

# 北海道の経済・雇用対策

(平成22年度緊急総合対策(二次追加))  
(平成23年度経済・雇用対策)

平成23年2月9日  
北海道経済・雇用対策推進本部

- 1 対策の考え方 ..... 1ページ
- 2 平成22年度緊急総合対策(二次追加) ... 2～4ページ
- 3 平成23年度経済・雇用対策  
～切れ目のない経済・雇用対策の推進～ ... 5～6ページ

## 【 対策の体系 】

### (1) 経済・雇用の基盤づくり

- 雇用対策の推進
- 成長分野を中心とした雇用創出
- 中小企業対策の推進

### (2) 地域の産業や暮らしを支える基盤づくり

- 地域づくりの推進
- 地域の基幹産業の活性化支援
- 暮らしの安全・安心の確保
- 子育て・教育支援等の充実
- 地域の防災対策の推進
- 成長力強化を支える基盤の整備

# 1 対策の考え方

## (1) 平成22年度緊急総合対策（二次追加）

### 1. 実施の背景

依然として厳しい本道の経済・雇用情勢に対応するため、国の「新成長戦略実現に向けた3段階の経済対策」（平成22年9月10日閣議決定）に呼応した緊急の取組を取りまとめ、対策を講じることとしたもの。

### 2. 対策の基本的な考え方

#### (1) とりまとめの基本的視点

本対策では、国の「経済対策」における取組のステップ1（緊急的な対応～予備費）、ステップ2（今後の動向を踏まえた機動的対応～補正予算）のうち、平成22年第三回定例会及び第四回定例会にて計上したものに加え、その後、道として速やかに措置が必要な取組について取りまとめ、必要な予算を第一回定例会に平成22年度補正予算として提案する。

#### (2) 対策の規模

本対策の規模については、第三回定例会及び第四回定例会に計上した補正予算約913億円に加え、第一回定例会に提案する補正予算約293億円とする。

|                             |                     |          |
|-----------------------------|---------------------|----------|
| H22. 10. 7平成22年度緊急総合対策      | 22年3定補正予算           | 約275億円   |
| H22. 12. 8平成22年度緊急総合対策(追加)  | 22年4定補正予算           | 約638億円   |
| H23. 2. 9平成22年度緊急総合対策(二次追加) | 23年1定補正予算(平成22年度補正) | 約293億円   |
| 合 計 金 額                     |                     | 約1,206億円 |

## (2) 平成23年度経済・雇用対策

### 1. 実施の背景

昨年来、3度にわたる緊急総合対策を講じてきたところだが、急速に進展する円高や原油原料の高騰などの影響も懸念される中、本道の景気回復を確実なものとするため、平成22年度緊急総合対策に引き続き、平成23年度においても対策を講じることとしたもの。

### 2. 対策の基本的な考え方

#### (1) とりまとめの基本的視点

いわゆる骨格予算として編成される平成23年度当初予算についても、切れ目のない経済・雇用対策の実施が必要であることから、必要な予算を第一回定例会に提案する。

#### (2) 対策の規模

本対策の規模については、本道の経済・雇用を下支えするとともに、国の新成長戦略にも呼応し、本道経済の成長力強化に資するもの約3,820億円とする。

|          |          |
|----------|----------|
| 23年度当初予算 | 約3,820億円 |
|----------|----------|

## 2 平成22年度緊急総合対策(二次追加)

### (1) 経済・雇用の基盤づくり

金額：23年一定補正予算(22年度補正)

依然として厳しい状況にある雇用情勢や円高による中小企業の経営環境の悪化に対応するため、雇用のセーフティネットのさらなる充実を図るとともに、円高等影響対策を講じる。

#### 【取組】

#### 《雇用対策の推進》

- 商工団体とNPO法人等が連携して、地域の課題解決に取り組む事業や河川の河畔林の現況調査などによる雇用の創出の継続[緊急雇用創出事業臨時特例基金活用]
- 新規学卒者の卒業前対策（合同就職説明会の開催など）

#### 三定・四定措置済みの主な取組

#### 《雇用対策の推進》

- 緊急雇用創出事業臨時特例対策基金を積み増し（約78.9億円） 三定補正
- 同上（約51.1億円） 四定補正
- 〔 ・ 道内観光地の受入体制の整備やインターンシップの  
協力企業の開拓などによる雇用の創出[基金活用]（8.0億円） 〕 三定補正
- 新規学卒者対策の強化（ウインタージョブカフェの開催、求人への掘りおこしなど） 〈開始済み〉

#### 《成長分野を中心とした雇用創出》

- 森林整備加速化・林業再生基金を積み増し（約2.7億円） 三定補正
- 同上（約4.8億円） 四定補正
- 〔 ・ 林業機械の導入促進や間伐材の需要拡大[基金活用]（約2.7億円） 三定補正  
・ 森林の路網整備や森林所有者情報の整備[基金活用]（約4.8億円） 四定補正 〕

#### 《中小企業対策の推進》

- 円高等影響対策中小企業等経営・金融相談室の設置 〈設置済み〉
- 日本政策金融公庫と連携した新たな融資制度の取扱を開始 〈開始済み〉

(三定補正 計 約 92.3億円)

(四定補正 計 約 60.7億円)

## (2) 地域の産業や暮らしを支える基盤づくり

新しい公共の活動を促進するとともに、地域における基幹産業の活性化や道民の安全・安心な暮らしの確保、防火・防災対策、地域の産業を支える基盤づくりについて必要な取組を実施する。

### 【取組】

#### 《地域づくりの推進》

- 北海道新しい公共支援基金を積み立て（約2.8億円）

#### 《地域の基幹産業の活性化支援》

- 森林整備加速化・林業再生基金を積み増し（約7.3億円）  
（・公共建築物等の木造・木質化の促進など[基金活用]（約7.3億円））

#### 《暮らしの安全・安心の確保》

- 配偶者暴力被害者の防犯体制整備などへの補助や犯罪被害者等への総合的な支援の実施、道立学校の図書館用図書の充実など（約6.5億円）
- 地域活性化・住民生活対策推進基金(仮称)を積み立て（約5.0億円）
- 消費者行政活性化基金を積み増し（約0.3億円）
- 介護基盤緊急整備等臨時特例基金を積み増し（約21.0億円）  
〔・小規模特別養護老人ホーム等の整備に対する補助[基金活用]（約3.4億円）  
・高齢者等社会的弱者の地域の支え合い体制づくりの推進[基金活用]（約0.1億円）〕
- 介護職員等のたん吸引など研修体制の整備促進（約0.1億円）
- 障害者自立支援対策臨時特例基金を積み増し（約4.0億円）  
（・障害者施設改修等や発達障害者への支援体制整備への補助[基金活用]（約1.2億円））
- 地域自殺対策緊急強化基金を積み増し（約2.1億円）
- 子宮頸がん等ワクチン接種緊急促進臨時特例基金を積み立て（約44.6億円）  
（・子宮頸がんワクチンやヒブワクチン等の接種への補助[基金活用]（約12.3億円））
- 緊急雇用創出事業臨時特例基金（離職者の安心生活分）を積み増し（約2.5億円）

#### 《子育て・教育支援等の充実》

- 安心こども基金を積み増し（約56.7億円）  
（・児童相談所の環境改善や児童養護施設等職員の研修など[基金活用]（約4.7億円））
- 妊婦健康診査支援基金を積み増し（約3.7億円）
- 学校施設の老朽化等に伴う増改築の実施など（約13.9億円）

## 《地域の防災対策の推進》

- 漁港災害復旧事業（約3.3億円）

## 《成長力強化を支える基盤の整備》

- 投資単独事業の追加（90.0億円）
  - ・特別対策事業[道路、街路、河川等]（72.0億円）
  - ・公共関連単独事業[道路、河川等、漁港、交通安全施設]（18.0億円）
- 平成23年度の公共土木工事等を早期発注するための債務負担行為限度額の設定（債務負担行為60.0億円）

（一定補正 計 約 292.8 億円）

### 三定・四定措置済みの主な取組

#### 《地域の基幹産業の活性化支援》

- 生産基盤の強化（約225.2億円） 四定補正
  - ・補助事業[農業農村、水産基盤]（約203.8億円）
  - ・補助事業(ゼロ国)[水産基盤]（約4.4億円、債務負担行為約8.6億円）
  - ・直轄事業[農業農村、水産基盤]（約17.0億円）
- 小麦乾燥調製貯蔵施設等の整備に対する補助（70.0億円） 四定補正
- 森林整備の推進に必要な林道の整備（約8.2億円） 四定補正
- 集約化が進んでいる地域における搬出間伐や路網の整備（約16.0億円） 四定補正

#### 《暮らしの安全安心の確保》

- 医療施設耐震化臨時特例基金を積み増し（約16.3億円） 四定補正
  - 介護基盤緊急整備等臨時特例基金を積み増し（約9.9億円） 四定補正
    - （・介護関連施設等の防火安全設備の整備に対する補助[基金活用] 四定補正
- （約3.1億円）

#### 《地域の防災対策の推進》

- ゲリラ豪雨対策等緊急防災対策（約80.5億円） 三定補正
  - ・補助事業[農業農村、治山、道路、街路、河川]（約58.6億円）
  - ・直轄事業[農業農村、道路、河川]（約21.9億円）
- 災害復旧等緊急措置（約39.3億円） 三定補正
  - （約9.1億円） 四定補正
- 安心につながる防災対策等の推進（約97.4億円） 四定補正
  - ・補助事業[治山、海岸]（約28.2億円）
  - ・補助事業(ゼロ国)[治山、道路]（約8.2億円、債務負担行為約14.2億円）
  - ・直轄事業[道路、河川、砂防]（約61.0億円）

#### 《成長力強化を支える基盤の整備》

- 投資単独事業の追加（63.0億円） 三定補正
  - ・特別対策事業[道路、河川等、治山等]（53.0億円）
  - ・公共関連単独事業[道路等、交通安全施設、漁港等]（10.0億円）
- 投資単独事業の追加(ゼロ道債)（約16.0億円、債務負担行為約29.0億円） 四定補正
  - ・特別対策事業[道路、河川、治山等]（約11.7億円、債務負担行為約21.8億円）
  - ・公共関連単独事業[交通安全施設、漁港]（約4.3億円、債務負担行為約7.3億円）
- 北海道新幹線鉄道の整備（14.0億円） 四定補正
- 社会資本整備（92.5億円） 四定補正
  - ・補助事業[道路、河川、砂防、海岸、街路、公園]（92.5億円）

（三定補正 計 約 182.5 億円）  
（四定補正 計 約 577.7 億円）

### 3 平成23年度経済・雇用対策 ～切れ目のない経済・雇用対策の推進～

「平成22年度緊急総合対策」の取組とともに、本道経済の成長力強化ための施策を平成23年度予算に計上し、切れ目のない経済・雇用対策を講じる。

#### (1) 経済・雇用の基盤づくり

金額：23年度当初予算

●：国のH22補正予算に対応した事業

##### 【主な取組】

##### 《雇用対策の推進》

- 若年者や中高年者をはじめとする雇用・就職対策の推進（約62.6億円）
  - ・ジョブカフェ北海道の活用などによる新規学卒者の就業支援など若年者対策の強化
  - ・ジョブサロン北海道による中高年者の再就職支援
- 未就職のまま卒業した学生を臨時職員として直接雇用及び人材育成会社を活用した就職支援や外国人観光客の受入体制の整備などによる雇用の創出[緊急雇用創出事業臨時特例対策基金(約0.3億円積み増し)活用]（約149.9億円）

##### 《中小企業対策の推進》

- 中小企業向け融資制度[融資枠 1,025 億円]のほか、総合相談や助言指導のコーディネーター機能の強化など中小企業者等の経営基盤の強化、事業活性化（約14.5億円）

#### (2) 地域の産業や暮らしを支える基盤づくり

##### 【主な取組】

##### 《地域づくりの推進》

- 新しい公共支援事業の実施[北海道新しい公共支援基金活用]（約1.4億円）
- 持続可能で活力ある地域づくりの支援や産学官が連携して行う研究開発への支援など地域活性化の推進（約4.4億円）

##### 《地域の基幹産業の活性化支援》

- 本道の豊富な食資源を活用した「食クラスター」の本格展開や中小企業の競争力強化支援など地域産業の成長力強化支援（約18.2億円）
- 北海道が優位性や可能性を持つ観光資源を活用した取組の支援を図るほか、外国人観光客の受入体制の整備を図るなど北海道観光の振興（約2.0億円）
- 中山間地域等における農業生産条件の不利を補正するための支援による農業・農村の多面的機能の確保や、野生鳥獣の農作物への被害防止、水産資源の持続的利用を目指す漁業者による自主的な資源管理の促進、森林資源を活用した林業・木材産業の再生など農林水産業の振興（約177.2億円）

## 《暮らしの安全・安心の確保》

- 配偶者暴力被害者の防犯体制整備などへの補助や犯罪被害者等への総合的な支援の実施など[地域活性化・住民生活対策推進基金(仮称)活用] (約1.0億円)
- 消費生活向上対策の実施[消費者行政活性化基金活用] (約0.1億円)
- 小規模特別養護老人ホーム等の整備に対する補助[介護基盤緊急整備等臨時特例基金活用] (約10.0億円)
- 高齢者等社会的弱者の地域の支え合い体制づくりの推進[介護基盤緊急整備等臨時特例基金活用] (約2.0億円)
- 障害者施設改修等や発達障害者への支援体制整備への補助[障害者自立支援対策臨時特例基金活用] (約2.8億円)
- 地域自殺対策の強化[地域自殺対策緊急強化基金活用] (約2.1億円)
- 子宮頸がんワクチンやヒブワクチン等の接種への補助[子宮頸がん等ワクチン接種緊急促進臨時特例基金活用] (約32.4億円)
- 生活福祉資金の貸付や相談体制の整備[緊急雇用創出事業臨時特例基金(離職者の安心生活分)活用] (約0.5億円)
- ホームレス等貧困・困窮者の民間相談窓口への支援など[緊急雇用創出事業臨時特例基金(離職者の安心生活分)活用] (約0.4億円)
- 社会福祉施設の整備促進や地域における医師の確保など道民の健康福祉の増進 (約720.4億円)
- 地球温暖化対策等の環境問題の解決を図る地域の環境保全対策事業の支援(約3.5億円)

## 《子育て等の充実》

- 児童相談所の環境改善や児童養護施設等職員の研修など[安心こども基金活用] (約66.9億円)
- 妊婦の健康診査への支援[妊婦健康診査支援基金活用] (約9.6億円)
- 保育所や認定こども園の整備促進、乳幼児医療に対する支援など少子化対策の推進 (約96.5億円)

## 《地域の防災対策の推進や成長力強化を支える基盤の整備》

○公共事業、投資単独事業 (約2,441.2億円)

| 項 目     |                                  | 金 額   | 備 考              |
|---------|----------------------------------|---|------------------|
| 公共事業    | ○直轄負担金                           | 約 228.3億円                                   | 上半期分を計上          |
|         | ○補助事業費<br>補助事業<br>地域自主戦略交付金事業    | 約 1,585.5億円<br>(約 1,090.4億円)<br>(約 495.0億円) | 年間分を計上<br>年間分を計上 |
|         | 合 計                              | 約 1,813.8億円                                 |                  |
| 投資単独事業費 | 特別<br>○特別対策事業費                   | 約 119.4億円                                   | 前年×1/2分を計上       |
|         | ○公共関連単独事業費                       | 約 63.3億円                                    | 前年×1/2分を計上       |
|         | ○社会資本整備総合交付金<br>(旧地域活力基盤創造交付金事業) | 約 384.1億円                                   | 年間分を計上           |
|         | 等<br>合 計                         | 約 566.8億円                                   |                  |
|         | ○施設整備費                           | 約 60.6億円                                    | 継続分を計上           |
|         | 合 計                              | 約 2,441.2億円                                 |                  |

## 対策予算額

| 項 目                    | 22年度補正予算  | 23年度当初予算    |
|------------------------|-----------|-------------|
| (1) 経済・雇用の基盤づくり        | —         | 227億円       |
| 雇用対策の推進                | —         | (212.8億円)   |
| 中小企業対策の推進              | —         | (14.5億円)    |
| (2) 地域の産業や暮らしを支える基盤づくり | 293億円     | 3,593億円     |
| 地域づくりの推進               | (2.8億円)   | (5.8億円)     |
| 地域の基幹産業の活性化支援          | (14.6億円)  | (197.4億円)   |
| 暮らしの安全・安心の確保           | (103.1億円) | (775.2億円)   |
| 子育て・教育支援等の充実           | (79.0億円)  | (173.0億円)   |
| 地域の防災対策の推進             | (3.3億円)   | —           |
| 成長力強化を支える基盤の整備         | (90.0億円)  | (2,441.2億円) |
| 合 計                    | 293億円     | 3,820億円     |