

## 「北海道受動喫煙の防止に関する条例（仮称）」素案の作成に向けた協議資料

条例骨子(基本的な考え方) ＜第6回専門部会を踏まえて取りまとめ＞ ※ パブリックコメント実施内容		条例制定の方向性 ＜第5回専門部会で取りまとめ＞		主な議会議論(令和元年8月～)		パブリックコメント等における主な意見	条例(素案)作成に向けた協議の方向性
				質問要旨	答弁要旨		
目的	受動喫煙防止対策の推進に関する理念を定め、道、道民等、事業者及び関係団体の責務を明らかにするとともに、受動喫煙防止対策を総合的に推進し、道民の健康を維持	道民の健康課題として、本道の肺がん死亡率、罹患率ともに高く、また、成人喫煙率が高いことから、受動喫煙対策を強化していくことが必要。	「受動喫煙防止対策を総合的に推進する」とあるが、基本的施策の各項目にある対策で受動喫煙ゼロの実現を目指すことができるのか非常に疑問。具体的にどのように進める考えか。	受動喫煙の防止対策の推進に関する理念を定め、道、道民、事業者、関係団体の責務を明らかにするとともに、防止対策を総合的に推進し、道民の健康を維持することを目的として、それぞれの責務のもと、協働で道民運動として、受動喫煙ゼロの実現を目指す。 道としては、今後とも、道民の健康づくり推進協議会などでの議論を深め、条例の基本的施策に基づく総合的かつ効果的な受動喫煙防止対策について、一層の検討を進めていく。	【パブリックコメント】 ●国の健康増進法と同程度の規制では条例を作る意味がない。 ●努力義務とはいえ、道民の意識を大きく向上させる契機になる。 ●たばこを吸う人吸わない人の両者にとって分かりやすくバランスの取れたルール作りを求める。 【がん対策推進委員会】 ●喫煙者に配慮された内容であると感じる。 ●北海道は喫煙率や肺がん死亡率等が高いことから、条例を制定するのであれば、もっと厳しくすべき。 ●道民の健康の「維持」ではなく、「改善」をしていく方向とすべき。	・条例骨子を基本にして協議。	
基本理念	たばこの煙が及ぼす健康への影響を認識し、受動喫煙ゼロの実現を目指し受動喫煙防止対策を推進	本道の現状及び道議会決議を踏まえ、決議と同様に「受動喫煙ゼロ」を目標として位置づけて、道民を始め、国、道、市町村、事業者、施設管理権原者及び関係団体が相互に連携・協力を図りながら、受動喫煙ゼロの実現を目指して対策を進める。			【パブリックコメント】 ●受動喫煙ゼロを目指すのであれば分煙ではなく禁煙条例とする。 ●この条例は、「受動喫煙ゼロ」を目指しており、受動喫煙防止対策を推進する事を目的としたもので、禁煙の推進を目的とするものではない。	・全ての者に受動喫煙を生じさせない旨を基本理念に追加するかについて協議。 ・議会議論を踏まえ、関係機関などが連携しながら、道民運動として推進する旨を追加するかについて協議。 (・妊婦や患者への配慮について、事業者の責務に追加するかについて協議。)	
	受動喫煙により健康を損なうおそれが高い20歳未満の者及び妊婦に特に配慮	20歳未満の者等を受動喫煙による健康への悪影響から保護するための措置を講ずることは、未来を担う子ども達を健やかに育てていくため、道が市町村や関係機関等と認識を共有して積極的・重点的に推進する課題として適当。			【パブリックコメント】 ●「妊婦は喫煙をしてはならない」を規定すべき。 ●妊婦、患者、高齢者などをどのように守るのか。 ●若年者と妊婦以外の者を含め、道民全体に対して配慮されるべき。		
責務	道	受動喫煙防止対策を総合的に推進する	道に対して、総合的に施策を推進する責務を規定するほか、市町村にも、地方自治体として、地方における対策推進のため、道やその他の関係者との協力が必要。		【パブリックコメント】 ●関係団体とどのような緊密な連携を図るのか。 【がん対策推進委員会】 ●本気で受動喫煙をなくすのであれば、市民一人ひとりの意識改革が必要。道がリーダーシップをとるのか、それとも市町村なのか曖昧である。	・条例骨子を基本にして協議。	
	道民等	受動喫煙の正しい知識を持ち、他人に受動喫煙を生じさせないよう努める 20歳未満の者等がいる場所において喫煙をしないよう努める 監護する20歳未満の者に対し、受動喫煙を生じさせないよう努める 道及び市町村が実施する受動喫煙防止対策に協力する	受動喫煙対策はすべての人が関係するため、観光客や喫煙者を含めてすべての人に受動喫煙の正しい知識を持ち、道や市町村が実施する施策に協力するなどの責務を規定。また、20歳未満の者への対応を基本理念に位置づけ、受動喫煙による健康被害の未然防止など保護者の責務を規定すべき。		【パブリックコメント】 ●家庭内や自動車内で未成年者がいるときは禁煙とすべき。(4件) ●妊婦や高齢者を含めること。 【パブリックコメント】 ●保護者の責務を盛り込む必要があるのではないか。 【パブリックコメント】 ●住民の健康づくりの実施主体である市町村の責務を盛り込むことが必要ではないか。	・家庭内など私的空間への対応について協議。 ・監護する者(保護者等)については、分かりやすい表現となるよう事務局にて検討。	
事業者	受動喫煙を未然に防止するための環境整備に努める	事業者に対しては、従業員の受動喫煙の防止に向けて、職場環境の整備等に配慮する責務とする。	20歳未満の方々と妊婦の方、または、自宅等の私的空間や公園等について対象としているが、他都府県の条例でも規定されている。道独自で規定しようとしているものはあるのか。	事業者の責務のうち、法に規定する労働者のみならず、親族等の雇用関係にない者も含めた従業員等への受動喫煙防止対策を講じるとともに、他県の条例を参考にしつつ、公園等の屋外に喫煙場所を定めようとする場合の防止対策や第二種施設の屋外に吸い殻入れ等を設置しようとする場合の通行量等の配慮などを努力義務として盛り込んだ。	【パブリックコメント】 ●事業者は20歳未満の者、妊婦をはじめ従業員に関わることもあり、はっきりと禁煙にすべき。(4件)	・従業員等のうち、妊婦や患者等に特に配慮する旨を追加するかについて協議。	
	従業員等に受動喫煙を生じさせないよう努める 道及び市町村が実施する受動喫煙防止対策に協力する						
関係団体	受動喫煙を未然に防止するための取組を推進する	関係団体については、今回の意見聴取団体の多くが加盟員への情報周知などを行っていた現状から、他県条例のように「事業者がその業種ごとに組織する団体」に対して、道の施策への協力等を努力義務とすることにより、効果的な対策の推進を期待。			【パブリックコメント】 ●関係団体とは、どのような分野・範囲までなのか。	・条例骨子を基本にして協議。	
	道及び市町村が実施する受動喫煙防止対策に協力する						

条例骨子(基本的な考え方) ＜第6回専門部会を踏まえて取りまとめ＞ ※ パブリックコメント実施内容			条例制定の方向性 ＜第5回専門部会で取りまとめ＞		主な議会議論(令和元年8月～)		パブリックコメント等における主な意見	条例(素案)作成に向けた協議の方向性
					質問要旨	答弁要旨		
基本的 施策等	道の基本 的施策	道民等に対し、受動喫煙防止対策に関する知識の普及啓発	道民、事業者への知識の普及、意識啓発、観光客を含めた喫煙者へのマナーの周知、受動喫煙対策の推進に向けた体制整備、事業者への支援を道の施策として位置づけるべき。	「受動喫煙防止対策を総合的に推進する」とあるが、基本的施策の各項目にある対策で受動喫煙ゼロの実現を目指すことができるのか非常に疑問。具体的にどのように進める考えか。	受動喫煙の防止対策の推進に関する理念を定め、道、道民、事業者、関係団体の責務を明らかにするとともに、防止対策を総合的に推進し、道民の健康を維持することを目的として、それぞれの責務のもと、協働で道民運動として、受動喫煙ゼロの実現を目指す。 道としては、今後とも、道民の健康づくり推進協議会などでの議論を深め、条例の基本的施策に基づく総合的かつ効果的な受動喫煙防止対策について、一層の検討を進めていく。	【パブリックコメント】 ●道は指導的立場で、積極的な条例の推進を望む。 ●道民向け広報やCM、各市町村の広報等での普及啓発が必要である。 ●喫煙率の高さを考え、効果のある施策を実施すべき。 ●他人に迷惑をかけないよう公共喫煙所の設置をお願いしたい。  【がん対策推進委員会】 ●受動喫煙に関する教育をしっかりとやらないと子どもが大人になった時に喫煙に関心をもってしまい喫煙率が下がらない。学校内の敷地外も含めて、もう少し明確に伝える必要があるのではないか。 ●家庭内に配慮してベランダ等で喫煙をすると他の家に迷惑がかかる。どこかを禁煙にしても、また違うところで問題が生じる。禁煙対策を同時に進める必要がある。	・条例骨子を基本にして条例又は施策でどのように対応するかについて協議。	
		道民等に対し、受動喫煙防止対策に関する学習の機会を確保						
		事業者等の受動喫煙防止対策を促進						
		事業者等の受動喫煙防止対策に関する調査						
		市町村が実施する受動喫煙防止対策に対して情報提供等						
	市町村等と連携して受動喫煙防止対策を推進するための体制を整備							
	学校等の敷地内完全禁煙	第一種施設のうち、保育所、幼稚園、小学校、中学校、高校等(20歳未満の者が主として利用するものに限る。)の施設管理権原者は、特定屋外喫煙場所を定めまいよう努める	利用する者が20歳未満である保育所、幼稚園、小学校、中学校、高等学校等は、敷地内全面禁煙として屋外喫煙場所を設けないよう努める。	保育所以外の児童福祉施設でも保育所と同じように乳幼児が出入りしている。小・中・高等学校以外の学校においても同様である。その他学校、病院等についても屋外喫煙場所を設置しないように努めるということを求めていくべき。	小・中・高校以外の学校や病院等は、法に準拠し、原則敷地内禁煙としており、各施設の管理者が受動喫煙の防止に関して正しい知識を持ち、防止対策を講じるよう、説明会の開催やリーフレットを配布するなど、幅広い普及啓発に努めていく。	【パブリックコメント】 ●学校等に特定屋外喫煙場所は必要ない。(7件) ●子どもに配慮した内容で現状案に賛成である。(7件)  【がん対策推進委員会】 ●20歳未満の者に配慮するなら、敷地内完全禁煙を義務化してもよいのではないかと。	・議会議論やパブリックコメント等を踏まえ、義務化すべきかについて協議。 ・議会議論を踏まえ、保育所以外の児童福祉施設等や小中高校以外の学校、病院等を追加するかについて協議。	
	20歳未満の方や妊婦への対応	道民等は、20歳未満の者等がいる場所において喫煙をしないよう努める 施設の管理権原者は、20歳未満の者等が多く利用する公園等の屋外に喫煙場所を定めようとする場合は、受動喫煙を防止するための措置を講ずるよう努める	自宅などの私的空間や公園等での喫煙は禁止ではなく喫煙者が特に20歳未満等への受動喫煙を生じさせまいよう努力義務等で規定することが妥当。			【パブリックコメント】 ●公園等は敷地内禁煙とすべきで喫煙所を設けない。 ●「公園等」を「観覧場、運動施設、動物園、植物園、遊園地、都市公園、自然公園等」とし、その建物内・敷地内禁煙を盛り込むべき。 ●北海道は喫煙者が非常に多く、条例で厳しい規制を拙速に設けてしまうと歩きタバコや近隣施設での喫煙などで、逆に受動喫煙の機会を増やしてしまう。	※「道民等の責務」の再掲  ・パブリックコメントを踏まえ、条例又は施策でどのように対応するかについて協議。 ・公園等の対象範囲について協議。	
	喫煙禁止場所以外の場所における受動喫煙防止対策	第二種施設の管理権原者は、第二種施設の屋外に吸い殻入れ等を設置しようとする場合は、利用者の通行量等に配慮するよう努める	建物の出入口その他の人が相互に近接する利用が想定される場所については、改正法による喫煙禁止場所以外の場所であっても、吸い殻入れ等の設置について配慮するなどの努力義務を定める。			【パブリックコメント】 ●コンビニの外の喫煙を禁止すべき。(3件) ●コンビニ等屋外の灰皿は、喫煙場所の確保と路上への吸い殻のポイ捨てを防止するために設置を進めてきたもので規制対象外とすべき。(9件)	・パブリックコメントを踏まえ、条例又は施策でどのように対応するかについて協議。	
		施設の管理権原者は、20歳未満の者等が多く利用する公園等の屋外に喫煙場所を定めようとする場合は、受動喫煙を防止するための措置を講ずるよう努める	小規模公園など、20歳未満の者、妊婦等が多く利用する場所を含め、屋外の喫煙場所を設置する際には、第一種施設の特定屋外喫煙場所の基準のように、人が通常立ち入らない場所に設置するなど受動喫煙を生じない場所とするよう努める。				※「20歳未満の方や妊婦への対応」の再掲	
	従業員等に対する受動喫煙防止対策	事業者は、受動喫煙を未然に防止するための環境整備に努める	従業員が自らの意志で受動喫煙をさけることが必ずしも容易でない場合も想定され、労働基準法等の規定に該当しない従業員も対象として、事業者が受動喫煙防止のための職場環境整備に努めるよう規定。				※「事業者の責務」の再掲	
		事業者は、従業員等に受動喫煙を生じさせまいよう努める	また、事業者の人材確保や後継者不足の実態を懸念する観点からも、努力義務とすることが妥当。				※「関係団体の責務」の再掲	
		関係団体は、受動喫煙を未然に防止するための取組を推進する 事業者及び関係団体は、道及び市町村が実施する受動喫煙防止対策に協力する						
条例の見直し規定		改正健康増進法の内容を踏まえ、道条例施行の日から5年ごとに必要な措置を講ずる。(5年ごとを基本とするが、法改正や社会経済情勢の変化等を勘案し、その間であっても適時、見直しに向けた検討を行う。)	条例に見直し規定を設ける。			【パブリックコメント】 ●時代の変化に遅れることから、3年後の見直しが必要。(5件)	・条例施行の日から5年ごとに必要な措置を講ずることとするが、法改正や社会経済情勢の変化等を勘案し、その間であっても適時、見直しに向けた検討を行う。	

条例骨子(基本的な考え方) ＜第6回専門部会を踏まえて取りまとめ＞ ※ パブリックコメント実施内容	条例制定の方向性 ＜第5回専門部会で取りまとめ＞	主な議会議論(令和元年8月～)		パブリックコメント等における主な意見	条例(素案)作成に向けた協議の方向性	
		質問要旨	答弁要旨			
その他 (骨子記載以外の検討事項)	義務規定及び努力義務規定	法の基準を満たす喫煙専用室によって一定程度受動喫煙を防止できることが期待され、喫煙者がいる現状においては、屋内禁煙を拙速に規制して屋外の受動喫煙を増加させる懸念もあることから、各施設の管理者が法の基準を遵守することを徹底することが適当。	<p>義務規定にすることで条例の実効性が担保されると考える。努力義務で本当に実効性が確保されるのか非常に疑問である。</p> <p>義務規定や罰則について、一定の経過措置期間、周知期間が必要とのことだが、経過措置期間を設けることで、混乱が生じることなく、施行できるのではないかと。</p> <p>例えば、努力義務としている4項目のうち、学校の完全禁煙などの施策を他県条例のように1年遅れて罰則を適用できないのか。1年が難しいのであれば見直しを考えて5年を目途に進捗状況も含めながら検討できないのか。</p> <p>努力義務とされているのは、どういう場所と条件か。「努力義務」とされているところの実効性の担保はどう取り組むのか。</p>	<p>道、道民、事業所、関係団体が受動喫煙に対する正しい理解とそれぞれの責務のもとで、協働で防止対策を推進することが施策の実効性を高めることにつながると考えている。</p> <p>議会での議論をはじめ、パブリックコメントや地域説明会を通じた幅広い意見等を考慮しながら、専門部会において条例の案を策定していく過程で、改正法との関係や罰則などを含め、議論を深めていく。</p> <p>受動喫煙に関する正しい理解と責務のもとで道民一丸となって進めるため、罰則は設けず、努力義務として推進していく考え。条例の見直し規定として5年ごとに必要な措置を講じることを盛り込んでいるが、今後、条例の推進状況のほか、法改正や社会情勢の変化等を勘案し、適時、見直しに向けた検討を行っていく考え。</p> <p>道民、事業者及び関係団体の責務のほか、第一種施設のうち、学校等は屋外喫煙場所を設置しないこと、公園等の屋外に喫煙場所を定めようとする場合には受動喫煙防止対策を講じることなどを努力義務として盛り込んでいる。道としては、条例に盛り込む関係団体への責務や基本的施策について、道民の健康づくり推進協議会などで議論を深めながら、施策の具体的な展開方針や推進管理の方法などを検討し、関係団体等を通じた施設管理者への制度の周知や働きかけなどを行い、実効性の高い受動喫煙防止対策を進めていく。</p>	<p>【パブリックコメント】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●東京都、大阪府並みの罰則付きの条例を求める。(6件)</li> <li>●屋内禁煙が強化されると屋外での喫煙は逆に増えたと予想。条例では喫煙区域等を限定し、悪質違反には罰則を検討すべき。</li> <li>●条例の実効性を高めるため、厳しい罰則が不可欠である。(7件)</li> <li>●罰則には反対。国が法改正し、これから受動喫煙対策を進める時期であり、まずは国が決めたルールの周知徹底が重要である。</li> <li>●[再掲]子どもに配慮した内容で現状案に賛成。罰則を設けたり、国の法律を上回るような内容は事業者だけでなく我々一般市民にも混乱や軋轢が生じる。そのようなことをせず、道民の理念(思いやり)を明確にした今回の条例は素晴らしい。(7件)</li> <li>●道民の基本的理念を表明し、その指針に向けて、色んな主義主張のある多様な人たちが望まない受動喫煙防止に向けて取り組んで行ける土壌を作ることは重要である。</li> <li>●改正法や条例の施行状態の監視体制の整備が必要である。</li> </ul> <p>【がん対策推進委員会】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●努力義務では強制力がない。明確に義務規定とすべき。</li> <li>●道としては、努力義務の方が今後進めやすいのか、それとも義務化するとそれに対する罰則や職員の体制確保が大変なのか。</li> <li>●法律でかなり過料を設定しているのでも、法律を原則的に守ってもらえれば受動喫煙は一定程度防げるのではないかと。</li> <li>●まずは条例を制定して取組を始めることが大事。始めてみてから条例を改良していくことになるのではないかと。</li> </ul>	<p>・議会議論やパブリックコメント等を踏まえ、義務規定や罰則規定の方向性について条例でどのように対応するかについて協議。</p>
	罰則規定	独自の罰則を条例で規定している県もあるが、法との二重規制となる場合には、十分な周知期間を設けるなどの配慮が必要。早期の条例制定が求められている現状では、十分な議論を行うことが難しいことから、罰則は規定せず、道の施策で実効性のある受動喫煙対策を推進。道条例においては、努力義務の規定に対して罰則規定を設けることにはならない。	「がん対策推進委員会」において、「罰則規定を設けるべき」という意見が出ている。事務局からは「罰則規定を設けると混乱が生じる」という発言があったが、なぜ混乱が生じるのか。努力義務は決定ではないということと理解してよいのか。	専門部会での議論において、改正法の認知が進む中で、条例で道独自の義務規定や罰則を設けた場合、改正法に基づき既に分煙化等の取組を進めている事業者に混乱が生じるとの意見があった。また、努力義務は決定ではない。		
	飲食店への対応		<p>東京都の条例は、健康増進法の規定よりも厳しい面があり、本道の条例は十分に参考にすべき。法律と東京都の条例、本道の条例案、この違いはどのようなところか。</p> <p>条例骨子案では、小規模飲食店での喫煙が選択可能とされている。店主の意向で喫煙可能となった場合、従業員の健康の阻害要因となるが、なぜ、喫煙可能とするのか。</p>	<p>法律上、既存の小規模飲食店であっても、東京都では、2020年4月からは従業員を雇用している場合、禁煙または分煙の措置が義務付けられているが、道では、専門部会において、改正法の認知が進む中で、条例で道独自の義務規定や罰則を設けた場合、改正法に基づき既に分煙化等の取組を進めている事業者に混乱が生じるとの意見があったことから、法に準拠することとしている。</p> <p>改正法では、既存特定飲食提供施設は、直ちに喫煙専用室等の設置を求めることが事業継続に影響を与えることが考えられるため、経過措置として喫煙施設とすることも選択可能とされたところ。しかしながら、専門部会における議論では、こうした事業所でも従業員の受動喫煙を防止することが重要との考えから、未然に防止するための環境整備や従業員等に受動喫煙を生じさせないよう努めることを事業者の責務として盛り込んだ。</p>	<p>【パブリックコメント】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●弱い立場にある従業員の健康や雇用を守るため規制が必要である。(5件)</li> <li>●飲食店は東京や大阪のように従業員を守るための規制が必要である。</li> <li>●既に改正法に基づく分煙化等の対策に取り組んでおり、条例による規制は混乱を起こす。(5件)</li> <li>●東京等では店内を禁煙にしたため客足が遠のき廃業に追い込まれている。</li> </ul> <p>【がん対策推進委員会】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●飲食店は、法と条例の二重規制に該当し、色々な事業者がいるので、義務や罰則は難しいのではないかと。</li> <li>●改正法に基づき既に分煙化等の取組を進めている事業者のうち、どれくらいの施設で混乱が生じているのか、クレームや要望は来ているのか。</li> <li>●従業員を1人でも雇っていれば禁煙にすべきと考えるが、今の案で条例が制定されると、北海道ではこの先、禁煙や分煙にすべきといった意見はもう通らなくなるのか。</li> </ul>	<p>・議会議論やパブリックコメントを踏まえ、条例又は施策でどのように対応するかについて協議。</p> <p>・喫煙施設を選択する既存特定飲食提供施設において、どのように従業員を受動喫煙から守るかについて協議。</p>

