

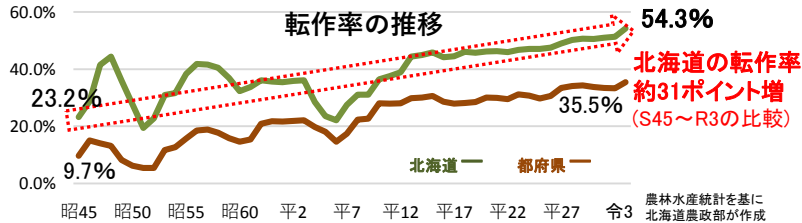
# 水田活用の直接支払交付金 見直しにより懸念される事項について(案)

令和3年12月  
北海道農政部

## ■ 現状

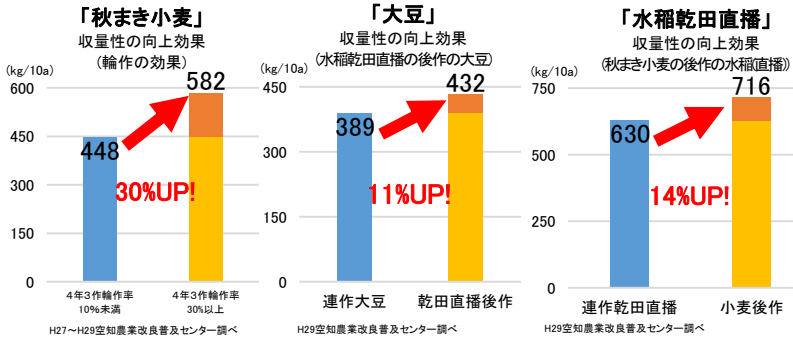
### ○ 転作への取組

昭和45年以降、道は、都府県よりも高い水準で転作を実施



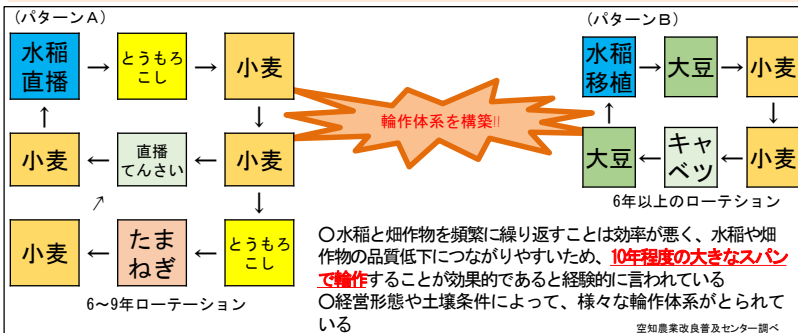
### ○ 農業関係者の努力

転作を進め、**水稲と畑作物の輪作**に取り組むとともに、品種改良や基盤整備、営農指導、何よりも農家の努力などにより、**水稲と転作作物の収量性が向上し、食料自給率の向上にも貢献**



### ○ 田畑輪換体系の構築

経営面積が増加する中で、経営規模や労働力、土壌条件等に  
応じて、**効果的な田畑輪換の体系を構築**



## ■ 主な見直し案

### ○ 交付対象水田の扱い

- ・ 現行ルールを再徹底。
- ・ 転換作物が固定化している水田の畑地化を促すとともに、水稲と転換作物とのブロックローテーション体系の再構築を促すため、**現場の課題を検証しつつ、今後、5年間(R4～R8)に一度も水張りが行われない農地は交付対象水田としない方針。**

### ○ 多年生作物(牧草)の扱い

- ・ 一度播種すれば5～10年に渡って収穫可能であり、播種年以外は生産コストも低いことから、収穫のみを行う年の戦略作物助成の**単価を見直す**。
- ＜戦略作物助成(多年生牧草)＞
- 播種～収穫を行う年: 3.5万円/10a
- 収穫のみを行う年: 1.0万円/10a

## ■ 見直しにより懸念される事項

### ～ 水張りをを行う場合 ～

#### ○ 水稲生産への影響

- ・ 「生産の目安」を守らず、主食用米を作付けする生産者が増加し、**需要に応じた生産が困難**になる懸念
- ・ 復元田では、窒素を過剰に吸収することとなり、**品質の低下を招く**(高タンパク米)懸念(特に、泥炭地域)
- ・ 飼料用米は、R3緊急作付転換により、作付面積が大幅に増加。(R2:1,865ha → R3:6,513ha)。飼料用米を作付ける生産者がさらに増加し、**定着性が高く需要のある作物への転換が停滞**
- ・ 当初計画を超えて水張り面積が増加したり、復元田が集中するような場合には、**用水不足**が生じる懸念(復元田の必要水量は、通常の水田と比較して、1.5～2倍)

#### ○ 基盤整備への影響

- ・ 水張りに向けた水路・畦畔・水口などの補修作業、ほ場の均平作業の増加や、予定していた整備の取りやめなど、整備要望が増減していくことにより、地域関係者や市町村、土地改良区、JAなどと連携した整備構想に沿った**計画的な基盤整備が進まなくなる**懸念
- ・ 農家所得の低下により、投資意欲が減退して整備要望が減少、**農地の集積や集約に影響**が及ぶ懸念

### ～ 水張りを行わない場合 ～

#### ○ 水田農家の収入減の影響

- ・ 水田農家は、交付金が減少することによって、**経営収支が悪化**し、後継者難や、さらには**離農が発生**する懸念

### ～ 交付対象から外れる田について ～

#### ○ 土地評価額の下落による影響

- 田 248千円/10a → 畑 116千円/10a(全道平均)
- ・ 農業経営における**資産の減少**
- ・ 借入金の担保評価額が低下、不良債権化した場合、**農協の健全な運営に支障**
- ・ 地方自治体の**固定資産税収入の減少**
- ・ **土地売買(流動化)の停滞**や**荒地農地の拡大**の懸念
- ・ 地域内の経営体が減少することにより、**地域コミュニティが損なわれるおそれ**

#### ○ 土地改良区の維持管理への影響

- ・ 畑への転換が進み、水田面積が減少した場合は、将来的な**施設の維持管理への支障**や他の組合員への負担増加の懸念
- ・ 不要となった施設が発生した場合、**撤去費用が発生**

#### ○ 中山間直払・多面的機能支払への影響

- ・ 例えば、中山間直払の場合、畑へ転換した農地は、畑の傾斜基準が適用され、ほとんどが**交付の対象から外れる**
- ・ 交付金額の減少により、農村地域における多面的機能を支える**活動等に支障が生じる懸念**

#### ○ 治水機能の喪失による影響

- ・ 畑への転換が進んだ場合は、水田の治水機能が失われ、防災・減災・国土強靱化に向けた**「流域治水対策」の取組が後退**する懸念

### ～ 多年生作物(牧草)の扱い ～

#### ○ 自給飼料生産への影響

- ・ 主に水田地域において肉牛や軽種馬用に牧草を作付けしている転作田については、他の作物に転換されることが想定され、**自給飼料の作付面積の減少**が懸念