### 〔展望〕

本道は、積雪寒冷・広域分散型という地域特性から、暖房用の灯油や移動に使用する自動車のガソリンなど化石燃料の消費が多く、全国に比べて、道民1人当たりの温室効果ガス排出量は多いといった課題があります。

今後、再生可能エネルギー導入拡大なども含め、「ゼロカーボン北海道」の実現に向けて、道民や事業者、自治体などの各主体と一層連携・協働し着実に脱炭素化を推進していく必要があります。

# 【大規模自然災害リスク】

## 〔現況〕

近年、北日本での猛暑や西日本での豪雪のほか、降雨・降雪の局地化など、これまで経験したことがない**気象自然災害**が発生しており、**います。本道においても、台風や豪雪による人的被害や交通・物流機能の停止など、道民生活に大きな影響を及ぼしています。**

また、日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震や南海トラフ地震、首都直下地震等の巨大地震による大規模災害の発生が切迫しており、人口や都市機能が集中する地域に甚大な被害をもたらす恐れがあります。

**本道においても、台風や豪雪などの自然災害が、人的被害や交通・物流機能の停滞など、道民生活に大きな影響を及ぼしています。本道では、特に、冬期に大規模自然災害が発生した場合、氷点下となる気温や積雪、風雪などにより応急・復旧活動が妨げられ、避難が困難になるなど、被害の拡大が懸念されており、こうした様々な災害への備えが急務となっています。**

## 〔展望〕

地球温暖化の進行により、全国的に、今後更なる水害、土砂災害などの激甚化・頻発化が懸念される中、本道は、他の地域と比べ気候変動の影響による将来の降雨量の増加率が大きいと予測されており、日本海溝・千島海溝**周辺海溝型地震などの沿いの巨大地震**も含め、こうした大規模自然災害から道民の生命・財産を守るためには、強靱な北海道づくりを総合的かつ計画的に推進する必要があります。

特に、高度経済成長期に集中的に整備された施設の多くが、今後、建設後 50 年以上を経過し、老朽化の割合が加速的に高まっていくことから、維持管理等を戦略的に実施していく必要があります。

また、甚大な被害が想定されている南海トラフ地震や首都直下地震などの道外における大規模自然災害に対し、同時被災の可能性が低いといった地理的優位性や高い食料供給力、豊富な再生可能エネルギーなどの本道の強みを活かし、国全体の強靱化に貢献することが求められています。

気候変動に伴う降雨量の変化倍率  
(地域区分毎の降雨量変化率：今世紀末時点)

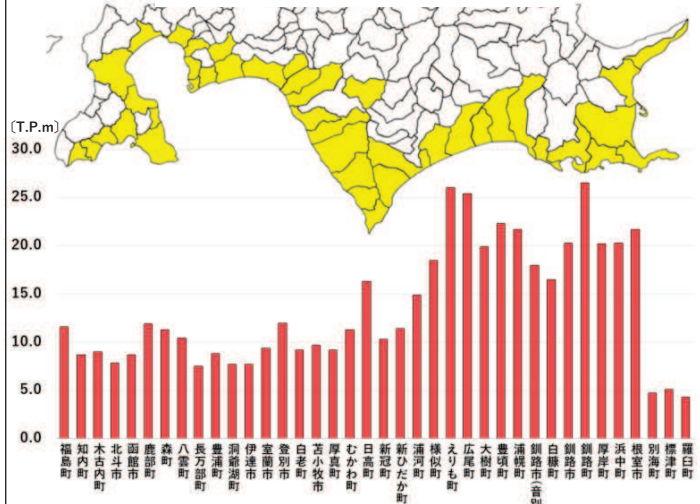
地域区分	2℃上昇	4℃上昇
北海道北部、北海道南部	1.15	1.4
九州北西部	1.1	1.4
その他(沖縄含む)地域	1.1	1.2

※ 2℃上昇した場合、  
北海道で1.15倍



出典：国土交通省「気候変動を踏まえた治水計画のあり方 提言」

太平洋沿岸の津波浸水想定  
市町毎の海外線における最大津波高



出典：北海道総務部「日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震の被害想定について」

日本海溝・千島海溝沿いの巨大地震による被害想定  
被害が最大となるケースにおける推計値(内閣資料)

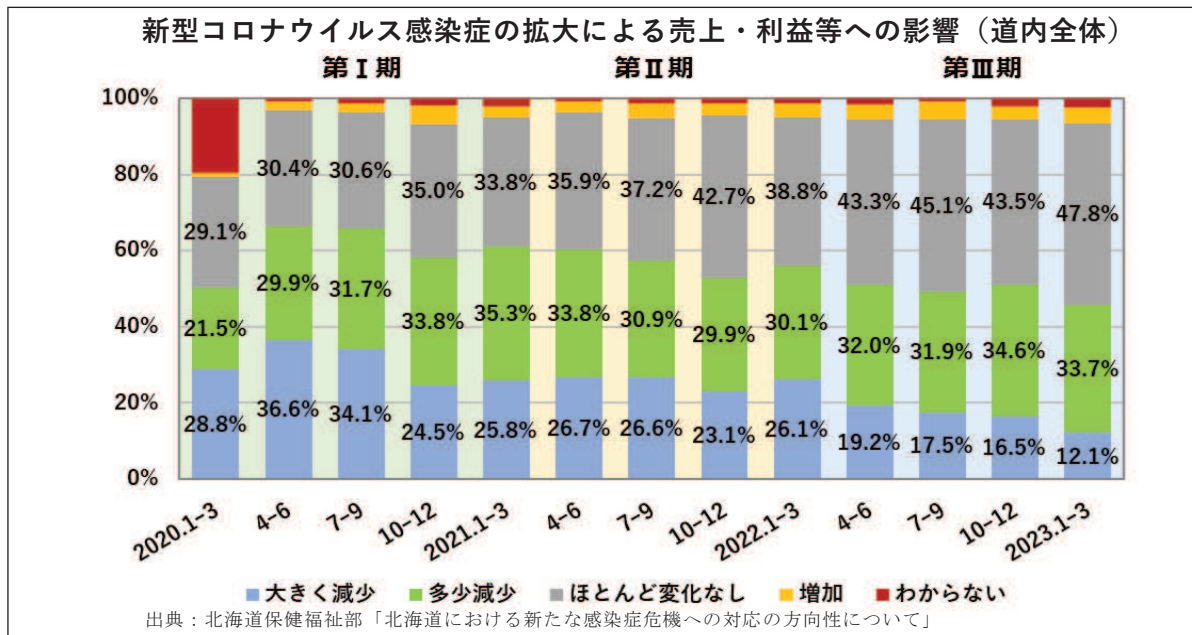
	死者数 (冬・深夜)	低体温症 要対処者数 (冬・深夜)	全壊棟数 (冬・夕方)	経済的被害額 (冬・夕方)
千島海溝地震	約100,000人	約22,000人	約84,000棟	約17兆円
日本海溝地震	約199,000人	約42,000人	約220,000棟	約31兆円

## 【感染症の世界的流行】

### 〔現況〕

新型コロナウイルス感染症は、世界各国における都市封鎖や出入国制限などにより、人々の日常生活や経済活動に厳しい制限をもたらし、世界の経済、社会に深刻な影響を与えました。

国内においても、2020年1月に最初の感染者が確認されて以降、感染者数は増減を繰り返しながらもその水準は増加し、数度にわたり緊急事態宣言などが発令され、感染拡大地域における外出や往来の自粛、さらには飲食店の営業時間短縮などの対策が社会経済活動に大きな影響を及ぼしました。



### 〔展望〕

道においては、感染症の世界的な流行時の経験を、新たな感染症危機への備えに活かしていくため、医療面では、通常医療に配慮しつつ、迅速かつ適確な感染症対応を行うことができるよう、医療提供体制の構築に努めるとともに、生活面では、感染症に対する正しい知識の普及啓発などを通じて、道民一人ひとりが感染症の予防及びまん延の防止に取り組む社会づくりを進めていくことが必要となります。

また、経済面では、有事を想定したサプライチェーンの構築やテレワークの活用など、感染症をリスクとして織り込んだ強靱な経済構造の構築が必要となります。

さらに、新たな感染症の流行危機への備えとして、その特徴や地域の特性などに応じ、国や市町村、医療機関、関係団体などとの連携を強化するほか、平時から実践的な職員研修対応や訓練に取り組むなど、初動・有事の際に感染の初期段階から柔軟で機動的に対応できる体制の整備が必要となります。

# 新たな技術の活用

## 〔現況〕

近年、対話型生成AIの活用に向けた動きが広がるなど、AIやICT、ロボットなどの技術の進展により、スマート農業や遠隔診療、遠隔・オンライン教育など、様々な分野でデジタルの活用が進んでいます。

一方、誰もが必要なサービスをデジタル技術で享受できる社会の形成を図るため、デジタル人材の育成・確保の推進に加え、AIなどの活用のためのガイドラインづくりなどが必要となっています。

近年、生成AIの活用に向けた動きが広がるなど、AIやICT、ロボットなどの技術の進展により、人々の生活が大きく変化しています。

こうした中、人口減少や少子高齢化が進み、広域分散型の社会構造といった地域特性を有する本道においては、産業分野における人手不足や地域における医療・福祉・交通・教育などのサービス確保といった様々な課題が顕在化しており、その解決に向けて、農林水産業へのデジタル技術の活用によるスマート化や遠隔医療、自動運転の社会実装、オンライン教育等の取組が進められています。

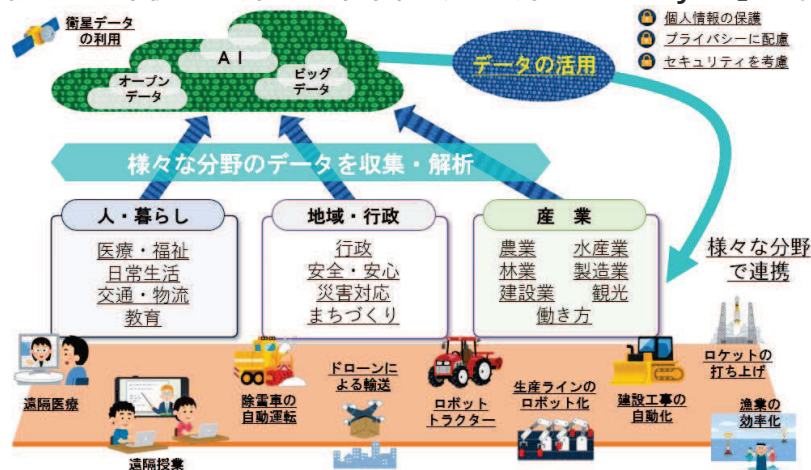
## 〔展望〕

人口減少や担い手不足といった課題については、AIやICT、ロボットなどを活用することにより、農林水産業、地域交通、福祉サービスなどの分野で、人間が行う作業を代替し、同じ生産物・付加価値を生み出すことが期待されており、AIによる技術革新の雇用への影響についても見通しつつ、導入について積極的な対応が必要となります。

北海道が抱える様々な課題の解決に向け、IoTの実装によるデータの収集とAIによる分析、ICTやロボットなどの活用を積極的に進め、推進の支えとなるデジタル人材の育成・確保に取り組むことで、暮らしや産業の様々な分野で、これまで人間が行ってきた作業を代替し、人手不足を解消するとともに、新たな付加価値を生み出すDX（デジタルトランスフォーメーション）を推進していくことが必要となります。

また、こうした取組を通じて、社会が大きく変わるような変革を目指し、誰もがデジタル技術によって必要なサービスを受受できる北海道の未来社会「北海道 Society5.0」を実現することが求められています。

概ね 10 年後の北海道の未来社会「北海道 Society5.0」の姿



出典：北海道総合政策部「北海道 Society5.0 推進計画」

## 現況・展望のポイント

### 人口減少・少子高齢化の動向

- ・北海道の人口（2022） ～514万人、ピーク時570万人（1997）から50万人超減
- ・北海道の高齢化率（2020） ～全道32.2%、3振興局で40%超
- ・振興局別の人口（2010→2020）～10振興局で10%以上減、全道は5.1%減
- ・将来推計人口と高齢化率 ～2035年455456万人(36.437.0%)、20452050年400382万人(42.842.6%)
- ・人口3,000人未満の市町村数 ～20152020年3245 → 2035年7068 → 2050年88
- ・石狩振興局管内の人口割合 ～2020年:45.9% 2035年:50.5% 2050年:54.5%

➤地域で暮らし続けていくためには、都市機能・生活必需サービスの維持、地域特性を活かした産業振興・雇用創出や地域の活力向上に向けた取組が必要

### 経済・産業の動向

#### 【経済・産業全般】

- ・道内総生産の産業別構成比は、全国と比べ、農林水産業と建設業が高く、製造業が低い
- ・道内総生産の振興局別構成比は、石狩が46.4%で約半数
- ・振興局別の1人当たり総生産は、根室、胆振、宗谷が上位3振興局
- ・1人当たり道民所得は、全国対比約90%で推移

➤ポテンシャルの発揮、新たな需要の取り込み、足腰の強い地域経済の構築が必要

#### 【雇用・労働】

- ・女性や高齢者、若者の就業率は全国に比べ低い状況が継続
- ・人手不足の職業の有効求人倍率は、建設、介護などの分野が特に高い
- ・外国人労働者数は、2022年は27,813人で過去最多

➤人口減少下において、~~人材育成はもとより、若者、女性、高齢者、障がいのある人、長期無業者、外国人労働者~~など多様な人材活躍できる環境づくりの道内企業への就労を促すとともに、産業の担い手の育成が必要

#### 【食】

➤持続可能な生産性の向上、ブランド力の強化や道産食品の輸出促進高付加価値化、リスク分散に対応した輸出拡大の推進

#### 【観光】

➤高い付加価値を提供する世界水準の滞在環境の整備、新たなインバウンド市場の獲得

#### 【エネルギー】

➤再生可能エネルギーを活かしたエネルギーの安定供給、北海道・本州間等の送電網増強

#### 【デジタル】

➤データセンター・半導体などを核としたデジタル関連産業の一大拠点の形成、ラピダス社の立地という好機を最大限に活かした半導体の製造、研究、人材育成等が一体となった複合拠点の実現と、本道の強みである産業振興と合わせた経済成長

### 気候変動など直面する課題

#### 【脱炭素化】

➤「ゼロカーボン北海道」実現に向け、道・市町村・道民が一体となった脱炭素化の推進

#### 【大規模自然災害リスク】

➤大規模自然災害からの道民の生命・財産を守る強靱な北海道づくり

#### 【感染症の世界的流行】

➤道民一人ひとりが感染症の予防及びまん延の防止に取り組む社会づくり

➤感染症をリスクとして織り込んだ強靱な経済構造の構築

### 新たな技術の活用

➤~~担い手不足の分野における、AIやICT、ロボットなどの積極的な導入~~

デジタル技術の活用を積極的に進め、デジタル人材の育成・確保に取り組み、暮らしや産業の様々な分野で人手不足を解消するとともに、新たな付加価値を創出するDX推進が必要

## 1 (2) 北海道の特性・潜在力

2 本道が様々な課題に直面し、今後も、本道を取り巻く情勢が変化していくことが見込ま  
3 れる中、課題や変化に対応し、持続的に発展していくためには、本道の特性を活かし、  
4 **それぞれの地域が有する**潜在力を発揮していくことが重要となります。

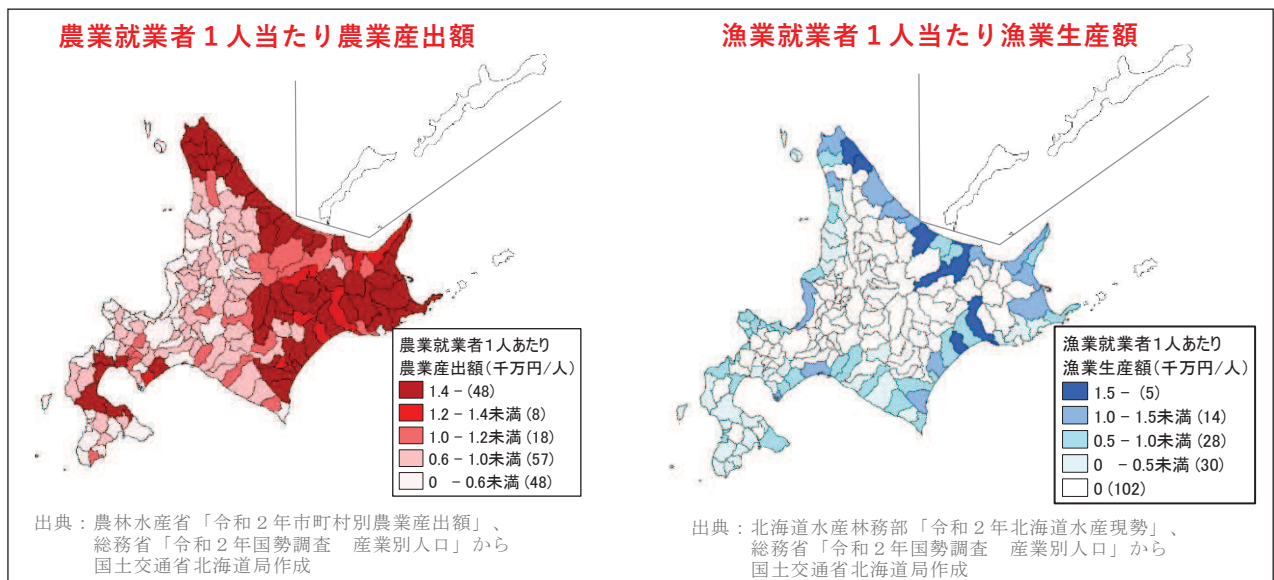
### 6 <広大な土地と地理的特性>

7 本道は、日本列島を構成する主要4島の一つで、国土面積の約5分の1を占める広大な  
8 大地を有しています。人口密度は全国平均の約5分の1であり、都市間距離が長く、各地  
9 域の拠点となる都市に蓄積された機能を周辺の広い地域で利用する広域分散型の社会構造  
10 といった地域特性を有しています。

11 また、日本列島の最北端に位置し、ロシア極東地域に隣接、北米・欧州と東アジアとの  
12 結節点となっているほか、積雪寒冷という気象条件を背景とした技術や研究開発が蓄積・  
13 進展しています。

### 15 <良質な食料の高い供給力>

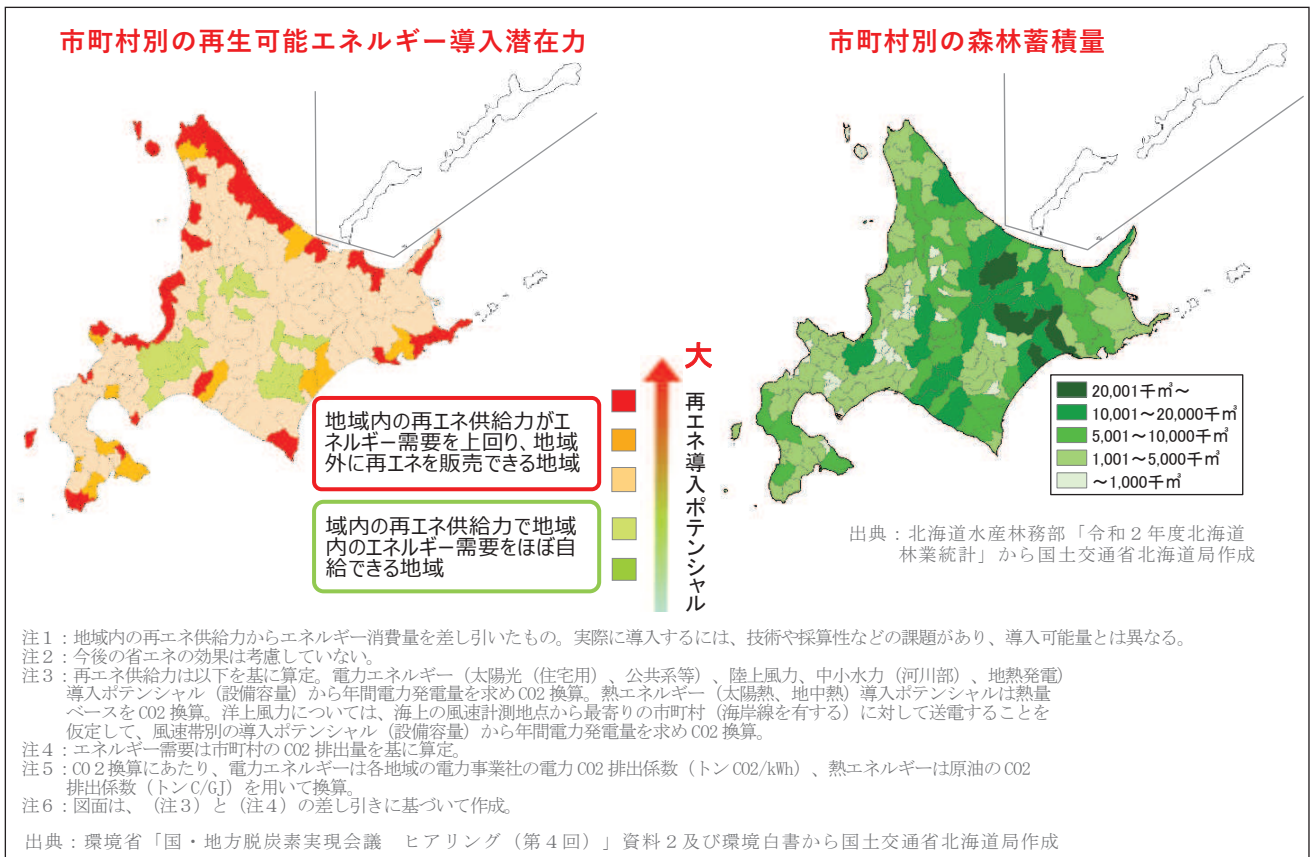
16 本道では、**全国の耕地面積の4分の1を占め、大規模で生産性の高い農業を展開すると**  
17 **ともに、周囲は太平洋、日本海、オホーツク海の3つの海に囲まれ、世界有数の漁場とな**  
18 **っています。**農業では、寒冷で積雪期間が長い**といった**自然条件下に適応した**一品種改良**  
19 **や栽培技術**などにより、良質な農産物が安定的に生産されているほか、水産業では、国際  
20 的に適切な水産資源の管理が求められる中、資源の持続的な利用と栽培漁業の取組を重ね、  
21 多くの農産物や水産物で全国一の生産量となっており、我が国最大の食料供給地域として  
22 の役割を担っています。



### 36 <豊富で多様なエネルギー・資源>

37 本道には風力、太陽光、地熱などの再生可能エネルギーや水資源が豊富に賦存し、全国的にも高い導入ポテンシャルを有しており、本道の面積の約7割を占める国内最大規模を誇る森林は、二酸化炭素吸収源として重要な役割を担っているほか、全国の約1割の海岸線を有する本道の沿岸域におけるブルーカーボン生態系も、新たな二酸化炭素の吸収源と

1 して期待されています。



21 <自然と歴史・文化に育まれた個性ある北の大地>

22 本道は、豊かな自然環境や貴重な動植物に恵まれ、縄文文化やアイヌ文化や、積雪寒冷

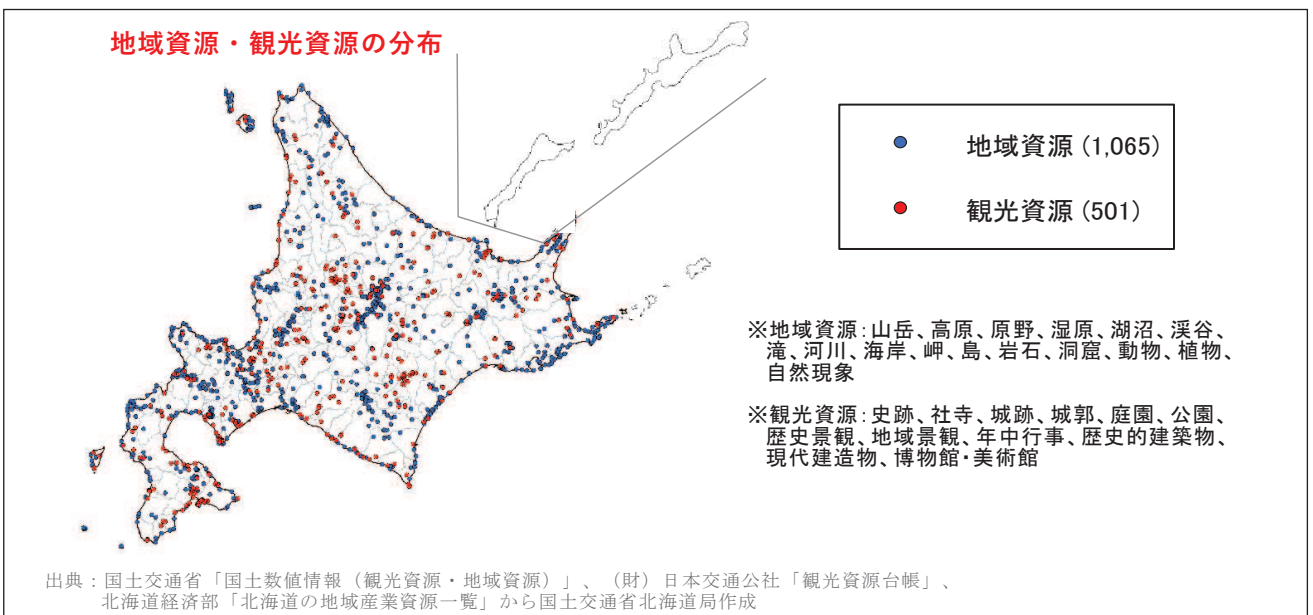
23 という気象条件に適応した北の暮らし、そして明治以降の開拓といった独自の歴史・文化

24 や、産業、美しい農山漁村など個性ある地域・市町村から成り立っており、います。これ

25 らは、道民が豊かに暮らし続ける上での礎であるとともに、北海道と様々な形で関わる方々

26 や応援して下さる道外の企業や個人、観光やビジネスの旅行者など国内外の多くの人々

27 を惹き付けるや投資を呼び込む揺るぎない価値となっています。



## 2 計画のめざす姿

### (1) めざす姿を掲げる考え方

今日の北海道の発展は、悠久の歴史を持つ北の大地が刻んできた多くの先人の営みの上に成り立っています。そして、自然と共生してきたアイヌの人たちの文化や、明治以降の開拓、開発において、先人が幾多の困難を克服しながら、懸命に培ってきた産業や技術、個性あふれる地域といった本道の揺るぎない価値は、北海道の活力の源泉となっています。

こうした北海道を、次の世代にしっかりと引き継いでいくため、人口減少と地域社会の縮小に直面する中、道民一人ひとりが可能性を発揮し、それぞれの地域が有するポテンシャルを最大限に活かして、今後における道内各地域の持続的な発展を確かなものにしていかなければなりません。

このため、~~本計画では、~~本道を取り巻く社会経済状況や本道の特性・潜在力を踏まえもとに、~~将来を長期的に展望した概ね 10 年後の北海道の姿を計画のめざす姿としてお示しし、~~道民や市町村をはじめ多様な主体と共有し、その実現に向けた取組を連携して進めていくため、~~計画の「めざす姿」を設定し~~きます。

#### <めざす姿>

北海道の力が日本そして世界を変えていく  
一人ひとりが豊かで安心して住み続けられる地域を創る

#### <めざす姿の基本的な考え方>

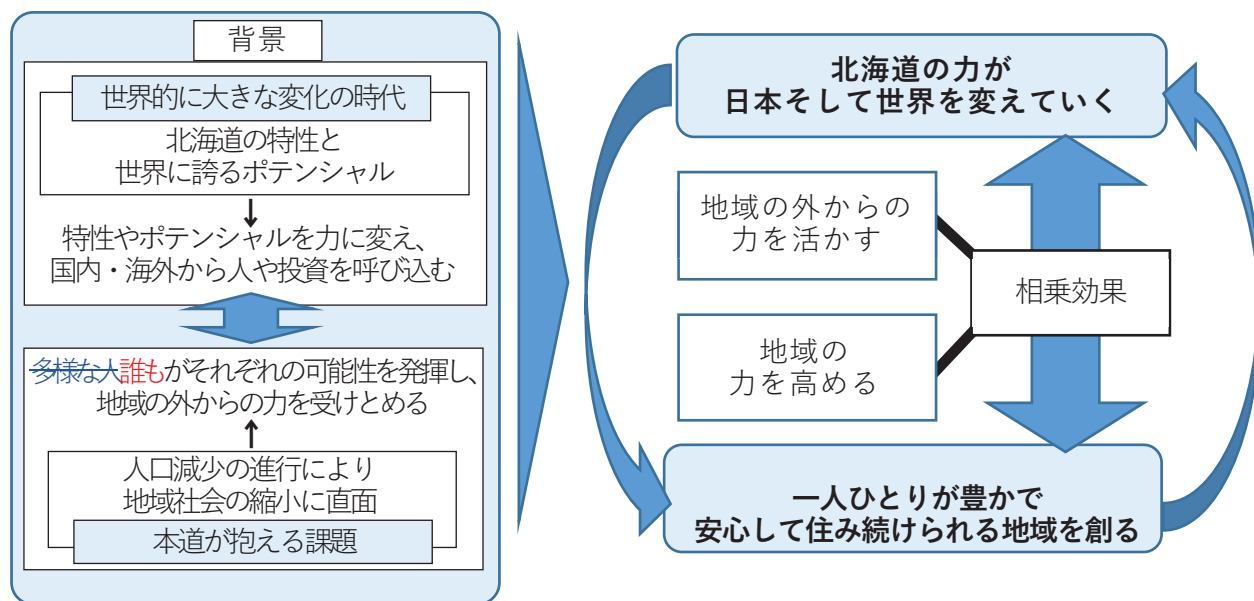
私たちの北海道は、今、デジタル化や脱炭素化の加速といった社会の変革、そして不安定な国際情勢を背景としたエネルギーの安定供給や食料・経済の安全保障に関する意識の高まりなど、世界的に大きな変化の時代を迎えています。

北海道には、豊かな自然、広大な土地、冷涼な気候などの特性と、豊富な食や観光の資源、再生可能エネルギーといった世界に誇るポテンシャルがあります。

こうした特性やポテンシャルを北海道の力に変え、様々な変化を捉えて、国内だけではなく、海外からも、人や投資を呼び込み、そして、~~女性や高齢者、外国人をはじめ多様な人誰~~もがそれぞれの可能性を発揮し、地域の外からの力を受けとめ活躍する地域。人口減少の進行と地域社会の縮小に直面する中、このような魅力と活力のある地域を創り上げていくことが、~~道内各地域~~の持続的な発展の鍵となります。

地域の力を高め、地域の外からの力を活かす、この2つの相乗効果により、~~デジタルやゼロ~~カーボン、食、観光といった分野において日本そして世界の発展をけん引する北海道の飛躍につなげるとともに、一人ひとりが豊かで安心して住み続けられる地域の実現をめざします。





15  
16 (2) めざす姿の実現に向けた政策展開の基本方向と地域づくりの基本方向

17 めざす姿の実現に向けて、めざす姿の考え方などを踏まえ、「潜在力発揮による成長」、  
18 「多様な人の活躍と安全・安心な暮らし」、  
19 「各地域の持続的な発展」を政策展開の基本方向として設定することとし、  
20 政策展開に当たっては、政策間の連携を重視しながら、機動的に対応し、  
21 実効性の高い政策を推進していきます。

22 **政策展開の基本方向**

23 めざす姿の実現に向けては、基本的な考え方を踏まえて政策を体系化し、有機的な連携  
24 の下、各政策を展開していく必要があります。

25 このため、次の3つを「めざす姿の実現に向けた政策展開の基本方向」に位置付け、そ  
26 れぞれの基本方向に沿って政策を体系化した上で、機動的に対応し、実効性の高い政策を  
27 推進していきます。

28 また、推進に当たり、3つの基本方向に共通して重要となる人材の育成・確保について  
29 は、それぞれの基本方向において、農林水産、観光、ものづくり、医療、介護、建設、交  
30 通、デジタルなどの業態に応じ、政策の方向性を位置付けるとともに、連携して対策を着  
31 実に推進していきます。

32 **【1 潜在力発揮による成長】**

33 本道の特性やポテンシャルを北海道の力に変え、北海道自らが発展するとともに、日  
34 本そして世界の発展を牽引していくため、高品質な食の生産・供給や次世代半導体の製  
35 造・供給を通じて国内・海外からの需要を取り込んでいくことに加え、観光等による全  
36 道各地への来訪者の受入れを通じた消費の拡大を図るとともに、ゼロカーボン北海道の  
37 実現に向けた取組の推進などを通じて、人や投資を呼び込んでいくことにより、本道全  
38 体の経済成長を実現し、北海道の新たな飛躍につなげていきます。

39 **【2 誰もが可能性を発揮できる社会と安全・安心な暮らし】**

1 北海道を次の世代にしっかりと引き継いでいくため、希望する方が安心して子どもを  
2 生み育てることのできる環境を整え、未来を担う人材を育みながら、住み慣れた地域に  
3 おける医療・福祉を確保するとともに、将来に希望を持って働くことのできる環境整備  
4 や、地域経済・雇用を支える中小企業の振興を図るなど、誰もがどこに住んでいても、  
5 人権や多様性が尊重され、それぞれの可能性を発揮して活躍し、豊かさと安全・安心を  
6 実感しながら暮らし続けることができる社会の実現につなげていきます。

### 8 【3 各地域の持続的な発展】

9 道内各地域の特性とポテンシャルを活かした持続的な発展を、本道全体の発展につな  
10 げていくため、地域の個性と魅力の磨き上げや外国人に選ばれる多文化共生社会の形  
11 成、インフラの強靱化・老朽化対策による強靱な北海道づくりや様々な社会経済の基盤  
12 整備、地域交通の確保を進めるとともに、豊かな自然環境の保全、更には文化・スポー  
13 ツに誰もが親しめる環境を整え、魅力と活力のある地域を創り上げていきます。

#### 15 **地域づくりの基本方向**

16 本道では、全国を上回るスピードで人口減少と地域社会の縮小が進む中、特に規模の小  
17 さい自治体ほど減少が更に進行していくことが見込まれており、地域における活力の低下  
18 や地域活動の担い手不足などの懸念が生じていることから、地域に生じる変化や課題に柔  
19 軟に対応し、将来にわたって安心して暮らし続けることのできる地域社会を作っていくた  
20 めには、医療・福祉や交通の確保などはもとより、誰もが活躍できる社会の実現に向けた  
21 意識の醸成を進め、新たなライフスタイルや働き方への対応を図るとともに、地域固有の  
22 特性や多彩な地域資源などポテンシャルを活かし、多様な主体が連携・協働しながら、道  
23 内各地域の実情を踏まえた持続可能な地域づくりを進める必要があります。

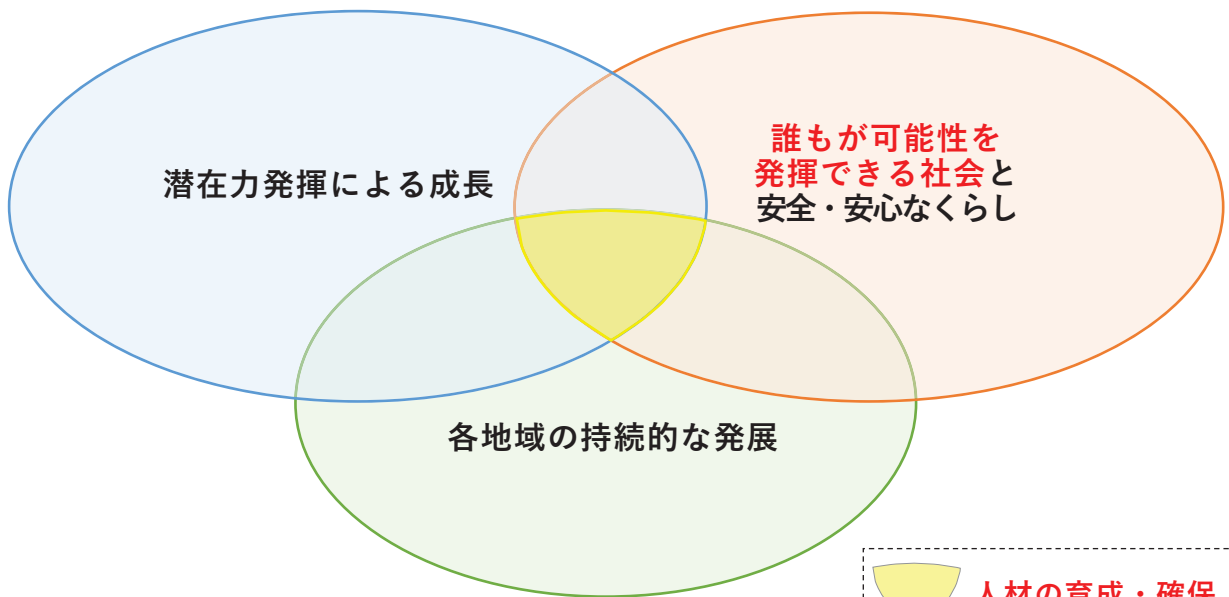
24 このため、連携地域ごとに現状・課題や特性に応じためざす姿、地域づくりの方向を  
25 「地域づくりの基本方向」として位置付け、地域の特性・優位性や豊かな地域資源を活用  
26 し、地域の創意と主体性を発揮しながら、市町村はもとより民間の方々などとの様々な連  
27 携による地域課題の解決や魅力ある地域づくりを進めていきます。

めざす姿

北海道の力が日本そして世界を変えていく  
一人ひとりが豊かで安心して住み続けられる地域を創る

めざす姿実現に向けた政策を体系化

政策展開の基本方向



地域づくりの基本方向

