第１４回　道州制推進本部員会議開催状況

日時　平成２４年２月１４日（火）
９：００～
場所　知事会議室（本庁舎３階）

１ 開会

２ 副本部長（多田副知事）挨拶

３ 報告
〇第５回提案に対する国の対応について

４　議題
〇北海道道州制特別区域計画（更新原案）について

５ その他

【副本部長挨拶】
・平成１９年１２月から、５回にわたり国に権限移譲などを求める提案を行ってきた。今日は昨年１０月に提出した第５回目の提案に対する国の対応について報告する。
・また、国が定めている道州制特区基本方針の計画期間が平成２７年度まで延長されたことに伴い、第１回定例道議会に議案として提出する予定である北海道道州制特別区域計画（更新原案）について審議をお願いする。
・本道を取り巻く環境は、少子高齢化、地域医療や経済状況など厳しい状況にあるが、北海道の持つ優位性を活かして自立的な地域づくりができるよう、道州制特区制度をこれまで以上に有効に活用するという方向で各部に検討をお願いしたい。
・今後の検討方法は改めて個別、具体的に相談をしていきたいと考えている。
食や環境、観光というテーマごとに道民の方々からのご意見に加えて、道の政策課題の解決に留意しながら、国に特区提案を提出していきたいと考えている。各部には、なお一層のご協力をお願いする。

【報告事項】
〇第５回提案に対する国の対応について

＜事務局：資料１に基づき説明＞

（質問等なし）

【議題】
○北海道道州制特別区域計画（更新原案）について

＜事務局：資料３に基づき説明＞

（竹林地域振興監）
・事務局から説明があったが、ご意見あるいはご質問があればお出しいただきたい。

（総合政策部長）
・「７　今後に向けて」というところで、道州制特区制度の活用に向けて北海道価値である食・環境、観光というテーマごとに提案の検討を進めていくという考え方が示されている。総合特区の指定もあったので、総合特区制度と道州制特区制度の有機的な連携を図り、相乗効果を出すことが大事ではないかと思う。

（建設部長）
・国から移譲されている工事又は事業の中に、開発道路や二級河川等の事業があるが、様々な経過があり、財源措置が満足できるものとなっていない。今後、事務・事業の移譲に伴い、必要な財源が確実に措置されるように国に働きかけることが、大事なことであり、是非そういう取組をお願いしたい。

（竹林地域振興監）
・財源措置については、国への施策提案・要望に入れているし、この道州制特区計画の中でも課題として入れている。道州制特区制度の問題ばかりでなく、今後の権限移譲に向けて１番のネックになるので、これからもしっかり主張して参りたい。
・この道州制特区計画の更新原案は、道議会には特別委員会に昨年から考え方をお示しして論議してきたところであり、パブリックコメントの実施、それから有識者による提案検討委員会でもご意見を伺った上で、取りまとめたものである。

（観光振興監）
・計画見直しは２７年度までということであるが、これまでも、色々な提案をしてきたと思うが、今後、更にどういう仕組みで提案を行っていくのか。

（多田副知事）
・今までは、基本的に道民の方から色々なアイデアをいただき、有識者の提案検討委員会において有効性、実現性などを審議し、担当部と並行して検討してきた。それだけでいいのかということがあり、先程も話があったが、権限移譲が目的ではなく、具体的な政策を実現するためのツールとして、国が持っている権限の移譲を受け、それを幅広く使えるようにしていくことが重要なことから、総合政策部とも相談しながら、各部の政策形成過程の中で、どのような課題があり、また、政策を展開していく中で、どのような権限がネックになっているのか、また、事業や政策パッケージの中に道州制特区制度を使うことにより全体としての政策効果を上げることができないかなどについて検討する仕組みを考えているところ。

例えば、道のバックアップ拠点構想や、国際観光などの枠組みの中に道州制特区制度を使うことができないかというイメージである。各部が来年度の予算や政策議論をする中で道州制特区制度の活用の可能性を議論する仕組みがつくれないか検討しているところ。

（経済部長）
・食などそれぞれの分野で、課題や取組などについて、当面のものや、中期的なものなど様々なものがあると思うが、そういったものは、計画の今後の有効活用のところに盛り込むのか。あるいは、政策形成過程や具体的な提案の検討の中で工夫するということか。

（多田副知事）
・基本的には、具体的な提案の検討の中で工夫していく必要があると考えている。

（竹林地域振興監）
・各部の懸案を解決する上で道州制特区制度という政策ツールがあるということを念頭に入れていただきたい。この制度をどう使っていくかということについて、また論議をさせていただきたいと思う。そのほか質問等があればいただきたい。

＜質問等なし＞

（竹林地域振興監）
・それでは説明させていただいた特区計画の更新案について第１回定例道議会に提案させていただきたいと思うのでよろしくお願いする。

＜計画（更新原案）了承＞

【その他】

＜特になし＞

【資　料】

資料１	第５回提案に対する国の対応
資料２	道州制特別区域計画の更新について
資料３	北海道道州制特別区域計画（更新原案）の概要
参考資料１	道州制特区提案の状況
参考資料２	北海道道州制特別区域計画（更新原案）
参考資料３	現行計画と更新原案の比較表

北海道からの道州制特区提案に係る対応について【総括表】
（○は道州制特別区域基本方針の変更を行うもの）

資料1

（第5次提案　平成23年10月28日提出）

NO	提案項目	主な関係省庁	対応
①	「ふるさと納税」のコンビニでの収納	総務省	地方自治法施行令を改正し、全国的に措置
②	自家用有償旅客運送の登録権限の移譲及び登録要件等に係る裁量権の拡大	国土交通省	登録権限の市町村への移譲等について検討 現行制度で対応可能な範囲を明確化し、通知
③	アウトドア事業者等による自家用有償旅客送迎	国土交通省	現行制度で実施可能な範囲を明確化し、通知
④	認定NPO法人の認定権限等の移譲に伴う国と連携を図る仕組みなどの法制化	内閣府	現行制度で対応可能である旨を通知

北海道からの道州制特区提案に係る対応について

（第5次提案　平成23年10月28日提出）

NO	提案項目・内容	主な関係省庁	対応	内容
1	「ふるさと納税」のコンビニでの収納 （内容） 地方公共団体が私人に収納を委託できる歳入に「寄附金」を追加し、「ふるさと納税」のコンビニでの収納を可能にする。	総務省	地方自治法施行令を改正し、全国的に措置	・普通地方公共団体が私人にその徴収又は収納の事務を委託することができる歳入として、寄附金を追加した（地方自治法施行令の一部を改正する政令（平成23 年政令第410 号））。 ※平成23年12月26日公布・施行
2	自家用有償旅客運送の登録権限の移譲及び登録要件等に係る裁量権の拡大 （財源措置を要望） （内容） 公共交通の空白地域や過疎地域等において、地域の関係者の合意により、地域の創意工夫を活かした住民の足を確保する取組をより一層促進するため、自家用有償旅客運送の登録権限の特定広域団体区域内の希望する市町村への移譲と併せて、登録要件等に関する地域の裁量権を拡大する。 また、当該登録事務に要する費用について、交付金措置を行う。	国土交通省	登録権限の市町村への移譲等について検討 現行制度で対応可能な範囲を明確化し、通知	・登録権限の市町村への移譲については、「希望する市町村に権限を移譲する方向で検討する」とした、国土交通省における出先機関の事務・権限仕分け（「自己仕分け」）結果（平成22年9月）に基づいて、北海道の要望や市町村の意見も伺いながら、今後、必要な検討を進める。 ・更新登録については、現行制度において書面協議が可能である旨を明確化し、通知。 ・登録要件等については、提案内容を踏まえ、平成24年度中に検討を行い、必要な措置を講じる。

北海道からの道州制特区提案に係る対応について

NO	提案項目・内容	主な関係省庁	対応	内　容
3	アウトドア事業者等による 自家用有償旅客送迎 （内容） 交通アクセスを含めた、安全で良質なガイドサービスを観光客に提供することにより、北海道のアウトドア観光のブランド化を推進するため、アウトドア事業者等（道認定のガイド・優良事業者）による自家用有償旅客送迎を可能にする。	国土交通省	現行制度で実施可能な範囲を明確化し、通知	・自家用有償旅客運送は、公共の福祉を確保するためやむを得ない場合に、タクシー事業者等に課されている安全規制等を緩和して有償による運送を認めるものであり、営利を目的とするアウトドア事業者等によるレジャー客の自家用有償旅客運送を可能とすることは不適当。 ・他方、アウトドア観光の観光客の送迎については、現行制度で無償運送と位置付けられる場合も存在。このため、北海道アウトドア資格制度登録事業者が行う参加者の送迎輸送について、現行制度で実施可能な範囲を明確化し、通知する。 ・また、アウトドア事業者等がタクシー事業の許可を取得することも考えられるところ、タクシー事業者の営業所が存在しない市町村等においては、最低車両数が2両に引き下げられている点について周知する。
4	認定NPO法人の認定権限等の移譲に伴う国と連携を図る仕組みなどの法制化 （財源措置を要望） （内容） NPO法の改正による認定NPO法人の認定・監督権限の都道府県知事等への移譲に伴い、特定広域団体等が当該事務を適正かつ円滑に実施できるよう、国税庁と情報共有や協議を行うことができる実効性のある仕組みを法制化する。 また、当該事務に要する費用について、交付金措置を行う。	内閣府	現行制度で対応可能である旨を通知	・提案の趣旨を踏まえ、国税庁からの認定事務の一般的なノウハウの提供を、今後も行う。 ・また、特定非営利活動促進法（平成24年4月一部改正）において、滞納処分、重加算税賦課決定処分について双方向の情報共有規定が措置済。 ・上記の旨を、文書により通知する。 ・なお、同法の改正による新たな認定制度の執行に係る費用については、「新しい公共支援事業」による基金の活用について措置を講じたほか、所要の地方財政措置を講じることとしている。

資料２

道州制特別区域計画の更新について

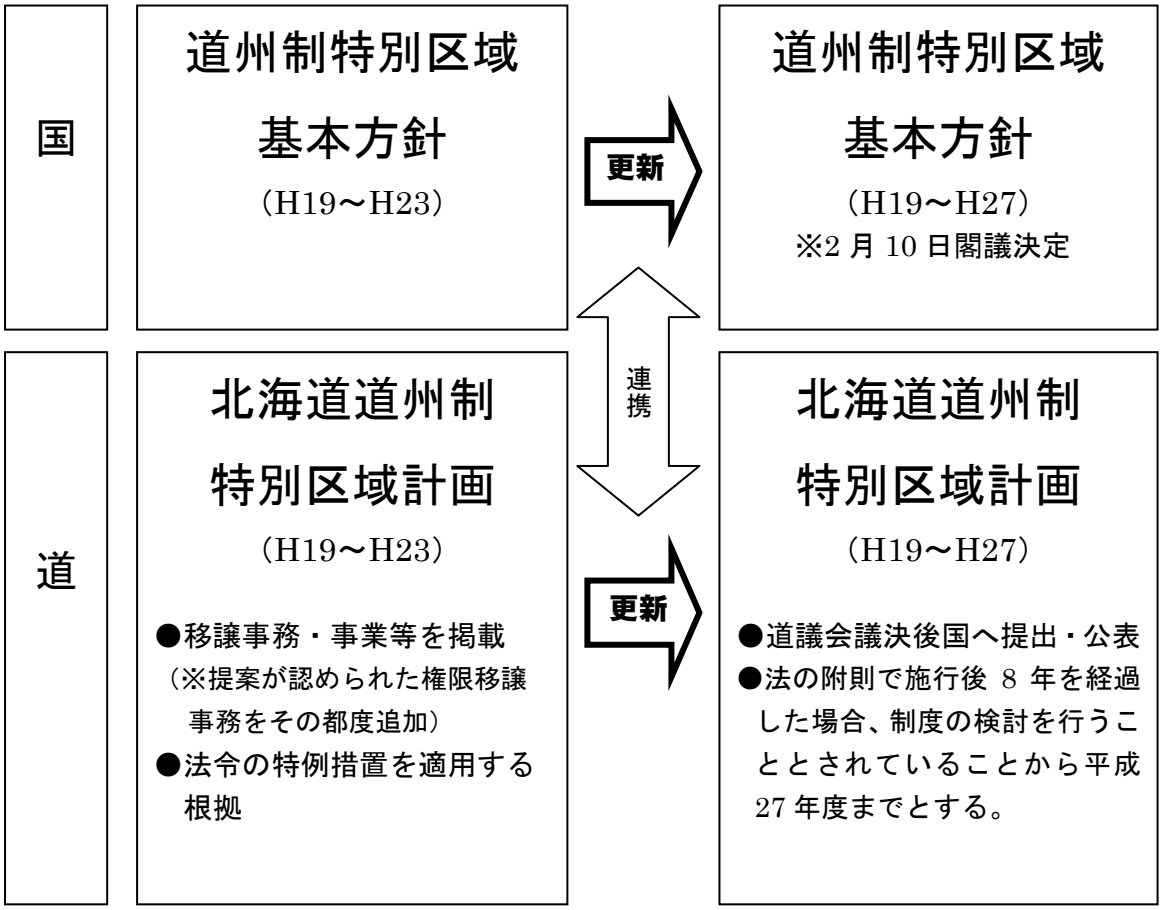
１　道州制特区制度の仕組み

・　国は、道州制特区推進法に基づき、「道州制特別区域基本方針」を定め、道は、基本方針に基づき、平成１９年３月に国からの移譲事務・事業等を盛り込んだ「北海道道州制特別区域計画」を作成し、その後、国に提案し道に移譲が認められた事務をその都度、計画に追加。

・　「北海道道州制特別区域計画」は、国から移譲を受けた事務・事業等を道が実施する根拠となるもの。

・　国においては、基本方針に定めた計画期間が平成 23 年度で満了するため、２月１０日に基本方針を変更し、計画期間を平成 19 年度～平成 27 年度としたところ。

道としては、国の基本方針に沿って「北海道道州制特別区域計画」の計画期間を更新する。



２　計画の更新に向けた道としての対応

・　本道を取り巻く状況や道の政策の展開方向との整合性にも留意し、現状と課題、今後の取組などについて修正。

・　これまで国から移譲を受けた事務・事業等の主な成果と今後の有効活用について新たに記載。

資料３

北海道道州制特別区域計画（更新原案）の概要

1　道州制特別区域計画の目標

(1) 北海道の設置

・　明治２年、政府は「蝦夷」に11か国を設置し、「北海道」と命名。
・　北海道は、ひとくくりで一人の知事が置かれ、これまでも、面積の小さい順から積み上げた場合、22都府県のエリアに相当する広域行政を効率的に実施。

(2) 北海道の現状と課題

・　人口減少や少子高齢化が急速に進む中、依然厳しい経済情勢にあるほか、経済社会生活圏の広域化に対応し、広域行政の一層の推進が必要。
・　本道の優位性を活かし、自立的発展をめざすとともに、高い食料供給力などを活かし、バックアップ拠点としての役割の発揮を通じて、我が国の経済活動や国民生活の安定はもとより、災害に対し強靭な国土の形成にも本道が積極的な役割を果たしていくことが求められている。

ア　北海道価値を最大限に活用
・　安全でおいしい食や優れた自然環境など、北海道の優位性である「北海道価値」を磨き上げ最大限に活用し、自立的な発展を図っていくことが重要。

イ　地域の暮らしを支えるための基盤の整備
・　広域分散型の地域特性を踏まえ、広域的な視点から、道路、河川などの社会資本の効率的かつ総合的な整備に努め、人口減少社会における地域づくりの先行的な取組が求められている。

ウ　広域的な視点からの自立的な地域づくりの推進
・　市町村がまちづくりの総合主体としての役割を果たしていくためには、道と市町村が連携、協働し、広域的な視点から効果的な政策展開に努めていくことが必要。

(3) 道州制特別区域計画の趣旨及び今後の取組

ア　目　　的
地方分権の推進、行政の効率化及び北海道の自立的発展を図ること

イ　計画期間
平成１９年度から２７年度（９か年間）

ウ　移譲範囲
法により移譲が可能と認められた事務、事業等のうち、道が国から権限、財源の移譲を受けて自ら実施しようとする範囲を定める。

エ　今後の取組

(ｱ) 地方分権の推進
・　市町村の意向を踏まえ、道から市町村への権限移譲の一層の拡大に努めていく。
・　市町村の行財政基盤を強化するため、道市長会や道町村会と連携し、定住自立圏構想や広域連合などの広域的な連携を活用した地域づくりを進めていく。
・　地域を重視した道政の推進を図るため、振興局を「地域づくりの拠点」とし、市町村など地域の関係者と一体となった地域振興施策の推進に取り組んでいく。

(ｲ) 行政の効率化
・　職員給与の独自縮減措置のほか、職員数適正化など、行財政改革を道自ら不断に取組を進めていく。

(ｳ) 北海道の自立的発展
・　国に提案した項目のうち、札幌医科大学の収容定員の柔軟な変更が可能となったことや、水道法やＪＡＳ法に基づく監督権限の国からの移譲に伴い、事業者への迅速かつ一貫した指導監督が実現したことにより、地域医療の確保に向けた取組や暮らしの安全・安心の確保などにつながってきている。
・　今後も、道民からの意見などを基に道の政策展開の円滑化や自己完結性を高めることにも留意しながら、提案を積み重ね、国から道への権限移譲や全国一律の基準の緩和とともに、条例の制定範囲の拡大等を行うことにより、北海道の自立的発展を目指していく。

(注)下線を引いた箇所は現計画を修正又は追加した部分。

2　北海道が実施する広域的施策の内容

国から移譲を受ける事務、事業等と一体的に次の広域的施策を展開。

(1) 地域の実情に即した公費負担医療等の適切な提供
(2) 商工会議所に対する許認可手続等の円滑化
(3) 調理師資格者の資質の向上
(4) 鳥獣の捕獲等の許可手続の円滑化
(9) 地域医療を担う医師の確保
(10) 水道水の安全性及び安定供給の確保

(5) 保安施設の整備等による森林の保全
(6) 砂防設備の整備等による土砂災害対策の推進
(7) 道路の整備等による安全・安心な道路網の構築
(8) 河川の整備等による治水対策の推進

3　北海道が広域的施策と併せて実施する特定事務等

(1) 国又は独立行政法人が開設する医療機関に係る公費負担医療等を行う指定医療機関等の指定
(2) 商工会議所に対する監督の一部
(3) 調理師養成施設の指定
(4) 鳥獣保護法に係る危険猟法（麻酔薬の使用）の許可
(5) 札幌医科大学の収容定員の変更に伴う学則変更に係る文部科学大臣への届出の廃止
(6) 水道法に係る水道事業及び水道用供給事業の認可

4　北海道が広域的施策と併せて実施する工事又は事業

(1) 民有林の直轄治山事業の一部（２地区）
(2) 直轄通常砂防事業の一部（２水系）
(3) 開発道路に係る直轄事業（５路線）
(4) 二級河川に係る直轄事業（２水系）

5　その他の取組

(1) 連携・共同事業

・ 広域行政の推進に資するため、道と国の地方支分部局等が連携・共同して、事務、事業を実施。

○国有林と民有林が一体となった森林づくり
○国と道の気象・河川・火山観測情報や道路などの管理情報の一元化・共有化
○防災体制や防災装備の一元的な管理・運用
○道路管理者が連携した案内標識の整備　　など２１の事業

6　広域的施策の施策効果の把握及び評価

・ 広域的施策の推進状況、施策の効果とともに、地域社会や本道経済への影響等を適切かつ客観的に評価する。
・ 広域的施策の推進状況等は、毎年度、フォローアップ作業を通じて把握をしたうえで、評価を実施。

7　今後に向けて

(1) これまでの取組の主な成果

ア　国からの移譲を受けた事務・事業について

・道が実施していた事務・事業と一体的に行うことにより効率的な執行が図られているほか、申請窓口の一本化や事務の処理期間の短縮化といった道民・利用者の利便性向上が図られている。
・一部の権限の移譲を受けた事務については、窓口が依然として、国と道に分かれていることや、財源の確実な措置を図るためのルールの確立などが課題。

イ　権限移譲等を求める国への提案について

・提案が実現したことにより、地方の裁量権が拡大し、事業者への迅速かつ一貫した指導監督が実現するとともに、暮らしの安全・安心の確保が図られるなど、本道の自立的な発展につながってきている。

(2) 道州制特区制度の有効活用に向けて

・本道の優位性である「北海道価値」（食・観光、環境など）を最大限に活かし、一体的かつ効果的に自立的な地域づくりが可能となり、また、道はもとより、地方の裁量権の拡大につながるよう、今後も道民からの意見などを基に、力強い経済の構築や安全・安心な暮らしの実現などに向けて、国から道への権限移譲などを求める提案を積み重ねていく。
・具体的な提案に当たっては、食・観光、環境などのテーマ毎に、道民からの意見などを基に、道の政策課題の解決にも留意しながら、総合的に検討を行い、本道の自立的発展につながる提案となるよう努めていく。
・既に移譲を受けた事務について、さらなる利便性の向上を図るため、関連する事務の移譲を検討するとともに、必要な財源が確実に措置されるよう国に働きかけ、道州制特区制度のより一層有効な活用に努める。

道州制特区提案の状況

参考資料 1

第1回提案（H19.12.19提案　H20.3.21閣議決定）

		国の対応状況等	国への提案時期等
地域医療	○札幌医科大学の定員自由化に関する学則変更 届出先の知事への変更	20年度政令改正により届出廃止	H19/10/3 第１回答申
	労働者派遣法に基づく医師派遣地域の拡大	19年12月の政令改正により全国で実現済	H19/12/12 道議会議決
	地方公務員派遣法に基づく医師派遣先の拡大	北海道のニーズを見極めつつ継続検討	H19/12/19 国へ正式提案
食の安全・安心	ＪＡＳ法に基づく監督権限の移譲	21年度政令改正により全国で実現	H20/3/21 [国] 推進本部 基本方針変更の閣議決定
くらしの安全・安心	○水道法に基づく監督権限の移譲	20年度政令改正により21年度移譲 財源については交付金として73万円を措置	

第２回提案（H20.3.31提案　H21.3.27閣議決定）

環境	国土利用の規制権限等の移譲	分権改革の検討状況を踏まえて検討。農地転用許可は新農地法施行後５年を目処に検討	H19/12/18 第２回答申
	人工林資源の一体的な管理体制の構築	現行制度で対応可能な範囲を明示し通知	
	森林関係審議会の統合	現行制度で対応可能であることを通知	
	廃棄物処理法に基づく権限の移譲	モデル事業の実施及び省令改正により対応	
観光	特定免税店制度の創設	別の手法による実現について別途検討	H20/3/26 道議会議決
	国際観光振興業務特別地区の設定	別の手法による実現について別途検討	H20/3/31 国へ正式提案
	企業立地促進法に基づく権限の移譲	道州制の税財政等のあり方を踏まえ検討	H21/3/27 [国] 推進本部 基本方針変更の閣議決定
	○外国人人材受入れの促進	道と定期的な意見交換を実施	
	地域限定通訳案内士試験における裁量の拡大	道の試験実施状況を踏まえ継続検討	
地方自治	町内会事業法人制度の創設	現行で対応可能な範囲を明確化し通知	
	法定受託事務の自治事務化	関連の提案と一体的に検討	

第３回提案（H20.10.8提案　H21.3.27閣議決定，　H22.3.26一部変更）

地方自治・地域再生	維持管理費に係る国直轄事業負担金制度の廃止	維持管理にかかる負担金制度を廃止	H20/7/18 第３回答申
	道道管理権限の町村への移譲	分権改革推進要綱に基づき検討し全国措置	H20/10/3 道議会議決
	福祉運送サービスに係る規制緩和	運用変更により全国展開	H20/10/8 国へ正式提案
	コミュニティハウスの制度創設	通知により推進。実施状況を踏まえ社会福祉法の見直しの中で制度化を検討	H21/3/27 [国] 推進本部 基本方針変更の閣議決定
	○指定都市等の要件設定権限の移譲	現行制度で対応可能な範囲を明示し通知	

第４回提案（H21.7.16提案　Ｈ22.3.26閣議決定）

地方自治・地域再生	「条例による法令の上書き権」の創設	地方分権改革推進計画に基づき条例制定権を拡大	H21/4/10 第４回答申
	○国の出先機関等に係る予算・人員等の情報開示	現行制度で対応可能である旨を通知	H21/7/3 道議会議決
	郵便局の活用が可能な地方公共団体事務の拡大	現行制度で対応可能な範囲を明確化し通知	H21/7/16 国へ正式提案
地域医療	○過疎地域等における病院と診療所の連携に係る特例措置	基本的には対応困難。現行制度で一部対応可能である旨通知	H22/3/26 基本方針変更の閣議決定
健康づくり産業	健康食品に関する北海道独自の表示基準の創設	健康食品の表示に関する検討等を踏まえ継続検討	

第５回提案（H23.10.28提案　Ｈ24.2.10閣議決定）

地方自治・地域再生	「ふるさと納税」のコンビニでの収納	23年12月の政令改正により全国で実現	H23/5/11 第５回答申
	自家用有償旅客運送の登録権限の移譲及び登録要件等に係る裁量権の拡大	登録権限の市町村への移行等について検討。現行制度で対応可能な範囲を明確化し通知	H23/10/7 道議会議決
	税制上の優遇措置を受けられるＮＰＯ法人を適正かつ円滑に認定・監督するための国と道等が連携を図る仕組みなどの法制化	現行制度で対応可能である旨を通知	H23/10/28 国に正式提案
観光	北海道が認定するアウトドア事業者による自家用有償旅客送迎を可能とする道路運送法の適用の拡大	現行制度で実施可能な範囲を明確化し通知	H24/2/10 基本方針変更の閣議決定

参考資料２

北海道道州制特別区域計画（更新原案）

（平成１９年度～平成２７年度）

目　　次

1　道州制特別区域計画の目標
(1) 北海道の設置 ---------- 1
(2) 北海道の現状と課題 ---------- 2
(3) 道州制特別区域計画の趣旨及び今後の取組 ---------- 4

2　北海道が実施する広域的施策の内容 ---------- 7

3　北海道が広域的施策と併せて実施する特定事務等
(1) 国又は独立行政法人が開設する医療機関に係る公費負担医療等を行う指定医療機関等の指定 ---------- 10
(2) 商工会議所に対する監督の一部 ---------- 14
(3) 調理師養成施設の指定 ---------- 16
(4) 鳥獣保護法に係る危険猟法（麻酔薬の使用）の許可 ---------- 18
(5) 札幌医科大学の収容定員の変更に伴う学則変更に係る文部科学大臣への届出の廃止 ---------- 20
(6) 水道法に係る水道事業及び水道用水供給事業の認可 ---------- 21

4　北海道が広域的施策と併せて実施する工事又は事業
(1) 民有林の直轄治山事業の一部 ---------- 24
(2) 直轄通常砂防事業の一部 ---------- 26
(3) 開発道路に係る直轄事業 ---------- 27
(4) 二級河川に係る直轄事業 ---------- 29

5　その他の取組
(1) 連携・共同事業 ---------- 30

6　広域的施策の施策効果の把握及び評価
(1) 基本的な考え方 ---------- 34
(2) 作業の実施時期等 ---------- 34

7　今後に向けて
(1) これまでの取組の主な成果 ---------- 35
(2) 道州制特区制度の有効活用に向けて ---------- 37

1　道州制特別区域計画の目標

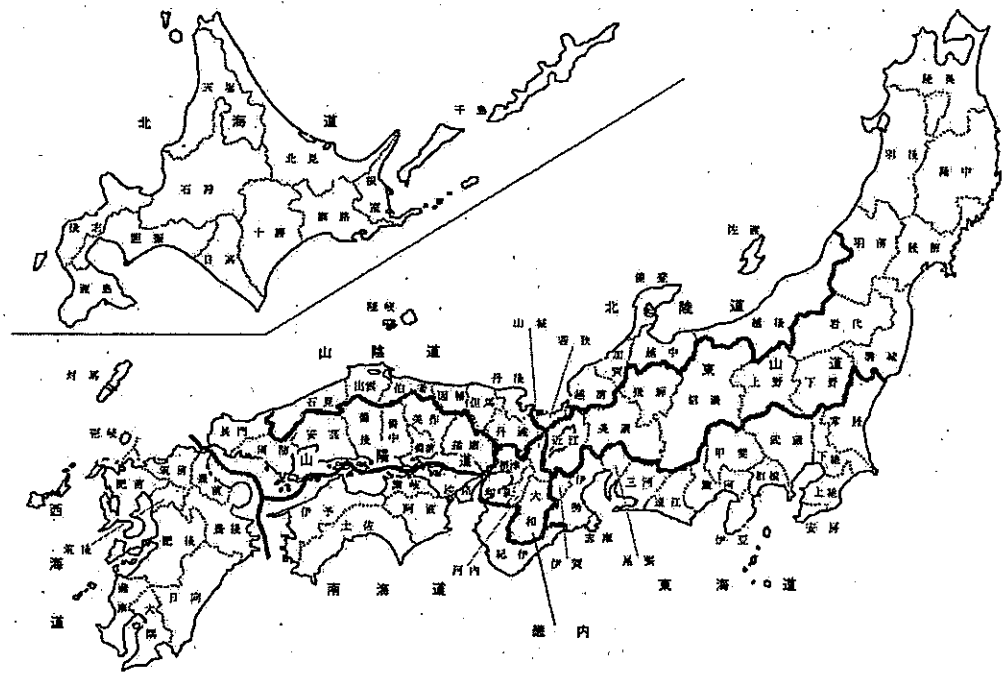
(1) 北海道の設置

かつて北海道は「蝦夷（えぞ）」と呼ばれていましたが、明治２年、政府は、「蝦夷」に11か国（石狩、胆振、渡島、後志、天塩、日高、十勝、北見、釧路、根室、千島）を置き、この地を「北海道」と名付けました。その後、明治15年には、函館、札幌、根室の３県が置かれましたが、明治19年には、これら３県は廃止され、国の機関としての北海道庁長官の時代が長く続きます。

昭和22年、地方自治法が施行され、中央政府の直轄地であった北海道に初めて公選による知事が誕生し、他県と同様の地方自治体としての北海道がスタートしました。

このように、北海道は、県を置かずにひとくくりで一人の知事が置かれ、面積の小さい順から積み上げた場合、実に22都府県のエリアに相当する広域行政を効率的に担ってきました。さらに、北海道は独立した島として、自然、経済、社会、文化等において一体性を持つことから、道州制の導入を検討するために相応しい条件を持つ地域であると考えられます。

［明治２年「北海道」命名時の「国」と「道」］



(2) 北海道の現状と課題

北海道は現在、人口減少や少子高齢化が急速に進む中、依然厳しい経済・雇用情勢をはじめ、近年の公共投資の大幅な減少や東日本大震災による経済などへの影響、さらには、道内産業への影響が大きいＴＰＰ協定交渉をめぐる問題など、多くの課題に直面しています。

このような中で、未来に向けて活力あふれる北海道を築いていくためには、「食」や「環境」、「広大な土地資源」、さらには、北方にエネルギー開発が進むロシア極東地域（北海道との関わりが深い沿海地方、ハバロフスク地方及びサハリン州）や、周辺に経済成長が著しい東アジア地域を控えた位置にある「地理的優位性」などの北海道価値を最大限に活かし、自立的に地域づくりを進めることが重要となっています。

また、広域分散型の地域特性を有する北海道においては、市町村合併の進展により、市町村の区域の広域化が進むとともに、交通網の整備などにより経済社会生活圏の広域化が進んでいます。

今後は、広域的な経済社会生活圏において地域の中心的な都市に集積する医療や教育、文化などの機能を有効に活用し、連携と相互補完の関係に立ち、定住自立圏構想の活用など、広域連携による地域づくりを進めるとともに、市町村と連携した道の広域行政の推進が一層強く求められています。

さらには、中核的な都市間の時間距離が他県に比べて長いことから、地域の円滑な交通ネットワークの形成などを図り、また、地理的優位性を活かし、国内外との様々な交流を図るためにも、道路、空港、港湾などの効率的な整備とともに情報インフラの整備も着実に進めていくことが必要となっています。

こうした課題の解決に向け、本道の優位性を活かした地域づくりを総合的に展開し、本道の自立的発展を目指すとともに、高い食料供給力や多様な再生可能エネルギー資源などを十分に活かし、首都圏などに集中する行政、経済等の諸機能のバックアップ拠点としての役割を発揮することを通じて、我が国の経済活動や国民生活の安定はもとより、災害に対し強靭な国土の形成にも本道が積極的な役割を果たしていくことが求められています。

ア　北海道価値を最大限に活用

北海道には、豊かな水や森林資源、安全でおいしい食や優れた自然環境、多様な再生可能エネルギー資源など、かけがえのない財産があります。こうした北海道の優位性といえる「北海道価値」を磨き上げ、最大限に活用し、自立的な発展を図っていくことが重要です。

このため、我が国最大の食料供給地域として、安全・安心で付加価値の高い食料（食品も含む）を国内はもとより海外にも提供していくため、より効率的で持続的な生産・供給システムの構築を図り、我が国の食料自給率の向上に貢献していくとともに、食関連産業の集積やバイオ技術を活用した機能性食品の開発促進など新たな産業の創出を図っていく必要があります。

また、観光については、多くの人を魅了する多様な観光資源などを効果的に活用することにより我が国の国際観光の推進に向けて重要な役割を担っていくことが必要です。

さらに、国土の森林面積の22％を占める森林は、国土保全や地球温暖化防止などの面で貴重な役割を担っており、また、本道の豊富な水資源の重要性が高まっていることから、これらの優れた自然環境を保全するとともに、風力、太陽光、バイオマス、雪氷など、豊富に賦存する多様なエネルギー資源を有効に活用し、再生可能エネルギーを開発導入することにより、経済と環境が調和し、持続可能な地域社会を創造していくことが求められています。

また、東日本大震災を契機に、環境やエネルギー問題への関心が高まっているほか、企業活動をはじめ首都圏などに集積する業務機能のリスク分散が課題となって

おり、広大な土地資源や高い食料供給力といった本道の優位性を活かし、大震災からの復興やリスク分散の受け皿として、一定の役割を担っていくことが求められています。

イ　地域の暮らしを支えるための基盤の整備

全国を上回るスピードで少子高齢化などが進展している本道においては、持続可能な地域づくりを進めていくことが重要となっており、広域分散型の地域特性を踏まえ、広域的な視点から、医療福祉など都市が有する生活関連諸機能の効果的な活用を図ることにより定住条件を確保するとともに、道路、河川などの社会資本の効率的かつ総合的な整備に努め、今後我が国全体が直面する人口減少社会における地域づくりの先行的な取組が求められています。

ウ　広域的な視点からの自立的な地域づくりの推進

地方分権の推進に向けて、行政機関等の共同設置などを可能とする地方自治法の改正や地域主権改革に関する第１次、第２次一括法（地域の自主性及び自立性を高めるための改革の推進を図るための関係法律の整備に関する法律）の成立に伴い、義務付け、枠付けの見直しや権限移譲が進展し、市町村の果たす役割が増大しています。

こうした中、本道においては、人口１万人未満の小規模市町村が約65％を占めており、市町村がまちづくりの総合主体としての役割を果たしていくためには、様々な分野で広域連携による地域づくりを進めていくことが重要となっています。道南、道北、オホーツク、十勝、釧路・根室及び道央の６つの連携地域において、生活関連サービスの総合的な提供や地域資源を有効に活かした地域づくりの展開が可能となるよう、道と市町村が連携、協働し、広域的な視点から効果的な政策展開に努めていくことが必要となっています。

このように、北海道価値を最大限に活かし、地域の暮らしを支えるための基盤整備を広域的な視点から総合的かつ効果的に推進することにより、個性豊かで活力ある地域づくりを進め、本道の自立的発展はもとより、我が国の経済社会システムの安定に向けて、一定の貢献が可能となるよう努めていくことが、より一層重要になっています。

[北海道の総合振興局・振興局と他都府県との比較]

総合振興局・振興局名	人口（人）A	面積（㎢）B	人口密度 A/B	他都府県との面積比較	
				都府県名	面積（㎢）
空　知	336,254	5,791	58.1	三重県	5,762
石　狩	2,342,338	3,540	661.7	鳥取県	3,507
後　志	232,940	4,306	54.1	山梨県	4,201
胆　振	416,289	3,698	112.6	奈良県	3,691
日　高	75,321	4,812	15.7	和歌山県	4,726
渡　島	427,807	3,936	108.7	埼玉県	3,768
檜　山	42,058	2,630	16.0	神奈川県	2,416
上　川	520,365	10,619	49.0	新潟県	10,364
留　萌	53,105	3,446	15.4	鳥取県	3,507
宗　谷	73,447	4,625	15.9	京都府	4,613
ｵﾎｰﾂｸ	310,009	10,691	29.0	新潟県	10,364
十　勝	348,597	10,831	32.2	秋田県	11,636
釧　路	247,320	5,997	41.2	茨城県	6,096
根　室	80,569	3,498	23.0	鳥取県	3,507
合　計	5,506,419	83,457	70.2	－	－

（備考１）面積は国土地理院調査（小数点以下四捨五入）、人口は平成22年国勢調査による。

（備考２）「他都府県との面積比較」の欄では、各総合振興局・振興局と面積値が近い都府県と比較している。

(3) 道州制特別区域計画の趣旨及び今後の取組

北海道は、平成19年１月26日、道州制特別区域における広域行政の推進に関する法律（平成18年法律第116号。以下「法」という。）第２条第１項に規定する特定広域団体に指定されたことから、政府が定めた道州制特別区域基本方針（平成19年１月30日閣議決定。以下「基本方針」という。）に基づき、道州制特別区域計画（以下「計画」という。）を策定します。

ア　目的

この計画は、将来の道州制導入の検討に資するため、地方分権の推進、行政の効率化及び北海道の自立的発展を図ることを目的とします。

イ　計画期間

この計画は、平成19年度から27年度までの９か年間を計画期間とします。

ウ　移譲範囲

この計画は、法により移譲が可能と認められた事務、事業等のうち、道が国から権限、財源の移譲を受けて自ら実施しようとする範囲を定めるものです。

エ　今後の取組

(ア) 地方分権の推進

国、都道府県、市町村の関係について、これまでの中央主導の全国画一的なシステムから地域の実情に即した住民主導の行政システムへと転換を図り、地域のことは地域で決めることができる地域主権型社会の構築を目指して、国から道への権限移譲等とともに、住民に最も身近な市町村が行政サービスの中心的な役割を果たすことができるよう、「道州制に向けた道から市町村への事務・権限移譲方針」（平成17年３月策定、平成21年３月改訂。以下「移譲方針」という。）に基づき、道から市町村への権限移譲に取り組むほか、定住自立圏構想をはじめ広域的な連携を活用した地域づくりや、道の出先機関である総合振興局・振興局の機能の強化を図ることにより、地方分権の一層の推進に努めます。

a　道から市町村への事務・権限移譲の推進

道から市町村への事務・権限の移譲については、移譲方針に基づき、道の事務・事業約1,200件のうち約200件を、権限約4,000件のうち約3,100件を市町村への移譲対象としたところです。（平成23年４月現在）

平成23年度は、171市町村に対し430の権限を移譲し、平成24年度は、90市町村に対し561の権限を移譲することとしており、今後とも、市町村の意向を踏まえながら、道から市町村への権限移譲の一層の拡大に努めていきます。

b　市町村の行財政基盤の強化

市町村合併については、地域主権型社会に相応しい基礎自治体のあり方を展望しつつ、目指すべき市町村の姿を「北海道市町村合併推進構想」（平成18年７月）として策定し、市町村や道民への情報提供や、必要な支援を行うなど、自主的な市町村合併の推進に努めた結果、道内の市町村数は、平成11年３月末の212市町村から平成22年３月末には179市町村に再編されたところです。

本道は、人口１万人未満の小規模市町村が約65％を占め、また、行財政環境は依然として厳しい状況にあり、市町村が今後も多様な行政サービスを持続的に提供していくことができるよう、市町村の行財政基盤を強化するため、自主的な合併とともに、道市長会や道町村会と連携し、定住自立圏構想や広域連合などの広域的な連携を活用した地域づくりを進めていきます。

c　地域を重視した道政の推進

広域分散型社会の北海道では、総合出先機関として14支庁を設置していましたが、道州制や道州制特区、市町村合併などの地方分権に関する改革の動きが急速に進んできたことから、長期的な視点に立った改革の方向性や改革事項の大枠を明らかにした「支庁制度改革プログラム」（平成17年３月）に基づき、具体的な検討を進めてきました。

その後、新しい支庁が担う役割や支庁の体制・機能の考え方などを示した「広域事務に関する基本フレーム」の案などに基づき地域との議論を進め、平成22年４月に「北海道総合振興局及び振興局の設置に関する条例」を施行しました。条例の施行に伴い、総合振興局・振興局の組織体制の整備や局長の権限強化を図るとともに、地域づくりに向けた支援機能を強化したところです。今後とも、総合振興局・振興局が「地域づくりの拠点」として、市町村など地域の関係者と一体となった地域振興施策を推進できるよう取り組んでいきます。

(ｲ) 行政の効率化

道においては、「新たな行財政改革の取組み（改訂版）」を策定し、平成20年度から４か年、さらに、平成24年度から３か年にわたる職員給与の独自縮減措置（給料月額９％～４％縮減など）を行っているほか、平成17年度から10年間で知事部局職員数35％の削減を目標とした職員数適正化に取り組むなど、他の都府県をしのぐ行財政改革に努めているところであり、道自ら不断に取組を進めるとともに、国から道、道から市町村への権限等の移譲や国の規制・関与の縮小について国へ働きかけるなど、地方分権に向けた取組を通して、重複行政を解消し、国、道、市町村の適切な役割分担の下で、行財政運営の簡素・効率化に努めます。

(ｳ) 北海道の自立的発展

北海道は、面積ではオーストリアに匹敵し、人口や総生産はデンマークと同規模であるなど、ヨーロッパの一国にも匹敵する面積、人口及び経済力を有しており、我々道民が創意工夫を図り、主体的に行動することにより、本道の潜在力などを活かし、大きく飛躍し、発展する可能性を秘めています。

道としては、北海道の自立的発展に向けて、平成19年度以降「国又は独立行政法人が開設する医療機関に係る公費負担医療等を行う指定医療機関等の指定に関する事務」などの事務・事業の移譲を受け、また、将来の道州制を展望し、平成19年12月以降、国に権限移譲等の提案を行ってきており、平成23年10月には第５回目の提案（４項目）を行ったところです。

国に提案した項目のうち、札幌医科大学の収容定員の柔軟な変更が可能となったことや、水道法や農林物資の規格化及び品質表示の適正化に関する法律（以下「ＪＡＳ法」という。）に基づく監督権限の国からの移譲に伴い、事業者への迅速かつ一貫した指導監督が実現したことにより、地域医療の確保に向けた取組や暮らしの安全・安心の確保などにつながってきています。

今後も、道民からの意見などを基に道の政策展開の円滑化や自己完結性を高めることにも留意しながら、提案を積み重ね、国から道への権限移譲や全国一律の基準の緩和とともに、条例の制定範囲の拡大等を行うことにより、北海道の自立的発展を目指していきます。

2　北海道が実施する広域的施策の内容

道では、地域主権の確立と個性豊かな地域づくりを目指して策定した道州制プログラム（平成16年４月）に基づき、「子どもや高齢者等が元気に暮らせる地域社会」、「豊かな自然環境をまもる環境重視型社会システムづくり」、「冬や災害に強い地域づくり」、「経済再建に向けた産業・雇用政策の推進」、「世界に通ずる北海道観光の形成」、「日本の食・北海道を支える持続型農業、漁業の確立」を柱とした様々な施策を推進しています。

さらに、平成19年６月に、北海道が目指す地域主権型社会の姿やその構築に向けた取組を取りまとめた「地域主権型社会のモデル構想2007」を策定するとともに、法に基づく国への提案を５回に渡り行ってきています。

こうした中、道は、国から移譲を受けている事務、事業等（３及び４で詳述します。）と一体的に、次の広域的施策を効率的かつ効果的に展開していきます。

(1) 地域の実情に即した公費負担医療等の適切な提供

児童福祉法に基づく療育(注1)機関の指定、生活保護法に基づく医療機関（医療扶助）及び介護機関（介護扶助）の指定、母子保健法に基づく養育医療(注2)機関の指定など、公費負担医療等を提供する指定医療機関の指定等に関する事務を道において一元的に実施するとともに、指定後においても、必要に応じて、医療機関等からの報告を求めるなど、道として必要な役割を果たしていきます。これらの取組を通じて、地域の実情に即した公費負担医療等を適切に提供するための環境整備を推進します。

(2) 商工会議所に対する許認可手続等の円滑化

商工会議所に対する許認可等については、特定商工業者に対する負担金の賦課の許可など、従前から道が行ってきたものに加え、平成19年度以降国から移譲されている定款変更の認可の一部、解散の認可等も含めて、円滑かつ迅速な実施に努め、申請団体の利便性の向上を図ります。

(3) 調理師資格者の資質の向上

調理師として必要な知識、技能など、基礎的な情報を的確に提供することが可能な養成施設について、道において所要の調査を実施の上、適切に指定するとともに、指定後においても、適宜、養成施設の運営状況等を把握し、必要に応じて指示を行うなど、養成施設の効果的な運営の確保のために道として必要な役割を果たしていきます。また、これらの取組と連携しながら調理師試験を実施することにより、本道における調理師資格者の水準を確保するとともに、調理師資格者の資質の向上を図ります。

[用語の説明]

(注１) 療育の給付：児童福祉法に基づき、骨関節結核その他の結核にかかっている児童に対して提供される医療等の給付。

(注２) 養育医療の給付：母子保健法に基づき、養育のため病院又は診療所に入院することを必要とする未熟児に対して提供される医療の給付。

(4) 鳥獣の捕獲等の許可手続の円滑化

鳥獣の保護及び狩猟の適正化に関する法律（以下「鳥獣保護法」という。）に基づく道が行う鳥獣の捕獲等の許可手続について、国から移譲されている麻酔薬を使用する猟法による鳥獣の捕獲等の許可事務を含め、総合振興局・振興局と本庁が緊密に連携し、許可申請者の利便性の向上及び許可手続の円滑かつ迅速な実施を図ります。

(5) 保安施設の整備等による森林の保全

道が行う保安施設の整備等については、国から移譲された民有林直轄治山事業を平成19年度及び平成20年度で行い終了しました。引き続き、道において保育、植栽事業等と併せて総合的かつ計画的に整備することにより、本道の良好な森林環境の保全を図ります。

(6) 砂防設備の整備等による土砂災害対策の推進

道が行う砂防設備の整備等については、国から移譲されている直轄通常砂防事業(注3)の一部も含め、道において計画的かつ一体的に整備及び維持管理を行うことにより、本道における土砂災害対策を効果的に推進します。

(7) 道路の整備等による安全・安心な道路網の構築

道が行う道路の整備等については、国から移譲されている開発道路(注4)も含め、道において計画的かつ一体的に整備及び維持管理を行うことにより、本道における安全・安心な道路網の構築を図ります。

(8) 河川の整備等による治水対策の推進

道が行う河川の整備等については、国から移譲されている指定河川(注5)も含め、道において計画的かつ一体的に整備及び維持管理を行うことにより、本道における治水対策を効果的に推進します。

(9) 地域医療を担う医師の確保

道が設立団体である公立大学法人札幌医科大学の医学部収容定員については、国の関与を受けずに本道の医師不足の状況などに応じて変更していくことにより、本道における将来の地域医療を担う医師の育成と安定的な確保を図ります。

[用語の説明]

（注３）直轄通常砂防事業：高度の技術を要するなど、一定の要件を満たす砂防事業で、国土交通大臣が告示したものについて、国土交通省が直接施行するもの（火山砂防事業を除く）。

（注４）開発道路：国土交通大臣が道の開発のため特に必要と認めた一定区間の道道や市町村道において、新設・改築・維持補修などを本来の道路管理者に代わって国土交通省が行う制度。国から移譲されているのは、国土交通大臣が指定する改築に関する事業。

（注５）指定河川：国土交通大臣が道の開発のため特に必要と認めた一定区間の二級河川において、改良工事、維持修繕などを本来の河川管理者に代わって国土交通省が行う制度。国から移譲されているのは、国土交通大臣が指定する改良工事。

(10) 水道水の安全性及び安定供給の確保

水道法に基づく水道事業及び水道用水供給事業の認可に関する事務を全て道が実施するとともに、認可後においても、必要に応じて、事業者に対して施設の改善の指示等の監督を行うなど、道として必要な役割を果たしていきます。これらの取組を通じて、地域住民のライフラインである水道水の安全性及び安定供給の確保を図ります。

3　北海道が広域的施策と併せて実施する特定事務等

(1) 国又は独立行政法人が開設する医療機関に係る公費負担医療等を行う指定医療機関等の指定（法第11条、第12条、第15条関係）

ア　現　状

児童福祉法に基づく療育医療、母子保健法に基づく養育医療等の公費負担医療等を提供する指定医療機関の指定等に関する事務は、大半を占める道、市町村又は民間が開設した医療機関等（指定数：4,993機関（平成18年９月現在））に加え、平成19年度から国（独立行政法人国立病院機構等を含む。）が開設した医療機関等も含め、道が一元的に行っています。

[道内に所在する国等が開設する医療機関等に係る公費負担医療機関の指定状況]

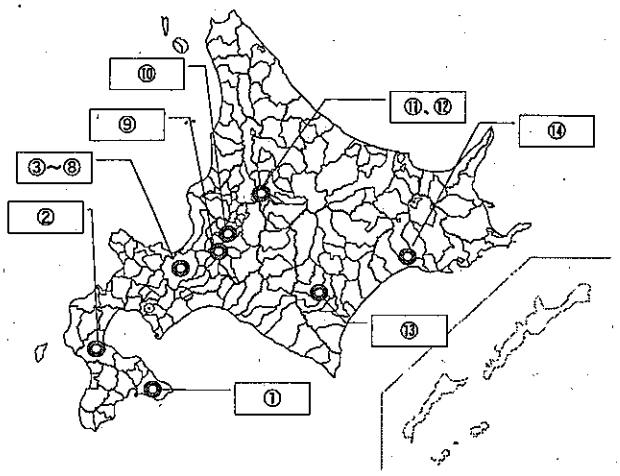
	医療機関の名称	児童福祉法（療育医療）	生活保護法（医療扶助）	生活保護法（介護扶助）	母子保健法（養育医療）
道南	①函館病院（函館市）	―	○	―	○
	②八雲病院（八雲町）	―	○	―	―
道央	③札幌南病院（札幌市）	―	○	―	―
	④北海道がんセンター（札幌市）	―	○	―	○
	⑤北海道医療センター（札幌市）	○	○	―	―
	⑥自衛隊札幌病院（札幌市）	―	―	―	―
	⑦札幌逓信病院（札幌市）	―	○	―	―
	⑧北海道大学病院（札幌市）	―	○	―	○
	⑨岩見沢労災病院（岩見沢市）	―	○	―	―
	⑩美唄労災病院（美唄市）	―	○	―	―
道北	⑪道北病院（旭川市）	―	○	―	―
	⑫旭川医科大学病院（旭川市）	―	○	―	○
十勝	⑬帯広病院（帯広市）	―	○	―	―
釧根	⑭釧路労災病院（釧路市）	―	○	―	○

◆国等が開設する医療機関等の指定状況

・平成23年４月１日現在、道内では、国等が開設した医療機関が14あり、地域別では、道南連携地域で２、道央広域連携地域で８、道北連携地域で２、十勝連携地域で１、釧路・根室連携地域で１となっています。

・そのうち、公費負担医療機関として指定されているのは、療育医療が１、生活保護法に基づく医療扶助が13、養育医療が５となっています。

・生活保護法に基づく介護扶助の指定機関は平成23年４月１日現在０となっています。



イ　特定事務等の内容

従前は国（北海道厚生局）が行っていた、国（独立行政法人国立病院機構等を含む。）が開設した医療機関等に係る次の事務を、平成19年度からは道が実施しています。

[児童福祉法に基づく事務]

・療育機関の指定（児童福祉法第20条第５項）
・指定療育機関の指定の取消し（児童福祉法第20条第８項）
・報告の徴収及び実地検査（児童福祉法第21条の４第１項）
・診療報酬の支払の一時差止め又は差止め（児童福祉法第21条の４第２項）
・指定の申請書の受理（児童福祉法施行規則第11条）
・変更の承認（児童福祉法施行規則第14条）
・変更等の届出の受理（児童福祉法施行規則第15条）
・指定の辞退の申出の受理（児童福祉法施行規則第16条）

[生活保護法に基づく事務①]

（医療扶助関係）
・医療機関の指定（生活保護法第49条）
・変更等の届出の受理（生活保護法第50条の２）
・指定医療機関の指定の取消し（生活保護法第51条第２項）
・指定医療機関に係る告示（生活保護法第55条の２）
・指定の申請書の受理（生活保護法施行規則第10条第１項）
・指定医療機関に係る保護の実施機関からの意見聴取（生活保護法施行規則第11条）
・指定医療機関からの処分を受けた旨の届出の受理（生活保護法施行規則第14条第３項）
・指定の辞退の申出の受理（生活保護法施行規則第15条）

[生活保護法に基づく事務②]

（介護扶助関係）
・介護機関の指定（生活保護法第54条の２第１項）
・指定介護機関からの変更等の届出の受理（生活保護法第54条の２第４項において準用する同法第50条の２）
・指定介護機関の指定の取消し（生活保護法第54条の２第４項において準用する同法第51条第２項）
・指定介護機関に係る告示（生活保護法第55条の２）
・指定介護機関に係る指定の申請書の受理（生活保護法施行規則第10条の２第１項）
・指定介護機関に係る保護の実施機関からの意見聴取（生活保護法施行規則第11条）
・指定介護機関からの処分を受けた旨の届出の受理（生活保護法施行規則第14条第３項）
・指定介護機関からの指定の辞退の申出の受理（生活保護法施行規則第15条）

[母子保健法に基づく事務]

・養育医療機関の指定（母子保健法第20条第５項）
・指定養育医療機関の指定の取消し（母子保健法第20条第７項において準用する児童福祉法第20条第８項）
・報告の徴収及び実地検査（母子保健法第20条第７項において準用する児童福祉法第21条の４第１項）
・診療報酬の支払の一時差止め又は差止め（母子保健法第20条第７項において準用する児童福祉法第21条の４第２項）
・指定の申請書の受理（母子保健法施行規則第10条）
・変更等の届出の受理（母子保健法施行規則第12条）
・指定の辞退の申出の受理（母子保健法施行規則第13条）

ウ　特定事務等の実施体制

当該事務については、次の体制により、効果的かつ効率的に実施します。

[児童福祉法に基づく事務]

・　保健所は、医療機関からの指定申請等を受理し、道の本庁に送付します。
・　道の本庁は、指定申請等の審査及び指定を行い、指定等の内容を保健所に通知するとともに告示します。

[生活保護法に基づく事務]

・　福祉事務所は、医療機関及び介護機関からの指定申請等を受理し、道の本庁に送付します。
・　道の本庁は、指定申請等の審査及び指定を行い、指定等の内容を福祉事務所に通知するとともに告示します。

[母子保健法に基づく事務]

・　保健所は、医療機関からの指定申請等を受理し、道の本庁に送付します。
・　道の本庁は、指定申請書等の審査及び指定を行い、指定等の内容を保健所に通知するとともに告示します。

エ　広域的施策との関係

当該事務は、この計画の２で掲げる「地域の実情に即した公費負担医療等の適切な提供」と併せて着実に実施しています。

また、国以外が設置した医療機関等の指定事務については、従前から道が担ってきたところであり、平成19年度から移譲されている当該事務と併せ、道において指定事務を実施することにより、地域の実情に即した公費負担医療等の適切な提供の実現を図ります。

オ　効　果

国以外が設置した指定医療機関等の児童福祉等の公費負担医療等の指定事務は、従前から道が行ってきたところであり、平成19年度から国等が開設した医療機関に関する指定事務の移譲を受けた結果、地域に身近な道が一元的に行うことにより、申請者の利便性の向上が図られています。

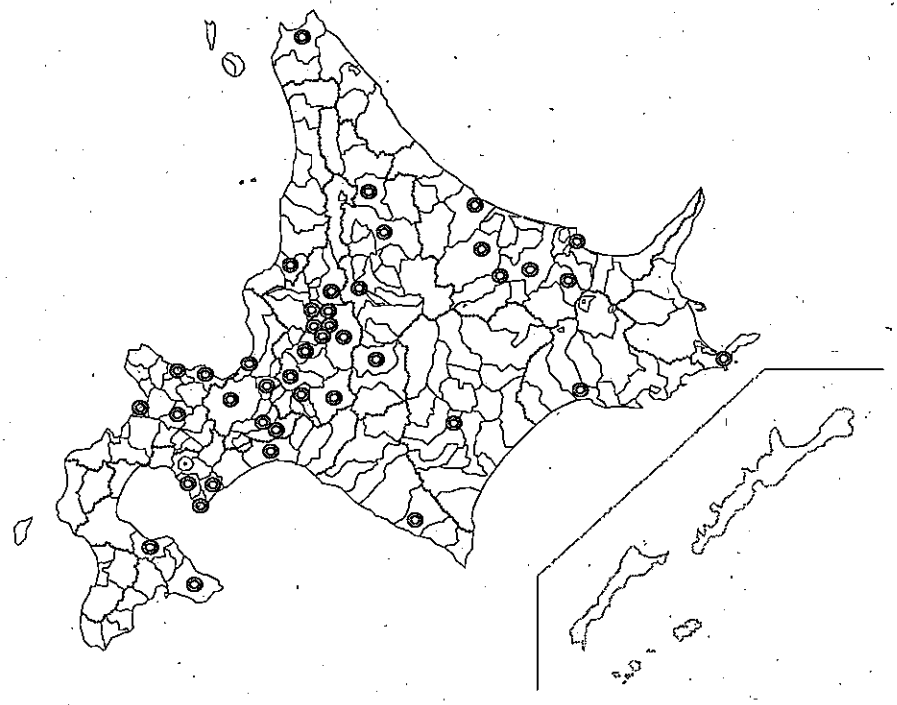
(2) 商工会議所に対する監督の一部（法第13条関係）

ア 現　状

商工会議所に関する許認可等の事務については、事務の内容により、経済産業省本省、北海道経済産業局、道がそれぞれ実施していたため、申請者は、申請内容により、それぞれの機関に別途手続を行う必要がありましたが、国（北海道経済産業局）が行ってきた事務の一部を平成19年度から道が実施しています。

[道内の商工会議所の設置状況]

連携地域名	団　体　名
道南連携地域	函館、森
道央広域連携地域	札幌、江別、千歳、恵庭、石狩、小樽、余市、岩内、倶知安、岩見沢、滝川、深川、栗山、砂川、美唄、芦別、上砂川、夕張、歌志内、赤平、室蘭、苫小牧、伊達、登別、浦河
道北連携地域	旭川、富良野、名寄、士別、留萌、稚内
オホーツク連携地域	北見、網走、紋別、遠軽、美幌、留辺蘂
十勝連携地域	帯広
釧路・根室連携地域	釧路、根室



◆道内の商工会議所の設置状況
道内には、平成23年４月１日現在で、市部を中心に42の商工会議所が設置されています。

イ　特定事務等の内容

従前は国（北海道経済産業局）が行っていた、下線部の事務を、平成19年度からは道が実施しています。

所　管	主な事項
経済産業省本省	・名称使用の許可、設立認可の取消し　など
北海道経済産業局	・設立の認可、意見の聴取（商工会議所法第46条第４項において準用する同法第27条第３項）、認可又は不認可の通知（商工会議所法第46条第４項及び第60条第４項において準用する同法第28条） ・定款変更の認可の一部（商工会議所法第46条第３項） （目的（①）、名称（②）、事業、地区（④）、会員たる資格に関する事項、会員の加入及び脱退に関する事項（⑦）、会員の権利及び義務に関する事項（⑧）、役員に関する事項、議員に関する事項、議員総会に関する事項（⑭）、常議員会に関する事項（⑮）、経理に関する事項（⑱）（商工会議所法第25条） ・勧告、解散の認可（商工会議所法第60条第３項）、合併の認可　など
道	・特定商工業者の該当基準引上げの許可、商工業者法定台帳の作成期間の延長及び延長の通知、負担金の賦課の許可 ・定款変更の認可の一部 （事務所の所在地、会費に関する事項、法定台帳に関する事項、負担金に関する事項、部会に関する事項、事務局に関する事項、事業年度、公告の方法　など） ・報告の受理　など

（備考１）　破線部の事務は、定款変更の認可、解散の認可に係るものに限り平成19年度から道に移譲されている。

（備考２）　上記のほか、定款変更の認可の受理に関する事務（商工会議所法第46条第２項及び商工会議所法施行規則第６条）、解散の認可に係る申請書の受理に関する事務（商工会議所法第60条第２項及び商工会議所法施行規則第８条）についても平成19年度から道に移譲されている。

ウ　特定事務等の実施体制

当該事務については、当面、道の本庁において、効果的かつ効率的に実施します。

エ　広域的施策との関係

当該事務は、この計画の２で掲げる「商工会議所に対する許認可手続等の円滑化」と併せて着実に実施していきます。

また、道では、従前から特定商工業者に対する負担金の賦課の許可等、商工会議所に対する様々な許認可事務を担っており、平成19年度から移譲されている当該事務と併せ、道においてより円滑に許認可事務を進めていきます。

オ　効　果

平成19年度から商工会議所に関する許認可等の事務の一部（目的、名称等に係る定款変更の認可など）の移譲を受けた結果、地域に身近な道が一元的に行うことにより、申請者の利便性の向上が図られています。

(3) 調理師養成施設の指定（法第14条関係）

ア 現 状

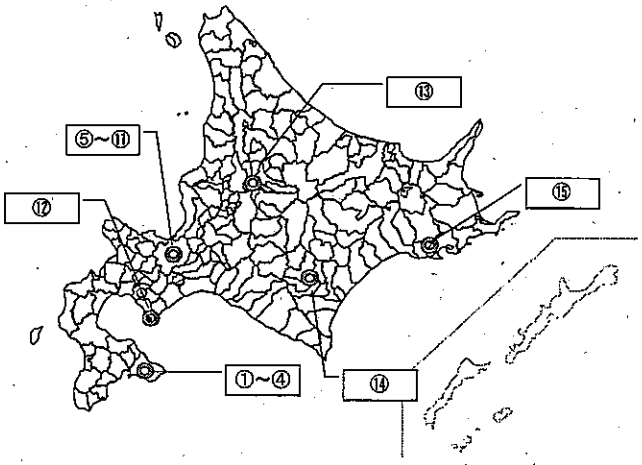
調理師試験、調理師養成施設の指定を行うために必要な調査に関する事務は道が行っていますが、平成19年度からは国（北海道厚生局）が行っていた調理師養成施設の指定等に関する事務を含め、一元的に道が行っています。

[道内に所在する調理師養成施設]

	調理師養成施設の名称	所在地
道南	①函館調理師養成専門学校	函館市
	②函館短期大学付設調理師専門学校	函館市
	③清尚学院高等学校調理科	函館市
	④函館大妻高等学校食物健康科	函館市
道央	⑤北海道文教大学明清高等学校食物科	札幌市
	⑥光塩学園調理製菓専門学校	札幌市
	⑦修学院札幌調理師専門学校	札幌市
	⑧経専調理製菓専門学校調理師専攻科	札幌市
	⑨宮島学園北海道調理師専門学校	札幌市
	⑩北海道中央調理技術専門学校	札幌市
	⑪札幌ベルエポック製菓調理専門学校	札幌市
	⑫北斗文化学園インターナショナル調理技術専門学校調理師学科	室蘭市
道北	⑬旭川調理師専門学校	旭川市
十勝	⑭帯広調理師専門学校	帯広市
釧根	⑮厚岸翔洋高等学校海洋資源科調理師類型	厚岸町

◆調理師養成施設の指定状況

- 平成23年４月１日現在、道内では、15の施設が調理師養成施設に指定されています。
- 地域別でいうと、道央広域連携地域で８か所の施設が指定されており、そのうち、７か所が札幌市内となっています。
- その他、道南連携地域で４か所、道北連携地域、十勝連携地域、釧路・根室連携地域でそれぞれ１か所が指定されています。



イ　特定事務等の内容

従前は国（北海道厚生局）が行っていた、次の事務を、平成19年度からは道が実施しています。

[調理師法に基づく事務]
・調理師養成施設の指定（調理師法第３条第１項第１号）
・指定養成施設の内容変更の承認（調理師法施行令第１条の３第１項）
・指定養成施設の入所及び卒業の届出の受理（調理師法施行令第１条の４）
・指定養成施設の名称等の変更等の届出の受理（調理師法施行令第１条の５）
・調理師養成施設に係る指定の申請書の受理（調理師法施行規則第５条）
・調理師養成施設に係る変更の承認の申請書の受理（調理師法施行規則第８条）
・調理師養成施設に係る報告の徴収及び指示（調理師法施行規則第10条）
・調理師養成施設の指定の取消し（調理師法施行規則第11条）

ウ　特定事務等の実施体制

保健所（札幌市及び小樽市に所在する施設にあっては道の本庁、函館市に所在する施設にあっては渡島保健所、旭川市に所在する施設にあっては上川保健所）は、調理師養成施設からの指定申請等を受理し、道の本庁に送付します（札幌市及び小樽市に所在する施設にあっては道の本庁が指定申請等の受理及びその後の事務を一括して実施）。

道の本庁は、指定申請等の審査、指定等を行い、指定等の内容を保健所に通知します。

エ　広域的施策との関係

当該事務は、この計画の２で掲げる「調理師資格者の資質の向上」と併せて着実に実施していきます。

また、調理師養成施設の指定に当たっての調査や、調理師試験の実施については、従前から道が担ってきたところであり、平成19年度から移譲されている当該事務と併せ、道において、調理師資格者の資質の向上に向けて、より効果的に事務を実施します。

オ　効　果

平成19年度から調理師養成施設の指定に関する事務の移譲を受けた結果、地域に身近な道が調理師試験、調理師養成施設の指定を行うための調査及び調理師養成施設の指定に関する事務を一元的に行うことにより、申請者の利便性の向上が図られています。

(4) 鳥獣保護法に係る危険猟法（麻酔薬の使用）の許可（法第16条関係）

ア 現 状

麻酔薬を使用する猟法で野生鳥獣の捕獲等をしようとする場合には、知事の捕獲許可とは別に、国の危険猟法による捕獲等の許可を受けなければなりません。

この危険猟法による鳥獣の捕獲等の許可手続については、環境省北海道地方環境事務所（札幌市）とその地方機関である釧路自然環境事務所（釧路市）の２か所が行っていましたが、平成19年度からは道が行っています。

◆危険猟法（麻酔薬の使用）許可件数の推移

麻酔薬を使用する猟法については、主に学術研究や保護収容を目的に鳥獣の捕獲等を行う場合に用いられ、過去３か年の許可実績は、数件レベルで推移しています。

[過去３か年の許可件数]

H21	H22	H23
5	4	0

（備考）平成23年度実績は、平成23年12月31日現在

イ 特定事務等の内容

従前は国が行っていた、次の事務を、平成19年度からは道が実施しています。

[鳥獣保護法に基づく事務]

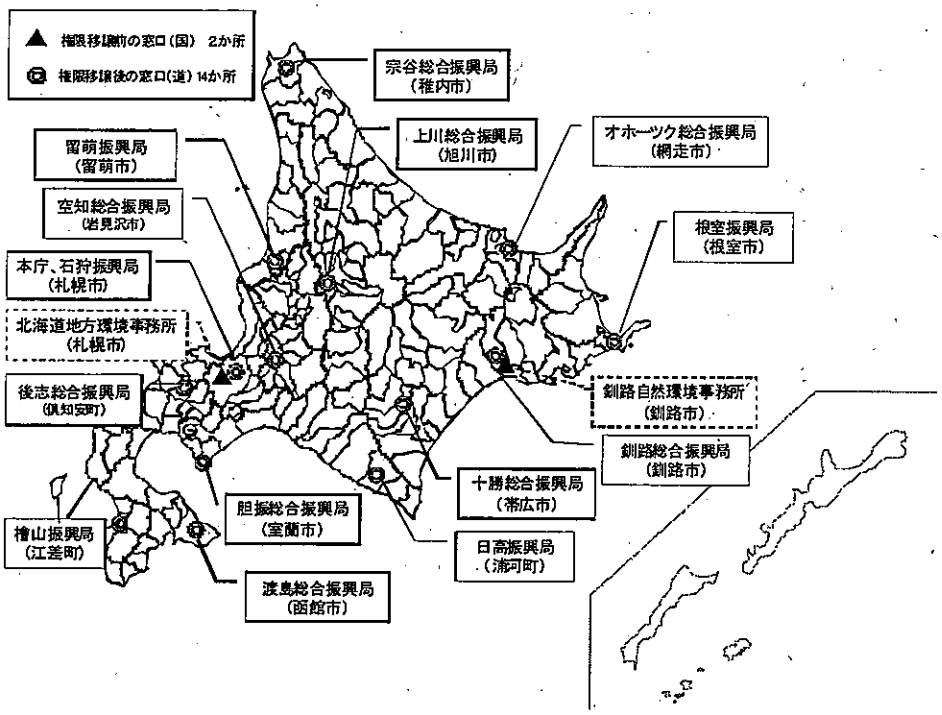
・危険猟法（麻酔の作用を有する劇薬で政令で定めるものを使用する猟法に限る。）の許可（鳥獣保護法第37条第１項及び第３項）

～以下は上記の許可に係るものに限る。～

・申請の受理（鳥獣保護法第37条第２項、鳥獣保護法施行規則第46条第１項）
・有効期間の設定（鳥獣保護法第37条第４項）
・条件の付与（鳥獣保護法第37条第５項）
・危険猟法許可証の交付（鳥獣保護法第37条第６項）
・危険猟法許可証の再交付（鳥獣保護法第37条第７項）
・危険猟法許可証の返納の受理（鳥獣保護法第37条第９項、鳥獣保護法施行規則第46条第７項）
・必要な措置の命令（鳥獣保護法第37条第10項）
・許可の取消し（鳥獣保護法第37条第11項）
・必要と認める書類の提出要求（鳥獣保護法施行規則第46条第２項）
・危険猟法許可証の再交付申請書の受理（鳥獣保護法施行規則第46条第４項）
・氏名又は住所の変更の届出の受理（鳥獣保護法施行規則第46条第５項）
・危険猟法許可証の亡失の届出の受理（鳥獣保護法施行規則第46条第６項）

ウ　特定事務等の実施体制

当該事務については、鳥獣の捕獲区域を管轄する道の総合振興局・振興局（捕獲区域が２以上の総合振興局・振興局の管轄区域にわたるものにあっては、道の本庁）が行い、本庁及び総合振興局・振興局が緊密に連携し、円滑かつ迅速な実施に努めます。



エ　広域的施策との関係

当該事務は、この計画の２で掲げる「鳥獣の捕獲等の許可手続の円滑化」と併せて着実に実施していきます。

また、道では、鳥獣保護法第９条の規定に基づく知事の所管する捕獲の許可の事務を担っており、平成19年度から移譲されている当該事務と併せ、道において、円滑かつ迅速に実施していきます。

オ　効　果

平成19年度から鳥獣の捕獲等の許可の事務の移譲を受けた結果、鳥獣の捕獲等の許可の事務と麻酔薬を使用した猟法による鳥獣の捕獲の許可の事務とを一元的に実施することにより、窓口の一本化、許可申請者の手続が軽減し、利便性が向上するとともに、許可事務手続の円滑化及び迅速化が図られています。

(5) 札幌医科大学の収容定員の変更に伴う学則変更に係る文部科学大臣への届出の廃止

ア　現状及び特定事務等の内容

大学の収容定員を変更した場合は、学校教育法施行令第26条第１項の規定により、収容定員を記載すべき学則を変更した旨を文部科学大臣へ届け出なければならないこととされていますが、公立大学法人札幌医科大学の収容定員を変更した場合には、学則変更についての文部科学大臣への届出が不要となりました。

イ　特定事務等の実施体制

当該事務については、北海道医療対策協議会における議論を踏まえ、道と公立大学法人札幌医科大学が協議しながら活用していきます。

ウ　広域的施策との関係

当該事務は、この計画の２で掲げる「地域医療を担う医師の確保」を実現するために有効に活用していきます。

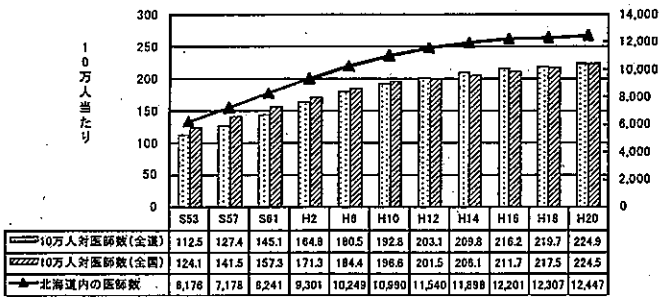
エ　効　果

平成21年４月１日に平成29年度までの入学定員を105名から110名に変更した学則を施行し、地域の事情を反映した地域医療を担う医師の人材の育成に大きく貢献することが期待されています。

今後とも、収容定員の増加と併せて、育成した医師を地域に定着させるための施策を実施することにより、医師不足が深刻な本道において、将来にわたり地域医療を担う医師の育成を行うことが可能となります。

◆　本道の医師の現状

①　医師数の推移（昭和53年度～平成20年度）　（単位：人）

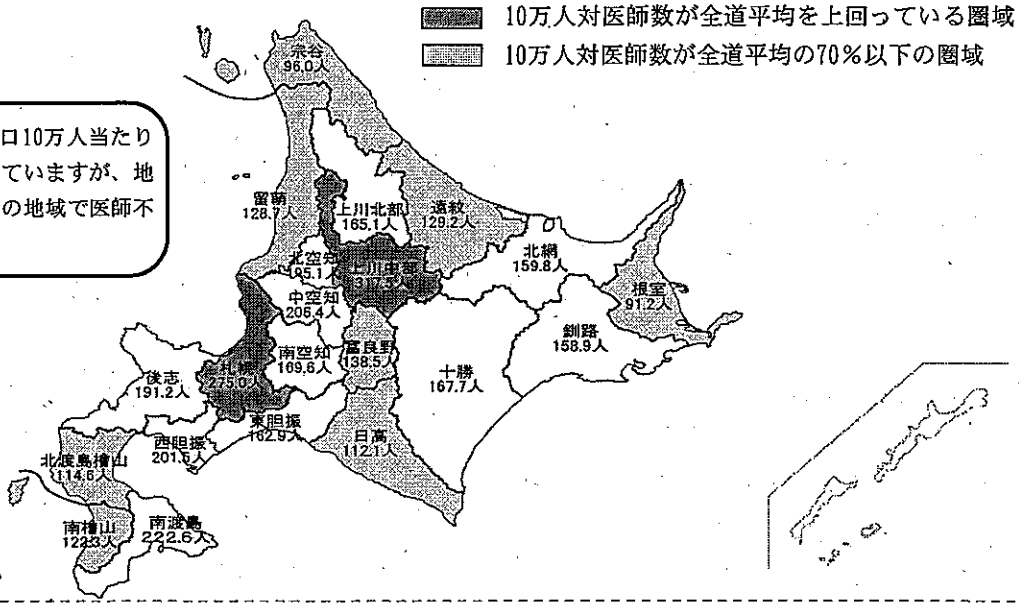


	S53	S57	S61	H2	H6	H10	H12	H14	H16	H18	H20
10万人対医師数(全道)	112.5	127.4	145.1	164.8	180.5	192.8	203.1	209.8	216.2	219.7	224.9
10万人対医師数(全国)	124.1	141.5	157.3	171.3	184.4	196.6	201.5	208.1	211.7	217.5	224.5
北海道内の医師数	6,176	7,178	8,241	9,301	10,249	10,990	11,540	11,898	12,201	12,307	12,447

②　２次医療圏別格差（平成20年末）

（単位:人）

区分	全国	北海道				
		全道	市部	町村部	最高圏域	最低圏域
医師数	286,699	12,447	11,433 (91.9%)	1,014 (8.1%)	6,371 (札幌)	34 (南檜山)
人口10万対	224.5	224.9	257.3	94.4	317.5 (上川中部)	91.2 (根室)



本道の医師数は、人口10万人当たりでは全国平均を上回っていますが、地域偏在が著しく、多くの地域で医師不足の状況にあります。

(6) 水道法に係る水道事業及び水道用水供給事業の認可

ア 現 状

水道法に基づく水道事業及び水道用水供給事業の認可に関する事務は、給水人口が５万人を超える水道事業（河川の流水を水源とする水道事業及び河川の流水を水源とする水道用水供給事業を経営する者から供給を受ける水を水源とする水道事業（以下これらを「特定水源水道事業」という。）に限る。）及び１日最大給水量が２万5,000㎥を超える水道用水供給事業については、国（厚生労働省本省）が所管していましたが、平成21年度からは道が行っています。

平成20年度まで、水道事業にあっては19事業者を、水道用水供給事業にあっては４事業者を、国（厚生労働省本省）が所管していました。

なお、それ以外の事業については、道が所管していました。

◆道内の水道事業者数等　（平成21年３月31日現在）

事業区分	国所管	道所管	
水道事業		給水人口5,001人以上	給水人口5,000人以下（簡易水道）
事業者数	19事業者	82事業者	322事業者
給水人口	約400万人	約99万人	約39万人
水道用水供給事業			
事業者数	４事業者	１事業者	

イ 特定事務等の内容

従前は国（厚生労働省本省）が行っていた、次の事務を、平成21年度からは道が実施しています。

[水道法に基づく事務①]

（水道事業（特定水源水道事業であって、給水人口が５万人を超えるものに限る。）関係）

- 水道事業の認可（水道法第６条第１項）
- 水道事業の認可に係る申請書の受理（水道法第７条第１項（同法第10条第２項において準用する場合を含む。））
- 水道事業の認可に係る変更の届出の受理（水道法第７条第３項（同法第10条第２項において準用する場合を含む。））
- 水道事業の認可に係る地方公共団体以外の者に対する期限又は条件の付与（水道法第９条第１項（同法第10条第２項において準用する場合を含む。））
- 水道事業の認可に係る変更の認可（水道法第10条第１項）
- 水道事業の認可に係る変更の届出の受理（水道法第10条第３項）
- 水道事業の認可に係る水道事業の休止及び廃止の許可（水道法第11条第１項）
- 水道事業の認可に係る水道事業の全部の廃止の届出の受理（水道法第11条第２項）
- 認可に係る給水開始前の届出の受理（水道法第13条第１項）
- 水道事業の認可に係る料金の変更の届出の受理（水道法第14条第５項）
- 水道事業の認可に係る供給条件の変更の認可（水道法第14条第６項）
- 水道の管理に関する技術上の業務を委託した旨又は委託に係る契約が効力を失った旨の届出の受理（水道法第24条の３第２項）
- 水道事業の認可に係る認可の取消し（水道法第35条第１項）
- 水道事業の認可の取消しの要求の受理（水道法第35条第２項）
- 水道事業の認可の取消しに係る弁明の機会の付与（水道法第35条第３項）

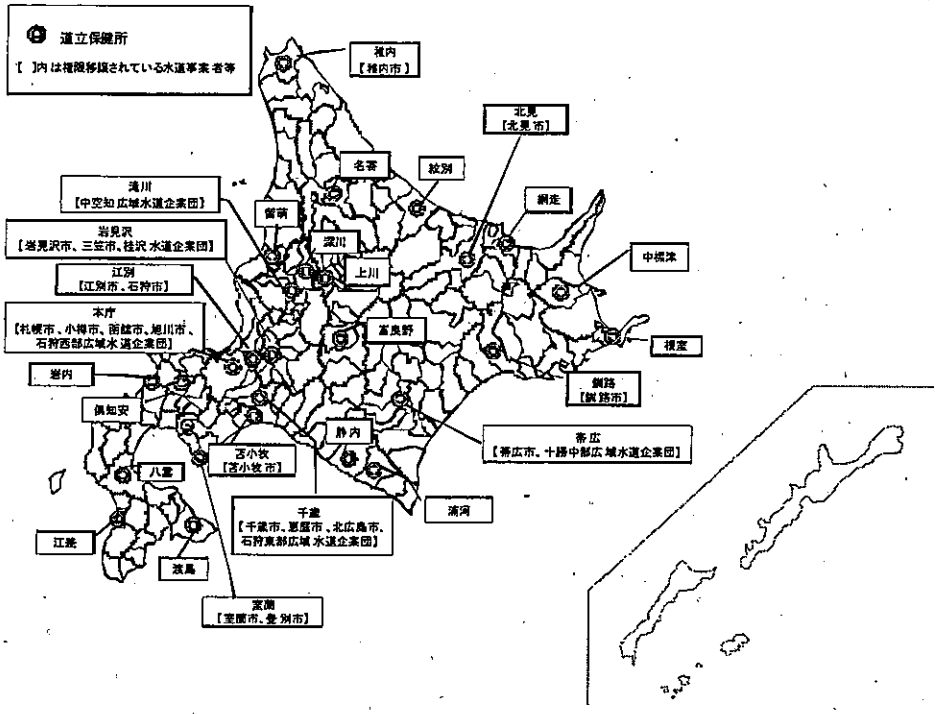
・水道事業の認可に係る施設の改善の指示（水道法第36条第１項）
・水道事業の認可に係る水道技術管理者の変更の勧告（水道法第36条第２項）
・水道事業の認可に係る給水停止命令（水道法第37条）
・水道事業の認可に係る供給条件の変更の認可を申請すべき旨の命令（水道法第38条第１項）
・水道事業の認可に係る供給条件の変更（水道法第38条第２項）
・水道事業の認可に係る報告の徴収及び立入検査（水道法第39条第１項）
・合理化の勧告（水道法第41条）
・地方公共団体による買収の認可（水道法第42条第１項）
・地方公共団体による買収に係る裁定（水道法第42条第３項）

[水道法に基づく事務②]

（水道用水供給事業（１日最大給水量が２万5,000㎥を超えるものに限る。）関係）
・水道用水供給事業の認可（水道法第26条）
・水道用水供給事業の認可に係る申請書の受理（水道法第27条第１項（同法第30条第２項において準用する場合を含む。））
・水道用水供給事業の認可に係る変更の届出の受理（水道法第27条第３項（同法第30条第２項において準用する場合を含む。））
・水道用水供給事業の認可に係る地方公共団体以外の者に対する条件の付与（水道法第29条第１項（同法第30条第２項において準用する場合を含む。））
・水道用水供給事業の認可に係る変更の認可（水道法第30条第１項）
・水道用水供給事業の認可に係る変更の届出の受理（水道法第30条第３項）
・水道用水供給事業の認可に係る水道用水供給事業の休止又は廃止の許可（水道法第31条において準用する同法第11条第１項）
・水道用水供給事業の認可に係る水道用水供給事業の全部の廃止の届出の受理（水道法第31条において準用する同法第11条第２項）
・水道用水供給事業の認可に係る給水開始前の届出の受理（水道法第31条において準用する同法第13条第１項）
・水道の管理に関する技術上の業務を委託した旨又は委託に係る契約が効力を失った旨の届出の受理（水道法第31条において準用する同法第24条の３第２項）
・水道用水供給事業の認可に係る認可の取消し（水道法第35条第１項）
・水道用水供給事業の認可の取消しの要求の受理（水道法第35条第２項）
・水道用水供給事業の認可の取消しに係る弁明の機会の付与（水道法第35条第３項）
・水道用水供給事業の認可に係る施設の改善の指示（水道法第36条第１項）
・水道用水供給事業の認可に係る水道技術管理者の変更の勧告（水道法第36条第２項）
・水道用水供給事業の認可に係る給水停止命令（水道法第37条）
・水道用水供給事業の認可に係る報告の徴収及び立入検査（水道法第39条第１項）
・合理化の勧告（水道法第41条）

ウ　特定事務等の実施体制

当該事務については、道の本庁及び保健所が緊密に連携し、円滑かつ迅速な実施に努めます（札幌市、小樽市、函館市及び旭川市において事業を実施する事業者にあっては、道の本庁が実施。）。



エ　広域的施策との関係

当該事務は、この計画の２で掲げる「水道水の安全性及び安定供給の確保」と併せて着実に実施していきます。

また、給水人口が５万人を超える水道事業のうち特定水源水道事業以外のもの及び給水人口が５万人以下の水道事業並びに一日最大給水量が２万5,000㎥以下の水道用水供給事業の認可に関する事務については、従前から道が担ってきたところであり、平成21年度から移譲されている当該事務と併せ、道において、円滑かつ迅速に実施していきます。

オ　効　果

平成21年度から給水人口が５万人を超える水道事業及び１日最大給水量が２万5,000㎥を超える水道用水供給事業の認可や監督等に関する事務の移譲を受けた結果、事業者の利便性が向上するとともに、地域に身近な道による迅速かつきめ細かな指導監督が可能となっています。

4　北海道が広域的施策と併せて実施する工事又は事業

(1) 民有林の直轄治山事業の一部（法第７条第２項第４号ロ関係）

ア　現　状（平成19年事業移譲時）

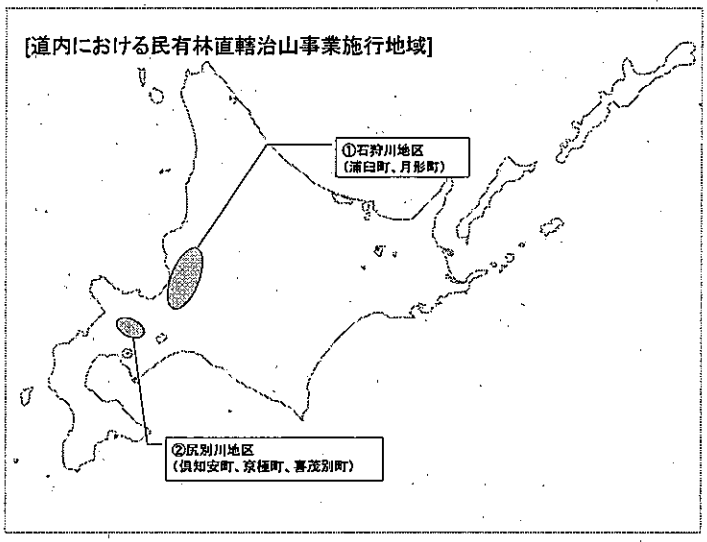
民有林直轄治山事業は、民有林治山事業のうち、①事業費の総額が50億円以上であるとき、②当該事業が高度の技術を要するとき、又は③当該事業の及ぼす利害の影響が１の都府県の区域を超えるときのいずれかに該当し、かつ、国土保全上特に重要なものと認められるものであって、国が事業を実施するものです。

道内では、平成18年４月１日時点において、石狩川地区、尻別川地区の２地区（道有林）において、国が民有林直轄治山事業として治山施設整備を実施するとともに、道が補助治山事業として保育、植栽等の森林整備を実施していましたが、事業移譲とともに、流域内の民有林における治山施設整備と森林整備を総合的かつ計画的に実施することが必要となっていました。

◆道内の民有林直轄治山事業の実施状況

道内の民有林直轄治山事業は、石狩川地区は昭和46年度から、尻別川地区は昭和47年度から、それぞれ実施し、完了しました。

地区名	関係市町村	総合振興局・振興局名
①石狩川地区	浦臼町 月形町	空　知
②尻別川地区	倶知安町 京極町 喜茂別町	後　志



イ　事業の内容

従前は国（林野庁北海道森林管理局）が行っていた、石狩川地区及び尻別川地区の治山施設の整備に係る次の事業を、平成19年度から道が実施しました。

[石狩川地区]

工事目的	渓床、山腹等の安定を図り、下流への土砂の流出を抑止する。
工事箇所	浦臼町473及び月形町892の１及び字ポンベツ
工事内容	航空追肥、床固工ほか
参　　考	近隣で補助治山事業を実施（保育（月形町））

[尻別川地区]

工事目的	渓床、山腹等の安定を図り、下流への土砂の流出を抑止する。
工事箇所	倶知安町字高嶺及び喜茂別町字比羅岡
工事内容	谷止工、植栽工、床固工ほか
参　　考	近隣で補助治山事業を実施（植栽・保育ほか（倶知安町））

ウ　事業の実施体制

当該事業については、事業実施地区を所管する道の総合振興局森林室において、地域の実情を的確に把握しながら、効果的かつ効率的に実施しました。

◆　石狩川地区：空知総合振興局森林室（岩見沢市）
◆　尻別川地区：後志総合振興局森林室（倶知安町）

エ　広域的施策との関係

石狩川地区の事業は平成19年度までに終了し、また、尻別川地区の事業については平成20年度までに終了しており、現在、北海道において国が実施している民有林の直轄治山事業はありません。

しかし、将来、当該事業が発生した場合、この計画の２で掲げる「保安施設の整備等による森林の保全」と併せて着実に実施していきます。

オ　効　果

平成19年度から民有林の直轄治山事業の一部の移譲を受けた結果、国が行う治山施設の整備と従前から道が行ってきた保育、植栽事業等を一元的に行うことで、流域内の民有林一体として地域の実情に応じた治山事業等を効果的かつ効率的に実施することが可能となりました。

(2) 直轄通常砂防事業の一部（法第７条第２項第４号イ関係）

ア 現 状

直轄通常砂防事業は、通常砂防事業のうち、高度な技術を要する、あるいは工事費が多額であるなど、一定の要件を満たす砂防事業で、国土交通大臣が告示したものについて、国が事業を実施するものです。

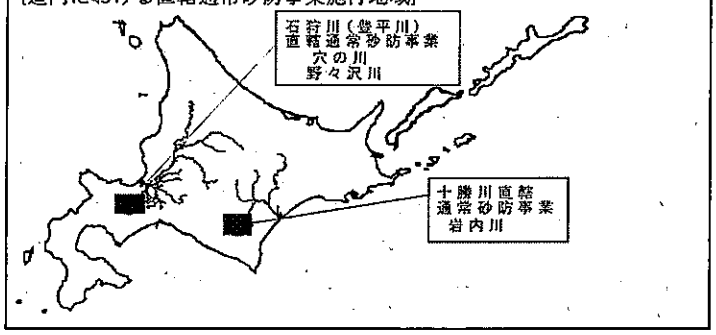
道内においては、石狩川水系及び十勝川水系において実施されていますが、今後、道が計画的かつ一体的に整備を行うことが必要となっています。

◆道内の直轄通常砂防事業の実施状況

道内の直轄通常砂防事業は、石狩川水系は昭和46年度（豊平川は昭和57年度）から、十勝川水系は昭和41年度から、それぞれ実施されています。

地区名	関係市町村	総合振興局・振興局名
①石狩川水系	札幌市	石 狩
②十勝川水系	帯広市	十 勝

[道内における直轄通常砂防事業施行地域]



イ 事業の内容

従前は国（国土交通省北海道開発局）が行っていた、石狩川水系及び十勝川水系の砂防施設に係る次の事業を、平成22年度から道が実施しています。

[石狩川水系]

工事目的	渓床、渓岸等の安定を図り、下流への土砂の流出を抑止する。
工事箇所	穴の川及び野々沢川
工事内容	えん堤工、床固工、護岸工ほか

[十勝川水系]

工事目的	渓床、渓岸等の安定を図り、下流への土砂の流出を抑止する。
工事箇所	岩内川
工事内容	えん堤工ほか

ウ 事業の実施体制

当該事業については、事業実施地区を所管する道の総合振興局又は振興局において、地域の実情を的確に把握しながら、効果的かつ効率的に実施します。

エ 広域的施策との関係

当該事業は、この計画の２で掲げる「砂防設備の整備等による土砂災害対策の推進」と併せて着実に実施していきます。

オ 効 果

平成22年度から直轄通常砂防事業の一部の移譲を受けたところであり、地域に身近な道が地域住民の声を十分踏まえながら、同一区域内にある既存の砂防設備の管理も含め、計画的かつ一体的に整備することで、地域の実情に応じた砂防事業を行うことが可能となっています。

(3) 開発道路に係る直轄事業（法第７条第２項第４号ハ関係）

ア 現 状

開発道路に係る直轄事業は、国土交通大臣が北海道の開発のため特に必要と認め、指定した一定の区間の道道や市町村道において、新築、改築、維持補修等を本来の道路管理者に代わって実施するものです。

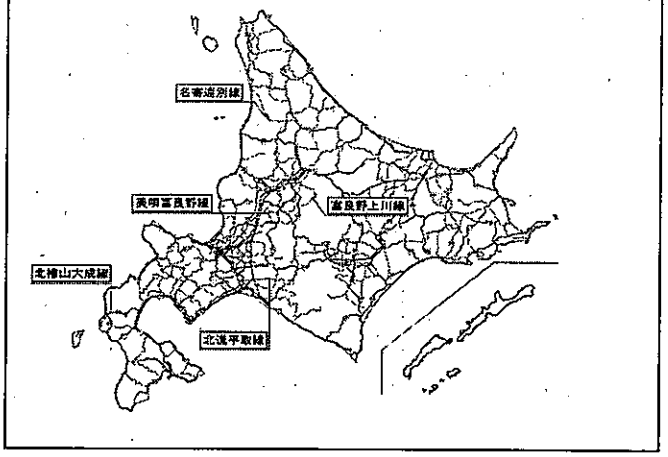
道内においては、美唄富良野線等５路線において実施されていますが、今後、道が計画的かつ一体的に整備を行うことが必要となっています。

◆道内の開発道路の実施状況

道内の開発道路は、現在５路線について昭和47年度から順次実施されています。

路線名	関係市町村	総合振興局・振興局名
①美唄富良野線	美唄市 芦別市	空 知
②名寄遠別線	遠別町	留 萌
③北檜山大成線	せたな町	檜 山
④北進平取線	厚真町	胆 振
⑤富良野上川線	東川町 美瑛町	上 川

[道内における開発道路施行地域]



イ 事業の内容

従前は国（国土交通省北海道開発局）が行っていた、美唄富良野線等５路線の開発道路に係る次の事業を、平成22年度から道が実施しています。

[美唄富良野線]

工事目的	交通不能区間の解消による交通ネットワークの構築等を図る。
工事箇所	主要道道美唄富良野線の一部(15.6キロメートル)
工事内容	橋梁工、トンネル工、土工ほか

[名寄遠別線]

工事目的	交通不能区間の解消による交通ネットワークの構築等を図る。
工事箇所	一般道道名寄遠別線の一部(7.8キロメートル)
工事内容	トンネル工、土工ほか

[北檜山大成線]

工事目的	交通不能区間の解消による交通ネットワークの構築等を図る。
工事箇所	一般道道北檜山大成線の一部(5.6キロメートル)
工事内容	トンネル工ほか

[北進平取線]

工事目的	交通不能区間の解消による交通ネットワークの構築等を図る。
工事箇所	一般道道北進平取線の一部(1.6キロメートル)
工事内容	トンネル工、土工ほか

[富良野上川線]

工事目的	交通不能区間の解消による交通ネットワークの構築等を図る。
工事箇所	一般道道富良野上川線の一部(15.6キロメートル)
工事内容	土工、路盤工ほか

ウ　事業の実施体制

当該事業については、事業実施地区を所管する道の総合振興局又は振興局において、地域の実情を的確に把握しながら、効果的かつ効率的に実施します。

エ　広域的施策との関係

当該事業は、この計画の２で掲げる「道路の整備等による安全・安心な道路網の構築」と併せて着実に実施していきます。

オ　効　果

平成22年度から開発道路に係る直轄事業の移譲を受けたところであり、地域に身近な道が地域住民の声を十分踏まえながら、隣接する道道と一体的に整備することで、地域の実情に応じた事業を実施することが可能となっています。

(4) 二級河川に係る直轄事業（法第７条第２項第４号ニ関係）

ア 現　状

二級河川に係る直轄事業は、国土交通大臣が北海道の開発のため特に必要と認め、指定した一定の区間の二級河川において、改良工事、維持修繕等を本来の河川管理者に代わって実施するものです。

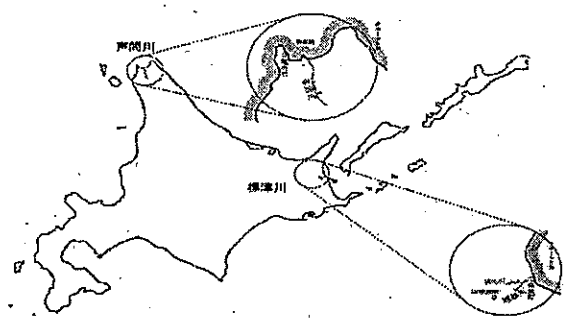
道内においては、２地区において実施されていますが、今後、道が計画的かつ一体的に整備を行うことが必要となっています。

◆道内の二級河川に係る直轄事業の実施状況

道内の二級河川に係る直轄事業は、現在２地区について昭和28年度から実施されています。

地区名	関係市町村	総合振興局・振興局名
①声問川水系	稚内市	宗　谷
②標津川水系	標津町 中標津町	根　室

[道内における二級河川に係る直轄事業施行地域]



イ 事業の内容

従前は国（国土交通省北海道開発局）が行っていた、声問川水系及び標津川水系の二級河川に係る次の事業を、平成22年度から道が実施しています。

[声問川水系]

工事目的	洪水等による災害の発生を防止する。
工事箇所	声問川水系の一部
工事内容	河道掘削ほか

[標津川水系]

工事目的	洪水等による災害の発生を防止する。
工事箇所	標津川水系の一部
工事内容	築堤盛土ほか

ウ 事業の実施体制

当該事業については、事業実施地区を所管する道の総合振興局又は振興局において、地域の実情を的確に把握しながら、効果的かつ効率的に実施します。

エ 広域的施策との関係

当該事業は、この計画の２で掲げる「河川の整備等による治水対策の推進」と併せて着実に実施していきます。

オ 効　果

平成22年度から二級河川に係る直轄事業の移譲を受けたところであり、地域に身近な道が地域住民の声を十分踏まえながら、隣接する指定外の区間（道管理部分）と一体的に整備することで、地域の実情に応じた事業の実施が可能となっています。

5　その他の取組

(1) 連携・共同事業

広域行政の推進に資するため、道と国の地方支分部局等が連携・共同して、事務、事業を実施してきており、今後も、国の地方支分部局等との情報交換などを密接に行い、創意工夫を図りながら、一層の広域行政の推進を図ります。

No.	事　業　名	関係機関等名	内容及び効果
1	国と道の連携の強化による医師の臨床研修体制の充実	厚生労働省	（内容） ・国と道の連携を一層強化し、臨床研修体制の充実、強化を図る。 ・平成17年以降、北海道厚生局と道が協力し、北海道臨床研修病院等連絡協議会及び北海道ブロック臨床研修制度協議会の合同開催や、学生向けの臨床研修病院説明会を定期的に実施している。 （効果） ・道内の臨床研修病院、国、道相互の連携強化により、効率的な研修医確保対策が図られている。
2	共通ポータルサイトの開設による電子申請窓口の一本化	総務省 経済産業省 国土交通省　等	（内容） ・共通ポータルサイトを開設するなど、必要に応じて関係機関の連携を図ることにより、住民の利便性の向上を図る。 （効果） ・道、国及び道内市町村の電子申請等に関する各種手続きに関する情報をワンストップで提供するポータルサイトを構築したことにより、住民等の申請・入札手続きの利便性の向上が図られた。
3	共同データベース構築による法人設立届出の一本化	財務省	（内容） ・国、道で申告情報の共有化を図るなど、引き続き一層の連携を図る。 （効果） ・国における申告情報等について、電磁的記録媒体の提供を受けることによりデータの共有化による連携が図られている。
4	税務に関する相談や広報事業の共同実施	財務省 市町村	（内容） ・確定申告期における３税の税務相談窓口の設置や３税に関する広報及び租税教育を実施している。 （効果） ・確定申告期において、３税の相談窓口の設置を含めた各種取組を実施しており、納税者の利便性の向上が図られている。 ・３税に関する広報及び租税教育に係る活動について、相互が連携した取組を通じて、納税者等に税に関する理解が深まっている。
5	国指定鳥獣保護区管理員と道自然保護監視員等との巡視の連携	環境省	（内容） ・国及び道の巡視区域が重複する箇所における情報共有のための連絡体制の整備や各種会議等の場を活用した情報交換等により、相互の連携が図られている。 （効果） ・相互の連携により、より効果的な巡視活動の実施や事故等の未然防止等につながっている。

No.	事　業　名	関係機関等名	内容及び効果
6	国有林と民有林が一体となった森林づくり	農林水産省	（内容） ・林政連絡会議及び治山事業連絡調整会議を毎年定期的に開催している。 ・これまでに、国と自治体等が森林整備協定を25件締結した。森林共同施業団地については、15地区で設定している。（平成23年12月31日現在） ・森林の観光資源としての活用を図るため、国有林及び道有林の見どころの紹介や森林づくり活動を行うフィールドの提供等に取り組んでいる。 （効果） ・道の森林の６割を占める国有林と民有林が一体となった取組を進めることにより、森林の多面的機能の発揮や地域産業の振興、道民との協働による森林づくり活動等の促進が図られている。
7	異常気象時における国と道・市町村の相互代行、受委託等による除排雪の試行的実施	国土交通省 市町村	（内容） ・北見市を先進モデル地区として検討会、共同訓練等を実施している。その後もモデル地区を追加選定し、現在18地区（41市町村）で進捗しており、全道展開に向けて事業実施中である。 （効果） ・国と自治体が連携・共同して事業を行うことにより、豪雪など異常気象時における道路の除排雪について、連携の強化が図られることにより、北海道全体の防災対応力の向上や地域住民の安全・安心の確保が図られる。
8	国と道の気象・河川・火山観測情報や道路などの管理情報の一元化・共有化	国土交通省 市町村　等	（内容） ・気象情報や道路通行止めといった管理情報について、一元化・共有化を図るシステムを構築している。 （効果） ・それぞれの機関が持つ映像や情報などを一元管理することにより、１機関では不足している情報を補完し合い、よりきめ細かい情報を得ることが可能となり、それにより迅速かつ的確な施設管理を行うことが可能となっている。
9	防災体制や防災装備の一元的な管理・運用	国土交通省 内閣府 総務省	（内容） ・国と道は、連携を密にしながら円滑な災害対策に努めており、また、道からの要請で防災ヘリ等の防災装備を出動させている。 （効果） ・道が設置した災害対策本部への連絡要員の配置など災害情報の共有により的確な防災体制をとり、防災装備の一体的な運用を図ることで、迅速かつ効果的な災害対応が可能となっている。
10	農作物被害調査の共同実施	農林水産省 市町村	（内容） ・農作物被害調査連絡会議の下で、農作物被害単価等の情報交換を行った上で、被害調査を実施している。 （効果） ・国の統計機関が算定する被害単価の活用は、的確な被害金額の算出につながっている。

No.	事　業　名	関係機関等名	内容及び効果
11	バイオ産業行政協働会議の活用など国と道の密接な連携によるＩＴ・バイオ産業クラスターの創出	経済産業省	（内容） ・国と道の密接な連携により、協調した支援施策の展開によるバイオ産業の振興、中小企業のＩＴ利活用の促進、ＩＴ産業の振興を図っている。 （効果） ・バイオ産業行政協働会議（Ｃ７北海道）を活用して、道と国の相互の事業を連携して行っており、北海道におけるバイオ産業クラスターの創出に寄与している。
12	国・道・市町村、労働界の連携による雇用創出に向けた連携・共同事業の実施に係るプログラムの作成	厚生労働省 経済産業省 市町村　等	（内容） ・道、北海道労働局、北海道経済産業局により、「雇用創出のための連携・共同に関するプログラム」を策定し、関係機関の連携した取組を実施している。 （効果） ・関係者が連携し、就業支援等雇用創出に向けた事業を実施することにより、求職者の就職促進等に成果を上げている。
13	国と道の連携による各種雇用創出事業と職業紹介事業の連携	厚生労働省	（内容） ・道、北海道労働局、北海道経済産業局が策定した「雇用創出のための連携・共同に関するプログラム」の取組として、道と北海道労働局が連携し、Ｕ・Ｉターンに係る職業紹介事業を実施している。 （効果） ・北海道労働局と道が連携することにより、道外のＵ・Ｉターン希望者と道内企業の情報の提供から就職決定まで行うことができ、利用者の利便性が高まっている。また、Ｕ・Ｉターンフェアは、道外求職者と多くの道内企業が直接、面談できる唯一の機会として個人・企業からも好評を得ている。
14	道路管理者が連携した案内標識の整備	国土交通省 市町村	（内容） ・主要幹線道路から観光地まで一環した誘導を目的とした案内標識整備などを国と自治体が連携して実施している。 （効果） ・国と自治体が連携・共同して事業を行うことにより、施設名称等の情報及び標識デザインの整合性、既存標識の老朽化が改善され、観光客等の道路利用者を目的地まで円滑に案内する効果があがっている。
15	ビジット・ジャパン事業に関する連携	国土交通省	（内容） ・ビジット・ジャパン事業に関する連携により、訪日外国人観光客の誘致施策の効率的かつ効果的な展開を図っている。 （効果） ・北海道運輸局と道が連携して事業を実施することにより、来道外国人観光客の長期的（平成９年度～）な増加傾向に寄与している。

No.	事　業　名	関係機関等名	内容及び効果
16	国と自治体が一体となった都市と農山漁村の交流推進活動の実施	農林水産省	（内容） ・国や自治体が一体となった推進体制を整備し、地域づくりやグリーンツーリズムの取組などを総合的に推進している。 （効果） ・農業・農村の持つ教育などの多面的機能の理解が浸透してきている。また、グリーンツーリズムに取り組む農家も増加し、都市と農村の交流活動が広がってきている。
17	国と道による国営農地再編整備事業の共同実施	農林水産省	（内容） ・国営農地再編整備事業（中山間地域型）の緊密な連絡調整を図るため、連携会議を設置・運営する。 （効果） ・事業推進に重要な農地再編構想や営農計画、土地利用再編計画などの各種の検討及びそれらの総合的な調整等を行っており、事業の円滑かつ効果的な推進に寄与している。
18	食糧法に基づく生産調整方針の認定に関する指導業務などの共同実施	農林水産省	（内容） ・食糧法に基づき米穀生産出荷団体等が作成する「生産調整方針」の認定に関する指導業務などを共同で行っている。 （効果） ・国と道が連携・共同して、地域協議会等の指導や調整等を行うことにより、全国的な需給と整合性を図りながら、米の需給調整や農業者戸別所得補償制度等の円滑かつ効果的な推進に寄与している。
19	道内における食育推進活動の共同実施	農林水産省	（内容） ・「どさんこ食育推進協議会」等の場で、本道の食育の総合的な推進について検討しながら、関係者が一体となって食育の取組を行っている。 （効果） ・食生活の多様化による栄養バランスの崩れなどに伴い、健康面での影響が懸念される中、豊かで健全な食生活を実践する「食育」の取組を関係者が一体となって行ってきたことから、道民の「食育」に対する理解が浸透してきている。
20	第３種、第４種の特定漁港漁場整備事業計画策定に係る会議事務等の共同実施	農林水産省	（内容） ・事業計画策定に当たり、国と道の連携を深めて第３種、第４種漁港に関わる計画上の課題を共同で検討している。 （効果） ・計画の策定及び変更を行う際に必要な資料の作成において、国と地方の両方の視点から効率的、効果的な検討することができ、北海道の第3種、第4種漁港の的確な事業、整備が行われている。
21	ＣＩＱ業務への地方公共団体職員派遣	法務省 財務省 厚生労働省	（内容） ・地方公共団体職員の派遣によるＣＩＱ業務の一部補完などにより，ＣＩＱ業務の円滑化、迅速化を図る。 （効果） ・平成18年度及び19年度の２年間、札幌入国管理局において、行政実務研修員として道、帯広市及び旭川市の職員各１名の受入を行い、ＣＩＱ業務の円滑化、迅速化が図られた。

6　広域的施策の施策効果の把握及び評価

(1) 基本的な考え方

この計画における広域的施策については、その推進状況、効果を的確に把握するとともに、この計画に基づき国から移譲を受ける事務、事業等の実施によりもたらされる地域社会や本道経済への影響等を含め、適切に評価します。

また、このような作業を通じて、移譲を受けた事務、事業等を道が行うことについての有用性を検証するとともに、道民からの意見、提言や作業により得られた知見などを踏まえて、新たな事務、事業等の移譲や条例の制定範囲の拡大などについての提案に結びつけていきます。

なお、評価に当たっては、できる限り定量的かつ総合的な評価に努めるなど、客観性の確保に努めます。

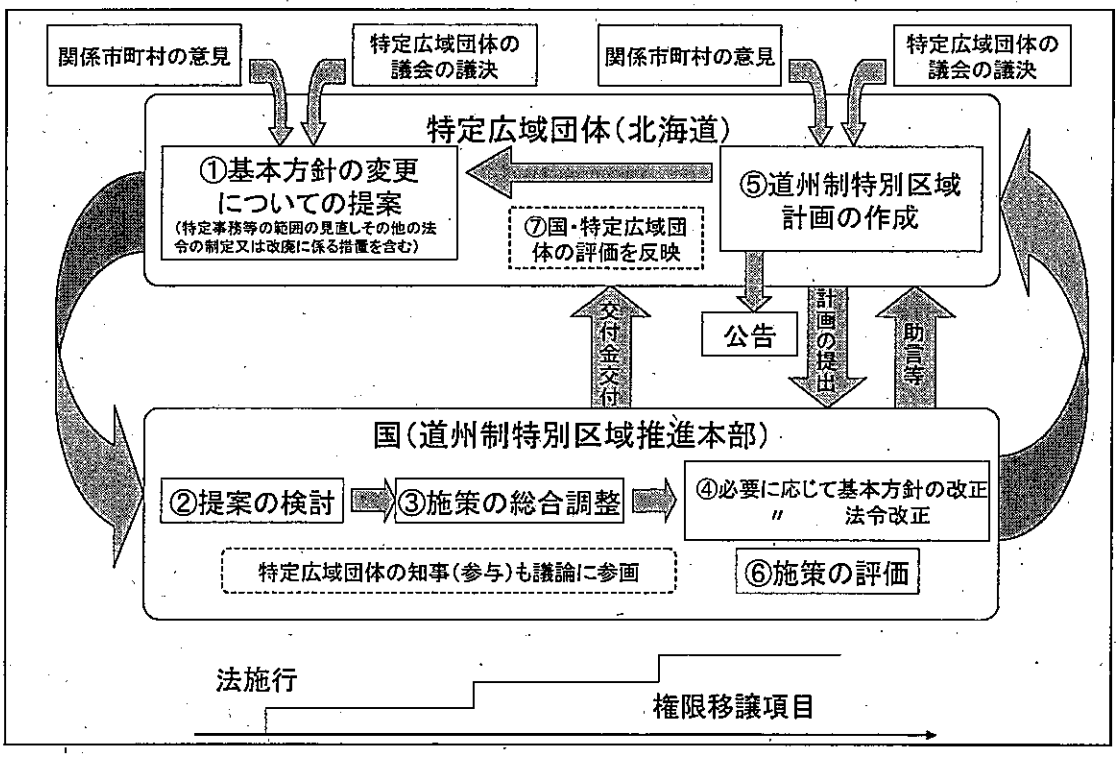
(2) 作業の実施時期等

広域的施策の推進状況等については、フォローアップ作業を通じて把握するとともに、毎年度、その結果を内閣総理大臣に報告することとします。

また、評価作業は、フォローアップ作業の結果を踏まえて行うこととし、それぞれの広域的施策や移譲を受けた事務、事業等の実施による知見を整理の上、適切な時期にその結果を内閣総理大臣に報告することとします。

なお、これらの作業結果については、広く道民に公表することとします。

[北海道における道州制特区推進の基本的な仕組み]



7　今後に向けて

(1)　これまでの取組の主な成果

ア　国から移譲を受けた事務、事業について

道は、平成19年４月に「国又は独立行政法人が開設する医療機関に係る公費負担医療等を行う指定医療機関等の指定に関する事務」など５つの事務・事業について、また、平成22年４月に、直轄通常砂防事業の一部、開発道路に係る直轄事業及び二級河川に係る直轄事業の移譲を受け、道において事業を実施しています。

また、平成19年12月以降、国に権限移譲等を求める提案を行い、平成20年12月に「札幌医科大学の収容定員の変更に伴う学則変更に係る文部科学大臣への届出の廃止」、平成21年４月に「水道法に係る水道事業及び水道用水供給事業の認可」に関する事務の移譲を受け、道において事務を実施しています。

国から道に移譲された事務・事業については、これまで道が実施していた事務・事業と一体的に行うことにより効率的な執行が図られているほか、申請窓口の一本化や事務の処理期間の短縮化といった道民・利用者の利便性向上が図られています。

一方で、一部の権限の移譲を受けた事務については、窓口が依然として、国と道に分かれていることや、移譲に伴い必要となる財源の確実な措置を図るためのルールの確立などが課題となっています。

イ　権限移譲等を求める国への提案について

道民や市町村などからいただいた意見などを基に、有識者からなる北海道道州制特別区域提案検討委員会（以下「委員会」という。）において幅広い視点から審議が行われ、委員会からの答申を基に、道としては、パブリックコメントなどの手続を経て、これまで５回30項目について、国に権限移譲等を求める提案を行ったところです。

道民から広く意見などを募集し、それを基に委員会で審議し、国に提案していくという仕組みは、道民ニーズを踏まえた提案を直接国に届けることにつながり、道州制や道州制特区に関して道民の理解や関心を高める意義があったものと考えています。

また、第４回目まで国に提案した項目のうち18項目は、道の提案の趣旨に沿って所要の措置が行われ、このうち、「ＪＡＳ法に基づく監督権限の移譲」や「維持管理費に係る国直轄事業負担金制度の廃止」など12項目については、通知の発出など全国措置されたところです。第５回目に提案した４項目については、平成24年2月に閣議決定された「道州制特別区域基本方針の一部変更について」に基づき、既に所要の措置が行われた『「ふるさと納税」のコンビニでの収納』を除く３項目については、通知の発出など所要の措置が行われることとなっています。

道に認められた権限移譲に止まらず、「ＪＡＳ法に基づく監督権限の移譲」など全国措置されたものについても、提案が実現したことにより、地方の裁量権が拡大し、事業者への迅速かつ一貫した指導監督が実現するとともに、暮らしの安全・安心の確保が図られるなど、本道の自立的な発展につながってきているものと考えています。

〔国から道に移譲されている事務・事業〕

移譲開始年度	移譲事務・事業名
平成19年度	・国又は独立行政法人が開設する医療機関に係る公費負担医療等を行う指定医療機関等の指定

	・商工会議所に対する監督の一部 ・調理師養成施設の指定 ・鳥獣保護法に係る危険猟法（麻酔薬の使用）の許可 ・民有林の直轄治山事業の一部
平成20年度	・札幌医科大学の収容定員の変更に伴う学則変更に係る文部科学大臣への届出の廃止
平成21年度	・水道法に係る水道事業及び水道用水供給事業の認可
平成22年度	・直轄通常砂防事業の一部 ・開発道路に係る直轄事業 ・二級河川に係る直轄事業

〔道の提案の状況〕

提案時期	提案項目	国の対応
平成19年12月	○札幌医科大学の定員自由化に関する学則変更届出先の知事への変更 ○労働者派遣法に基づく医師派遣地域の拡大 ・地方公務員派遣法に基づく医師派遣先の拡大 ○ＪＡＳ法に基づく監督権限の移譲 ○水道法に基づく監督権限の移譲	４項目（○）について、政令の改正などの措置
平成20年3月	・国土利用の規制権限等の移譲 ○人工林資源の一体的な管理体制の構築 ○森林関係審議会の統合 ○廃棄物処理法に基づく権限の移譲 ・特定免税店制度の創設 ・国際観光振興業務特別地区の設定 ・企業立地促進法に基づく権限の移譲 ○外国人人材受入の促進 ・地域限定通訳案内士試験における裁量の拡大 ○町内会事業法人制度の創設 ・法定受託事務の自治事務化	５項目（○）について、省令の改正などの措置
平成20年10月	○維持管理費に係る国直轄事業負担金制度の廃止 ○道道管理権限の町村への移譲 ○福祉運送サービスに係る規制緩和 ○コミュニティハウスの制度創設 ○指定都市等の要件設定権限の移譲	５項目（○）について、維持管理に係る負担金制度に関する法律の改正などの措置
平成21年7月	○「条例による法令の上書き権」の創設 ○国の出先機関等に係る予算・人員等の情報開示 ○郵便局の活用が可能な地方公共団体事務の拡大 ○過疎地域等における病院と診療所の連携に係る特例措置 ・健康食品に関する北海道独自の表示基準の創設	４項目（○）について、通知の発出などの措置

平成23年 10月	○「ふるさと納税」のコンビニでの収納 ○自家用有償旅客運送の登録権限の移譲及び登録要件等に係る裁量権の拡大 ○北海道が認定するアウトドア事業者による自家用有償旅客送迎を可能とする道路運送法の適用の拡大 ○税制上の優遇措置を受けられるＮＰＯ法人を適正かつ円滑に認定・監督するための国と道等が連携を図る仕組みなどの法制化	『「ふるさと納税」のコンビニでの収納』については、政令の改正の措置。３項目については、通知の発出などの措置が実施される予定。

（備考）「提案項目」の欄のうち、「・」を付している項目については、継続検討等の対応

(2) 道州制特区制度の有効活用に向けて

道州制特区制度は、道が国に対して権限移譲等を求めることができる重要な仕組みであり、地域のことは地域で決めることができる地域主権型社会の構築に向け、道州制や道州制特区に関する道民の理解や関心を高め、本道の優位性である「北海道価値」（食・観光、環境など）を最大限に活かし、一体的かつ効果的に自立的な地域づくりが可能となり、また、道はもとより、地方の裁量権の拡大につながるよう、今後も道民からの意見などを基に、力強い経済の構築や安全・安心な暮らしの実現などに向けて、国から道への権限移譲などを求める提案を積み重ねていきます。

具体的な提案に当たっては、政策決定の自己完結性を高め、自立的かつ主体的に地域づくりを進める観点から、北海道価値である食・観光、環境などといったテーマ毎に、道民からの意見などを基に道の政策課題の解決にも留意しながら、総合的に検討を行い、本道の自立的発展につながる提案となるよう努めていくとともに、既に移譲を受けた事務について、さらなる利便性の向上を図るため、関連する事務の移譲について検討を進めます。

また、今後の本格的な事務・事業の移譲に向けて、必要な財源の確保が不可欠であることから、移譲に伴い必要となる財源が確実に措置されるよう国に働きかけていくとともに、地方分権に関する国の改革の動向を踏まえ、道州制特区制度についてより一層有効な活用に努めていきます。