

根室都市計画（根室市） 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針

（非線引き都市計画区域）

I. 都市計画の目標

1. 基本的事項

（1）目標年次

この方針では、根室都市計画区域（以下「本区域」という。）について、将来の姿を展望しつつ、土地利用、都市施設等の決定方針を令和 12 年(2030 年)の姿として策定する。

（2）範囲

本区域の範囲及び規模は次のとおりである。

根室都市計画区域	市町名	範囲	規模
	根室市	行政区域の一部	約 3,390 ha

2. 都市づくりの基本理念

本区域は釧路・根室連携地域根室地域の南部に位置しており、北方領土近海の豊かな水産資源に恵まれ、港を中心に産業・経済の発展を背景に市街地が形成されてきた。

しかしながら、戦後 70 年が過ぎてもなお進展が見られない北方領土問題をはじめとして、基幹産業である水産業においては、古くからまちの発展を支えた北洋漁業が消滅の危機に瀕しており、加えて、経済不振や人口減少に一層拍車がかかる等、かつてない厳しい状況に直面している。

これらを踏まえ、経済不振や人口減少が続くなかであっても、地域住民が「住み続けたいと思う魅力あるまち」となるよう、効率的な都市基盤整備を進める必要がある。

本区域の都市づくりにおいては、進むべきまちづくりの方向性として次の 4 つの取り組みを基本目標とし、都市の防災性の向上が図られ、「総合型のまちづくり政策の推進による、賑わい溢れる、快適で安全安心なコンパクトシティの実現」を都市の将来像とする。

- 豊かな自然と共生するまちづくり
- 心やすらぐ安全で安心なまちづくり
- 賑わい溢れる快適で便利なまちづくり
- 主体的かつ総合的に進めるまちづくり

II. 区域区分の決定の有無

1. 区域区分の有無

本区域に区域区分は定めない。なお、区域区分を定めなかった根拠は以下のとおりである。

本区域は従来、都市の規模及び人口、産業の動向等から急激かつ無秩序な市街化の進行は見られず、用途地域周辺の農林漁業への影響も少ないことから、非線引き都市計画区域としてきたところである。

現在、人口及び世帯数は減少の傾向を示し、産業については停滞している状況であり、今後ともこれらが増加、発展に転じることは容易ではないと推測される。

今後はこれまで整備を進めてきた都市基盤を活用したコンパクトな内部充実型のまちづくりを基本とするため、将来の市街地については現在の市街地と同程度と想定し、農林漁業との健全な調和を図りながら、豊かな自然環境や景観の保全に努める都市づくりを進める。

これに加え市街地の規模に大きな影響を与える大規模プロジェクト等の予定もないことから、今後においても急激かつ無秩序な市街化の進行は見込まれないものと判断し、区域区分は定めないこととする。

Ⅲ. 主要な都市計画の決定の方針

1. 土地利用に関する主要な都市計画の決定の方針

(1) 主要用途の配置の方針

本区域では、3・3・3光和町通（国道44号線）を基軸に、陸の玄関口であるJR根室駅や、海の玄関口である根室港の根室港区及び花咲港区を中心として2つの市街地が形成されており、それぞれの地区において主要用途を配置し、計画的な市街地の整備が進められてきた。

しかしながら、人口の減少、少子高齢化の進行、また、当市の基幹産業である漁業を取り巻く環境の変化に対応するため、総合型のまちづくり政策の推進による賑わい溢れる、快適で安全安心なコンパクトシティの実現を目指し、本区域における住宅地、商業業務地、工業・流通業務地の各用途を次のとおり配置する。

① 住宅地

- ・本区域の住宅地は、一般住宅地及び専用住宅地で構成する。
- ・一般住宅地は、中心商業業務地の周辺に配置し、今後も住宅地としての土地利用を図るとともに、新たな住宅地需要には、本住宅地域内の未利用地の利用促進に努める。
- ・専用住宅地は、西浜町地区、明治町地区に配置し、低層専用住宅地として良好な住環境の形成及び保全を図る。

② 商業業務地

中心商業業務地は、3・4・6号緑町通及び3・2・2号駅前通沿道に配置し、活性化を図るとともに、今後ともその機能の維持を図る。

③ 工業・流通業務地

- ・本区域の工業・流通業務地は、専用工業地及び一般工業地で構成する。
- ・専用工業地は、花咲港地区に配置し、各種工業施設が集積する工業拠点の形成を図る。
- ・一般工業地は、海岸町地区、北浜町地区、西浜町地区、花咲港地区及び月岡町地区に配置し、周辺住宅地の住環境に配慮した上で軽工業施設等が集積する工業地の形成を図る。

(2) 市街地の土地利用の方針

① 都市内の緑地又は都市の風致の維持に関する方針

郷土景観を構成する金刀比羅神社をとりまく樹林地や、鉄道防雪林は都市における良好な自然環境を有していることからその保全に努める。

(3) その他の土地利用の方針

① 優良な農地との健全な調和に関する方針

本区域のうち、集团的農用地や国営・道営の土地改良事業など各種農業投資が実施されている区域及び実施を予定している区域の農地等については、健全な農業の維持と発展を図るため、今後とも優良な農用地としてその保全に努め、特に、農業振興地域の整備に関する法律第8条第2項第1号に規定する農用地区域については、「農業上の利用を図るべき土地」として用途地域拡大の対象とはしない。

② 災害防止の観点から必要な市街化の抑制に関する方針

- ・ 洪水、浸水、津波、高潮、がけ崩れその他による災害発生の可能性のある地区については、市街化を抑制し、緑化の促進や保全に努め、災害の防止に努める。
- ・ 土砂災害特別警戒区域に指定されている花咲地区については、災害防止の観点から、特に市街化を抑制する。
- ・ 既存市街地において災害発生の可能性のある地域については、地域防災計画に基づき、災害の防止に努める。

③ 自然環境形成の観点から必要な保全に関する方針

牧の内地区に位置するオンネ沼及びタンネ沼は、良好な水辺環境を有し市街地の水源地となっており、周辺地域は保安林に指定されていることから、特に良好な自然環境の積極的な保全に努める。

④ 秩序ある都市的土地利用の実現に関する方針

- ・ 市街地外縁部において大規模な未利用地となっている地区については、今後の人口の推移や経済状況を踏まえ、周辺の自然環境と調和した土地利用への転換を前提に、用途地域の縮小を検討する。
- ・ 市街地周辺の用途白地地域については、無秩序な土地利用や市街地の拡大を防ぐため、必要に応じて特定用途制限地域等を定めることにより、土地利用の整序を図る。

2. 都市施設の整備に関する主要な都市計画の決定の方針

(1) 交通施設

① 基本方針

a 交通体系の整備の方針

本区域は、釧路・根室連携地域根室地域の南部に位置する地方中小都市であり、今後も都市内道路網の重要性は変わらないものと考えられる。

このため、広域的な交通に配慮した交通体系の形成を進めるとともに、都市内交通にも対応した交通体系の形成を図る。

交通施設の整備は、効率性、快適性のほか、安全性や環境との調和を考慮し、各交通手段が適切に役割分担した交通体系となるよう総合的かつ一体的に進めるとともに、人口減少等の社会情勢の変化に対応した都市の将来像を実現する交通体系の観点から、長期未着手の都市計画道路の見直しを含めた検討を進める。

また、社会情勢の変化とともに、都市交通のニーズが高度化並びに多様化していることから、交通量に基づく施設整備の考え方と情報技術等を活用し、既存の交通施設を有効利用する考え方を連動させた総合的な視点で交通施設整備を検討する。

これらの考えのもとに、基本方針は次のとおりとする。

- ・ 都市間や空港及び港湾等との広域的な交流・連携を支える高速交通ネットワークの形成を図り、アクセス道路の整備を進める。
- ・ 多様な都市活動を支え、円滑な自動車交通を確保するために、都市の骨格となる都市内道路網の形成を進める。
- ・ 歩行者や自転車の安全で快適な通行を確保するために、歩行者や自転車交通のネットワークの形成やバリアフリー化を進める。
- ・ 公共交通の利用促進のために、沿道の土地利用と連動した公共交通軸の形成や交通結節点の整備を進める。
- ・ 重要港湾根室港の根室港区及び花咲港区は物流・交易の拠点であることから、それらを支える交通網の整備を図る。

b 整備水準の目標

交通体系については、広域的かつ長期的視点に立って必要な路線の道路機能確保に努め、当面の整備水準は以下のとおりとする。

	平成 27 年(2015 年) (基準年)	令和 12 年(2030 年) (目標年)
幹線街路網密度	1.43 km/km ²	1.43 km/km ²

② 主要な施設の配置の方針

a 道路

- ・一般国道 44 号(根室道路)の開通及び根室中標津道路が計画されていることから、関連道路網の形成に努める。
- ・3・3・3号光和町通(国道44号線)を都市の骨格となる道路とする。
- ・3・2・1号大正町通(主要道道根室半島線)、3・2・2号駅前通(一般道道根室停車場線)、3・3・4号花咲町通(一般道道根室港線及び花咲港線)、3・4・5号海岸町通(主要道道根室半島線)、3・4・7号千島町通(主要道道根室半島線)、3・4・8号定基町通(主要道道根室半島線及び根室浜中釧路線)、3・4・21号花咲港通(一般道道花咲港線)及びその他の都市計画道路を配置し、都市内道路網を形成する。
- ・国道・道道の主要幹線道路をまちのシンボル軸とし、陸の玄関口であるJR根室駅から海の玄関口である根室港根室港区にかけての国道・道道・都市計画道路を、賑わいと活気溢れるまちの活性化軸として位置付けるとともに、市街地と郊外地との交通連結機能の充実に努める。

b 交通結節点等

3・2・2号駅前通(一般道道根室停車場線)にJR根室本線(花咲線)根室駅の駅前広場を配置しており、今後とも交通結節点機能を確保する。

(2) 下水道及び河川

① 基本方針

a 下水道及び河川の整備方針

ア 下水道

都市の健全な発展と生活環境の改善、公共用水域の水質保全及び浸水の防除を図るため、下水道整備を促進する。

イ 河川

流域が本来有している保水・遊水機能の確保を図りつつ、流域の土地利用計画等を勘案して総合的な治水対策を促進するとともに、自然環境に配慮しつつ、防災と親水を目的として河川及び水辺空間の整備に努める。

b 整備水準の目標

ア 下水道

本区域の下水道普及率は、平成 27 年(2015 年)で 74.3%であり、今後も市街地の普及を目指し、整備促進を図る。

イ 河川

河川については、治水の安全度の向上に努めるとともに、周辺環境に配慮した河川の整備に努める。

② 主要な施設の配置の方針

a 下水道

根室公共下水道については、下水管渠及びポンプ場を確保し、西浜町地区に処理場を適切に配置する。

b 河川

ハツタリ川及び西月ヶ丘川を主とする河川については、各種開発事業等との調整を図りつつ、総合的な治水対策を促進するとともに、自然環境と市街地が融合する河川及び水辺空間の整備に努める。

③ 主要な施設の整備目標

おおむね10年以内に実施を予定する主要な事業は次のとおりとする。

市街地の未整備地区の幹線管渠の整備を促進するとともに、老朽化した下水道施設については施設の長寿命化を図りながら改築更新を図る。

(3) その他の都市施設の都市計画の決定の方針

根室市じん芥焼却場及び根室市ごみ埋立処分場等については、それぞれの施設の整備等に関する計画を踏まえて適正な維持管理または建替整備等を行い、必要に応じて都市計画変更を行う。

3. 市街地開発事業に関する主要な都市計画の決定の方針

(1) 主要な市街地開発事業の決定の方針

花咲港西土地地区画整理事業については、都市計画決定当時と経済状況が大きく変わっているため、経済状況に合わせ必要に応じ検討を行う。

4. 自然的環境に関する主要な都市計画の決定の方針

(1) 基本方針

本区域における緑地の形態は、オホーツク海及び太平洋に面した市街地は背後になだらかな丘陵地が発展し、良好な樹林地が点在し、また、市街地東部に位置するオンネ沼やタンネ沼の湖沼があり、良好な水辺環境を有している。

この緑地の形態に即応して、環境保全、レクリエーション、防災、景観構成及びその他の機能が総合的に発揮され、かつ、緑のネットワークを形成するように公園緑地等を適正に配置し、整備保全に努める。

また、都市公園においては長寿命化対策を行い、適正な維持管理に努める。

(2) 緑地の配置の方針

① 緑地系統ごとの配置方針

a 環境保全系統

ハツタリ川及び西月ヶ丘川の河川空間や幹線道路の道路空間等の緑を充実し、緑豊かで潤いのある水と緑のネットワークの形成に努める。

b レクリエーション系統

日常圏的なレクリエーション活動の拠点等として機能する街区公園及び緑地等の適正な配置、整備を図ることとし、週末圏的なレクリエーション活動に対処する緑地として明治公園及び根室総合運動公園を配置し、整備を図る。

c 防災系統

地震、火災等の諸災害発生時の一時避難地として明治公園を配置するとともに防災に資する公園緑地の適正な配置、整備を図る。

d 景観構成系統

金刀比羅神社周辺の緑地について風致の維持を図り、良好な景観形成に資する緑地の保全に努める。

e その他の系統

西月ヶ丘遺跡は根室市の歴史を表す史跡であり、その周辺に整備している市民の森は計画的な植樹がされていることから、都市の拠点となる緑地として、整備を図る。

② コンパクトなまちづくりに対応する緑地の配置方針

コンパクトなまちづくりを進めるため、区域内的の公園等緑地の適正配置を進める。
また、人口減少等の社会情勢やニーズの変化に対応した緑地の適正配置を実現する観点から、長期未着手である花咲港東公園の見直しを含めて、区域内的の公園等緑地が都市の利便性上より有効になるように配置する。

(3) 実現のための具体の都市計画制度の方針

都市緑地法の規定に基づき策定した「緑地の保全及び緑化の推進に関する基本計画」等を踏まえた上で、必要なものを公園等の都市施設や特別緑地保全地区等の地域地区とする検討を進める。

(4) 主要な緑地の確保目標

おおむね10年以内実施を予定する主要な事業は次のとおりとする。
根室総合運動公園の整備を促進する。