

# 平成27年度北海道集落実態調査の結果

H28.4 総合政策部地域創生局地域政策課

## 1 目的

集落対策について、主体的な取組を進めようとする市町村に対し、効果的・効率的な対策を展開していけるよう、市町村における集落対策に対する取組姿勢や取組状況を把握するとともに、集落の生活関連施設の状況について調査する。

## 2 調査期間・調査対象

調査期間	平成27年10月～11月
調査対象市町村数	179市町村（全市町村から回答）
市町村から回答があった集落数	3,777集落（前回H25調査：3,747集落）

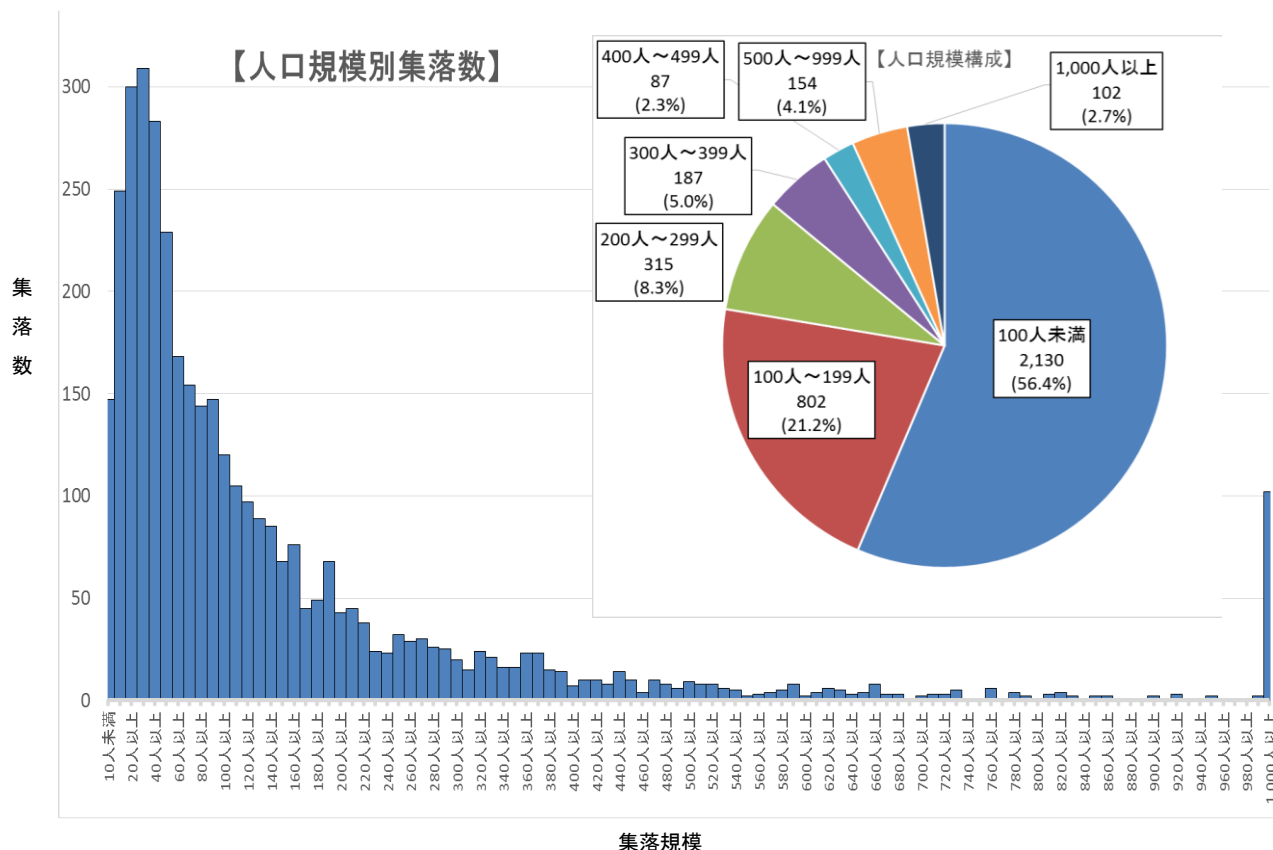
## 3 主な調査項目

- (1) 集落の人口と高齢化率について
- (2) 市町村における集落対策の状況について
- (3) 今後の集落対策について
- (4) 集落対策に係る制度利用の状況などについて
- (5) 集落における生活関連施設の状況について

## 4 主な調査内容

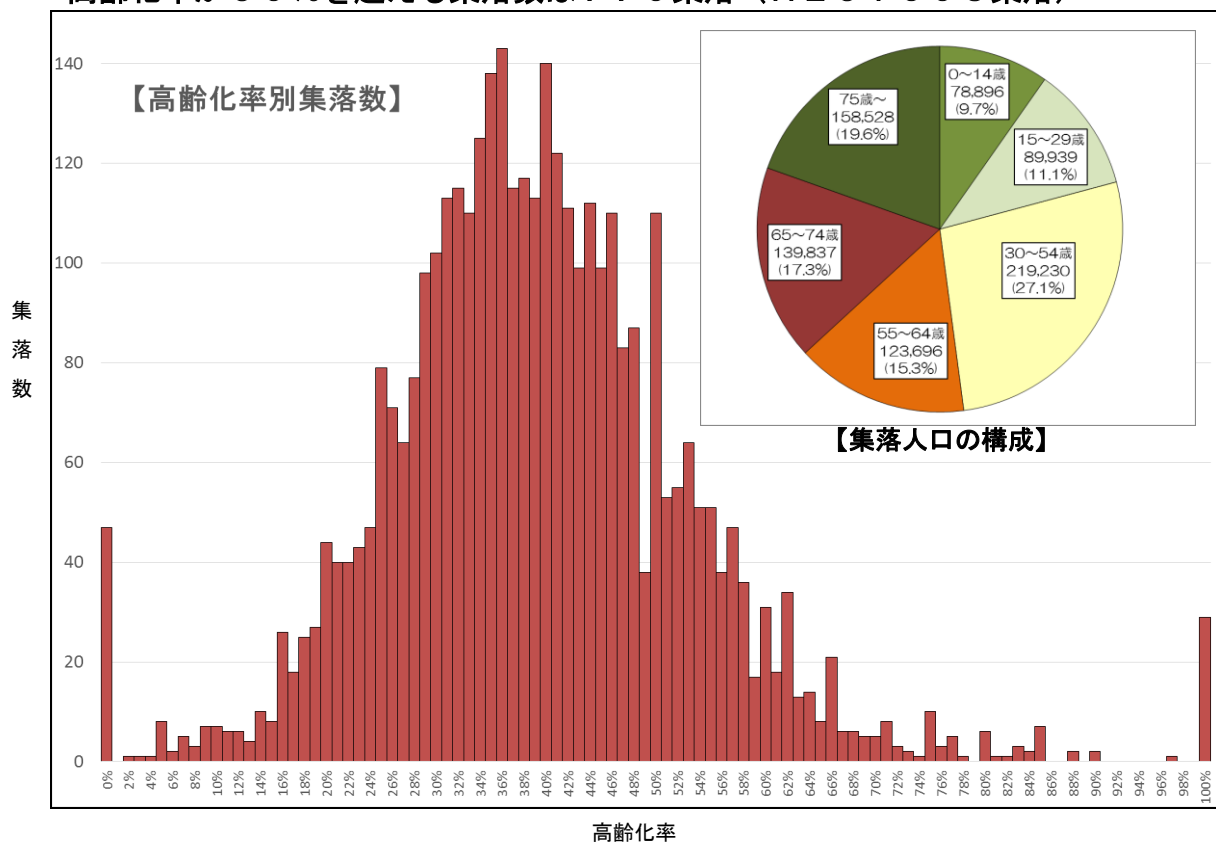
### (1) 集落の人口と高齢化率について

①人口規模 人口100人未満の集落数は2,130集落（H25：2,066集落）



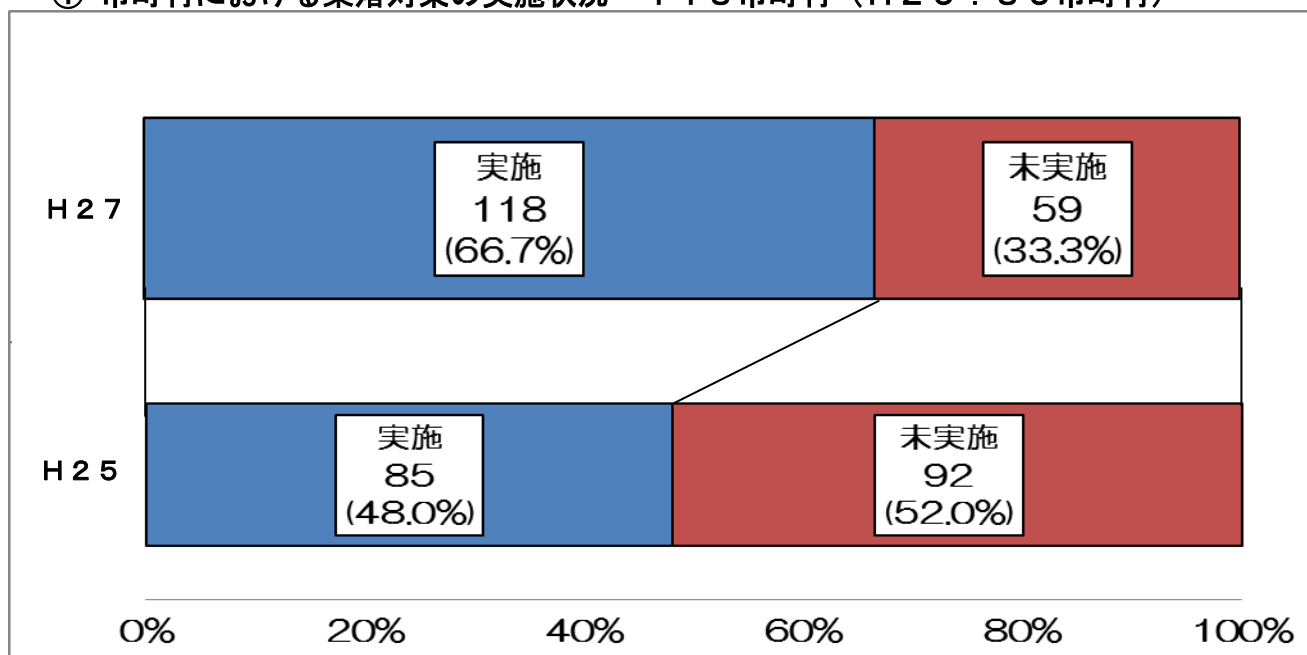
## ②高齢化率と年齢構成

高齢化率が50%を超える集落数は770集落（H25：603集落）



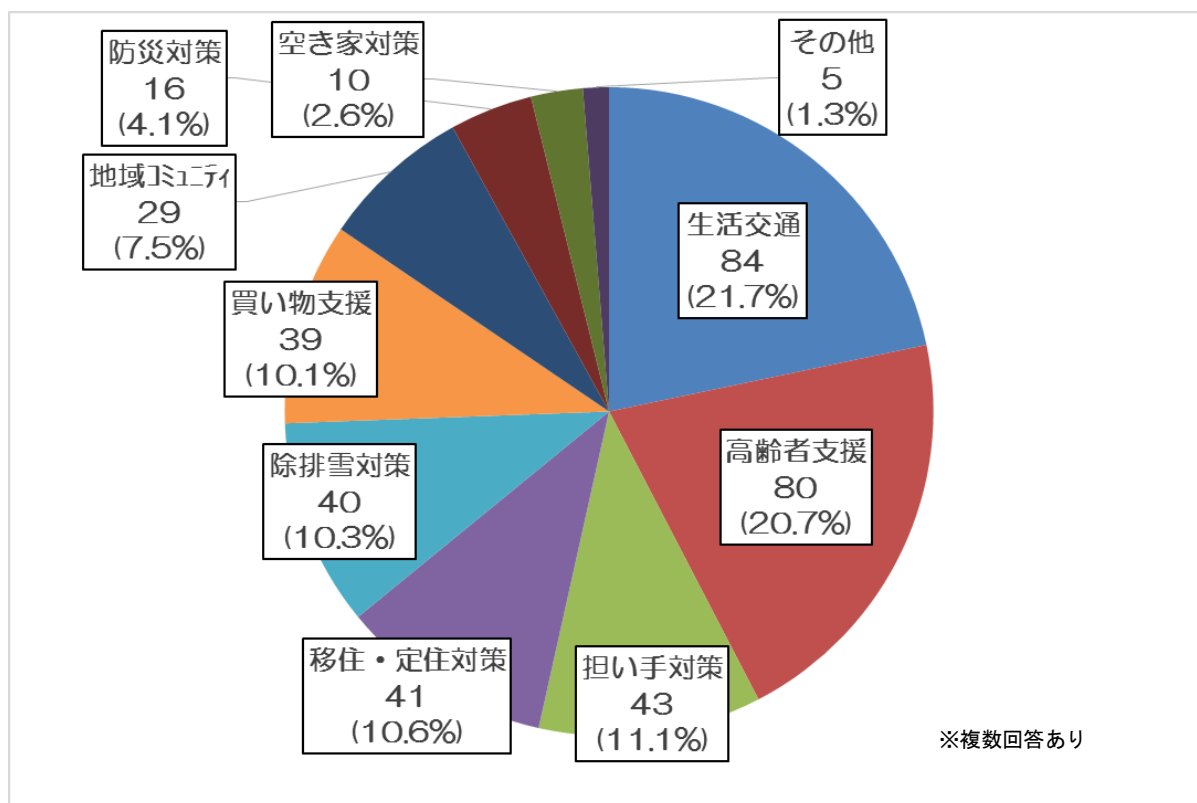
## (2) 市町村における集落対策の状況について

① 市町村における集落対策の実施状況 118市町村（H25：85市町村）



## ② 集落対策実施市町村(118市町村)の取組内容

(単位：市町村)



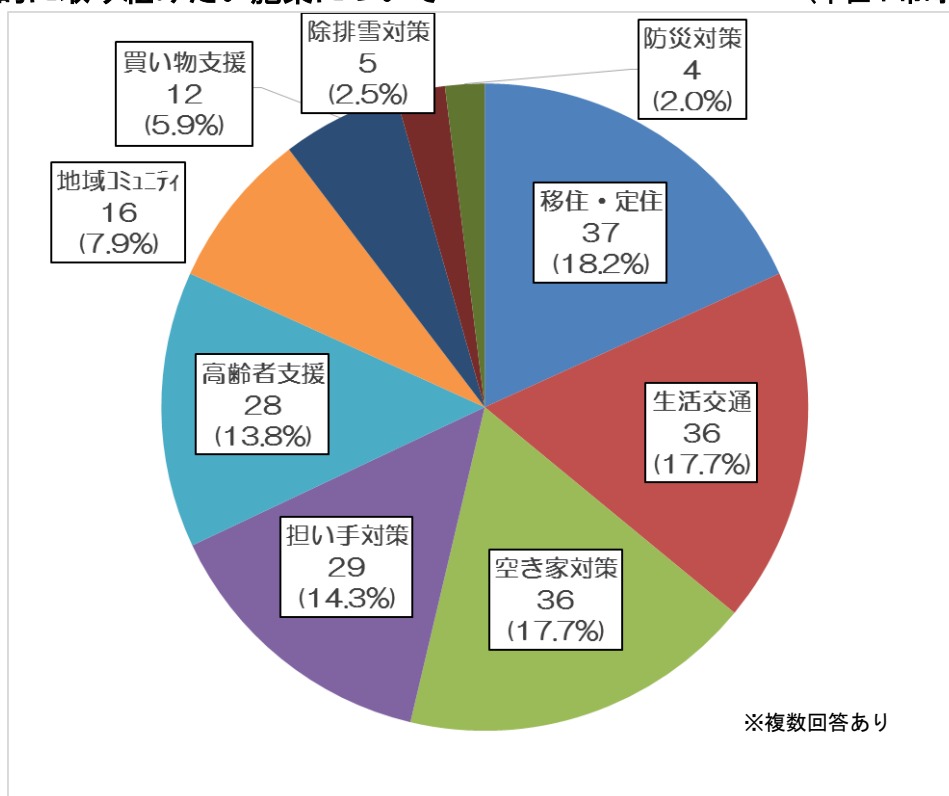
### ◆ 施策の主な内容

- <生活交通> 運賃補助、スクールバスの混乗、コミュニティバス・デマンドバスの導入 など
- <高齢者支援> 緊急通報システムの導入、配食・見守りサービスの実施 など
- <担い手対策> 新規就業支援、後継者育成支援 など
- <移住・定住> 移住相談窓口の設置、移住者への土地・住居購入費用への助成 など
- <除排雪対策> 除雪ボランティア、除雪機械貸与・燃料費助成 など
- <買い物支援> 移動販売サービス事業運営費の一部助成、買い物送迎サービス など
- <地域コミュニティ> 自治会など地域活動への助成、葬儀運営補助、ふれあいの場づくり など
- <防災対策> 自主防災組織支援、防災資機材購入助成、防災計画策定 など
- <空き家対策> 空き家改修支援、空き家空き地の情報提供 など
- <その他> 特産品開発、パークゴルフ場運営、地域計画の策定 など

### (3) 今後の集落対策について

#### ① 具体的に取り組みたい施策について

(単位：市町村)



#### ◆ 具体的に取り組みたい施策の主な内容

- <移住・定住> 地域おこし協力隊員などの定住支援、移住・定住施策の充実強化 など
- <生活交通> 乗合タクシーの導入、新たな公共交通の調査検討、デマンド交通の導入 など
- <空き家対策> 廃屋撤去への助成、空き家等の有効活用、空き家バンク等の開設 など
- <担い手対策> 新規就業支援、後継者や担い手の育成、結婚対策、融資補助制度の強化 など
- <高齢者支援> 安否確認・見守り、病院送迎等交通支援、買い物代行 など
- <地域コミュニティ> 地域リーダーの育成、町内会連合会などとの連携 など
- <買い物支援> 移動販売、宅配サービス など
- <除排雪対策> 除排雪ボランティア、除雪組織の運営費用補助 など
- <防災対策> 自主防災組織の設立支援、防災・避難訓練や避難所機能の強化 など

### (4) 集落対策に係る制度利用の状況などについて

#### ① 制度導入市町村 (「集落がある」と回答した177市町村のうち制度を導入している割合)

	H27	H25	比較増減
地域おこし協力隊	100 (56.5%)	58 (32.8%)	42 (23.7ポイント増)
集落支援員	17 (9.6%)	12 (6.8%)	5 (2.8ポイント増)
地域担当職員制度	58 (32.8%)	58 (32.8%)	0 (増減なし)

※「地域おこし協力隊」－ 意欲のある都市住民が地方自治体の委嘱を受け、地域おこし活動の支援や農林漁業の応援、住民の生活支援などの地域協力活動に従事し、あわせてその定住・定着も図りながら地域の活性化に貢献していく制度

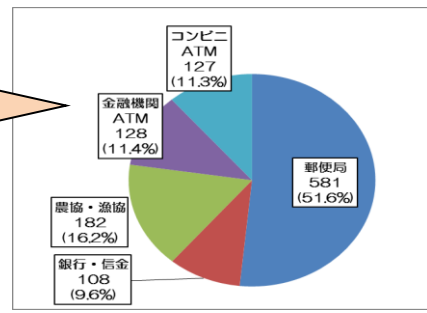
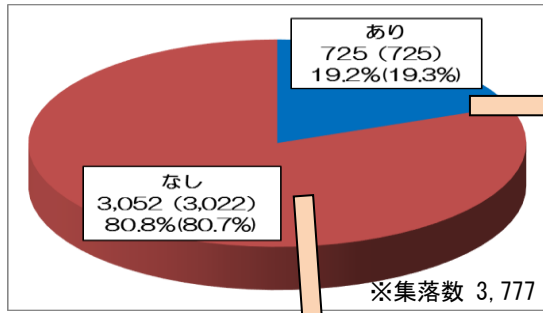
※「集落支援員」－ 集落対策の推進に関してノウハウ・知見を有した人材が地方自治体の委嘱を受け、市町村職員とも連携しながら、集落への「目配り」としての巡回、集落状況把握などの「集落点検」の実施、住民と住民や住民と市町村との間での話し合いの促進など市町村職員や集落住民とともに集落対策を推進していく制度

※「地域担当職員制度」－ 市町村職員が地域のコミュニティや住民、各種団体などの担当職員となり、地域の問題・課題解決や積極的なまちづくりに向けて地域住民とともに考え、取り組む制度

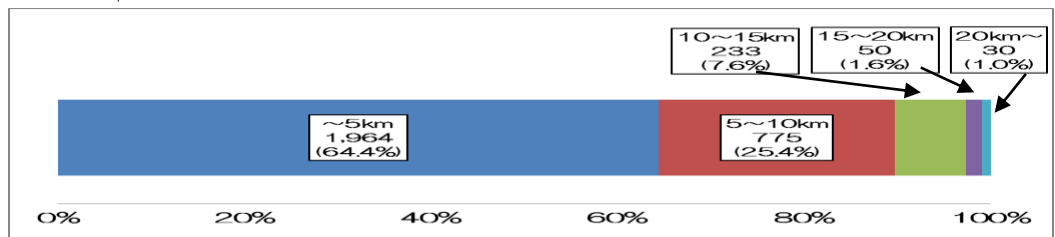
(5) 集落における生活関連施設の状況について ※( )内はH25調査結果の数値

① 金融機能の有無(集落数)

◆「あり」の場合(金融機能の種別)

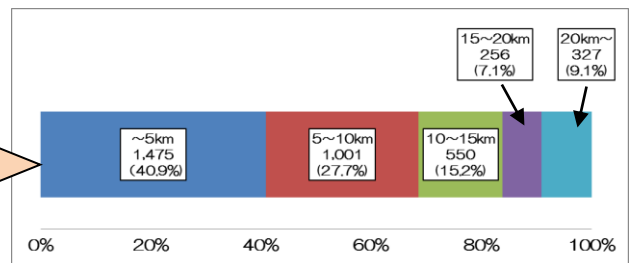
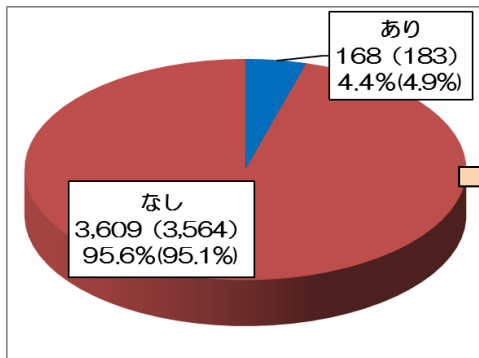


◆「なし」の場合(最寄りの金融機能までの距離)



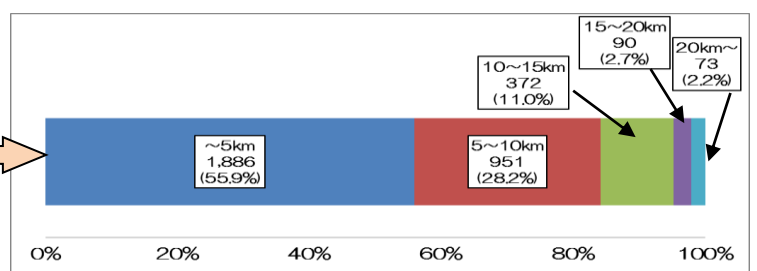
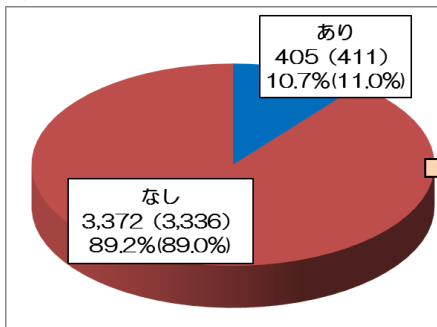
② 薬局の有無(集落数)

◆「なし」の場合(最寄りの薬局までの距離)

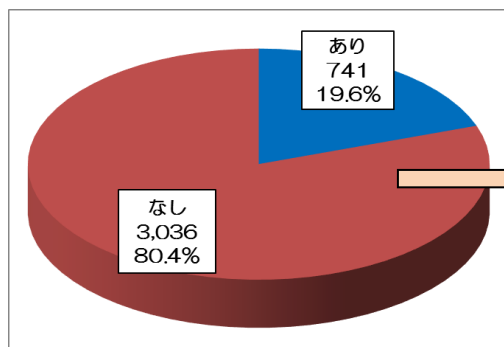


③ ガソリンスタンドの有無(集落数)

◆「なし」の場合(最寄りのガソリンスタンドまでの距離)



#### ④ 商店の有無(集落数)

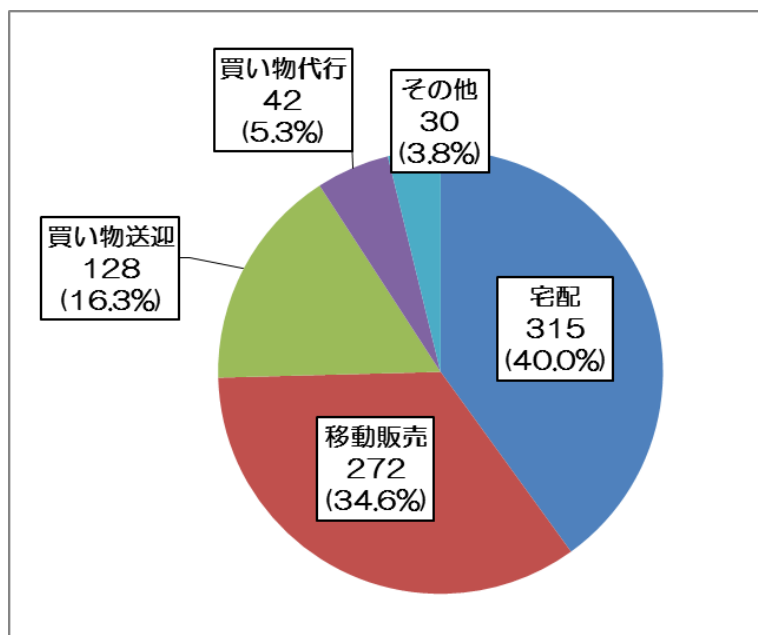


※集落数 3,777

#### ◆「なし」の場合(買い物支援があるか)

区分	集落数
買い物支援がない	2,500
買い物支援がある	536

#### ◆536集落の買い物支援の内容



※複数回答あり ( )は回答総数 536 に占める割合

#### ⑤ 生活関連施設の増減があった集落数(内訳)

##### ア 金融機関、薬局及びガソリンスタンドの状況 (前回調査結果からの各区分増減推移)

区分	H25 調査で「あり」と回答した集落数	新たにできた集落	なくなった集落	H27 調査で「あり」と回答した集落数	増減推移
金融機関	725	22	△22	725	0
薬局	183	7	△22	168	△15
ガソリンスタンド	411	11	△17	405	△6

#### ⑥ 閉校後における旧校舎の利活用の状況

区分	集落数
過去5年以内に閉校になった校舎がある集落	193 (197)
うちその校舎を利活用している集落	102 (96)

#### ◆主な利活用方法

- ・ コミュニティ施設、スポーツ施設、生涯学習施設 など
- ・ NPO法人や移住者に貸出(飲食業や販売業、作業場、自然体験施設 など)

【参考1】

各市町村の取組状況（詳細）

4 (2) 市町村における集落対策の状況について

②実施市町村（118市町村）の取組内容

◆施策の内訳（※複数回答あり）

（カッコ内は有効回答(177市町村)に占める割合）

分野	市町村	民間
ア. 生活交通の確保 (デマンドバス等の導入 等)	81 (45.8%)	3 (1.7%)
イ. 買い物支援 (移動販売、宅配サービス 等)	9 (5.1%)	30 (16.9%)
ウ. 地域コミュニティの活性化 (話し合いの場の確保、地域リーダーの育成 等)	21 (11.9%)	8 (4.5%)
エ. 高齢者支援 (病院送迎、配食サービス、買い物代行、安否確認 等)	55 (31.1%)	25 (14.1%)
オ. 担い手支援 (新規就業支援、後継者や担い手の育成 等)	43 (24.3%)	0 (0.0%)
カ. 空き家対策 (空き家・空き店舗、未利用地の有効活用 等)	10 (5.6%)	0 (0.0%)
キ. 移住・定住対策 (地域おこし協力隊などの定住促進 等)	39 (22.0%)	2 (1.1%)
ク. 除排雪対策 (除雪ボランティア 等)	23 (13.0%)	17 (9.6%)
ケ. 防災対策 (集落で取り組む防災マップ作成や自主防災組織 等)	12 (6.8%)	4 (2.3%)

③今後具体的に取り組みたい施策について

◆施策の内訳（※複数回答あり）

（上段はH25調査回答、カッコ内は有効回答(177市町村)に占める割合）

分野	(1) 必要と考えられる 施策等	(2) 既に実施中の施策等	(3) 特に重要と考え具体的に 取り組みたい施策等
ア. 生活交通の確保	124 (70.1%) <b>119 (67.2%)</b> △5 (△2.8%)	75 (42.4%) <b>70 (39.5%)</b> △5 (△2.8%)	34 (19.2%) <b>36 (20.3%)</b> 2 (1.1%)
イ. 買い物支援	89 (50.3%) <b>89 (50.3%)</b> 0 (0.0%)	24 (13.6%) <b>29 (16.4%)</b> 5 (2.8%)	13 (7.3%) <b>12 (6.8%)</b> △1 (△0.6%)
ウ. 地域コミュニティの活性化	88 (49.7%) <b>82 (46.3%)</b> △6 (△3.4%)	32 (18.1%) <b>31 (17.5%)</b> △1 (△0.6%)	11 (6.2%) <b>16 (9.0%)</b> 5 (2.8%)
エ. 高齢者支援	140 (79.1%) <b>123 (69.5%)</b> △17 (△9.6%)	101 (57.1%) <b>84 (47.5%)</b> △17 (△9.6%)	24 (13.6%) <b>28 (15.8%)</b> 4 (2.3%)
オ. 担い手支援	118 (66.7%) <b>117 (66.1%)</b> △1 (△0.6%)	85 (48.0%) <b>79 (44.6%)</b> △6 (△3.4%)	21 (11.9%) <b>29 (16.4%)</b> 8 (4.5%)
カ. 空き家対策	94 (53.1%) <b>112 (63.3%)</b> 18 (10.2%)	35 (19.8%) <b>43 (24.3%)</b> 8 (4.5%)	18 (10.2%) <b>36 (20.3%)</b> 18 (10.2%)
キ. 移住・定住対策	103 (58.2%) <b>111 (62.7%)</b> 8 (4.5%)	73 (41.2%) <b>71 (40.1%)</b> △2 (△1.1%)	30 (16.9%) <b>37 (20.9%)</b> 7 (4.0%)
ク. 除排雪対策	74 (41.8%) <b>69 (39.0%)</b> △5 (△2.8%)	44 (24.9%) <b>46 (26.0%)</b> 2 (1.1%)	5 (2.8%) <b>5 (2.8%)</b> 0 (0.0%)
ケ. 防災対策	71 (40.1%) <b>64 (36.2%)</b> △7 (△4.0%)	39 (22.0%) <b>34 (19.2%)</b> △5 (△2.8%)	15 (8.5%) <b>4 (2.3%)</b> △11 (△6.2%)

4 (3) 集落を支えていく人材の活用状況について

（カッコ内は有効回答(177市町村)に占める割合）

調査項目	平成27年度	平成25年度
1. 地域担当員制度の有無		
(1) ある	58市町村 (32.8%)	58市町村 (32.8%)
(2) ない	119市町村 (67.2%)	119市町村 (67.2%)
2-1. 集落支援員制度の実施状況		
(1) 実施	17市町村 (9.6%)	12市町村 (6.8%)
(2) 未実施	160市町村 (90.4%)	165市町村 (93.2%)
2-2. 地域おこし協力隊制度の実施状況		
(1) 実施	100市町村 (56.5%)	58市町村 (32.8%)
(2) 未実施	77市町村 (43.5%)	119市町村 (67.2%)
3. 農業従事期間外における農業従業者の居住状況		
(1) ある	17市町村 (9.6%)	24市町村 (13.6%)
(2) ない	160市町村 (90.4%)	153市町村 (86.4%)
4. 集落支援の実施状況		
(1) 実施	118市町村 (66.7%)	85市町村 (48.0%)
(2) 未実施	59市町村 (33.3%)	92市町村 (52.0%)

4 (4) 集落における生活関連施設の状況について

◆生活関連施設の増減があった集落数（内訳）

イ 閉校後における旧校舎の利活用の状況

旧校舎の利活用について	
(1) 5年以内に閉校になった校舎がある ( )は3,747集落に占める割合	<b>193集落 (5.2%)</b>
(2) うち利用されている校舎がある ( )は197集落に占める割合	<b>102集落 (52.8%)</b>
①高齢者福祉施設	<b>5集落</b>
②児童福祉施設	<b>2集落</b>
③観光施設	<b>2集落</b>
④生涯学習施設	<b>11集落</b>
⑤コミュニティ施設	<b>24集落</b>
⑥スポーツ施設	<b>13集落</b>
⑦産業施設	<b>9集落</b>
⑧その他（避難所や倉庫等）	<b>36集落</b>

【参考2】

総合振興局・振興局別の集落の状況

振興局名	平成25年度		平成27年度		比較増減（△は減少）	
	全集落数	高齢化率50%以上の集落	全集落数	高齢化率50%以上の集落	全集落数	高齢化率50%以上の集落
空知	554	126	545	150	△ 9	24
石狩	121	23	120	25	△ 1	2
後志	336	56	341	62	5	6
胆振	114	12	114	18	-	6
日高	130	3	130	12	-	9
渡島	212	35	215	54	3	19
檜山	186	56	185	72	△ 1	16
上川	480	76	474	112	△ 6	36
留萌	114	40	114	48	-	8
宗谷	222	41	222	45	-	4
オホーツク	339	30	379	40	40	10
十勝	653	78	652	101	△ 1	23
釧路	199	24	199	29	-	5
根室	87	3	87	2	-	△ 1
計	3,747	603	3,777	770	30	167