

平成 26 年 8 月 6 日

水産庁

一部改正 令和元年 8 月 27 日

トド管理基本方針

1. 目的

トドは人為的要因（採捕）等により個体数が減少した状況を踏まえ、平成 6 年から漁業法第 67 条第 1 項の規定に基づく北海道連合海区漁業調整委員会指示により、トドの来遊期毎の採捕数の制限が開始された。また、平成 19 年からは航空機目視調査結果などの科学的根拠に基づき、来遊期毎の許容される採捕数が示されるとともに青森県東部海区漁業調整委員会及び同県西部海区漁業調整委員会指示による採捕制限も開始された。

その結果、近年その個体数が急激に回復・増加し、環境省レッドリストにおいて平成 10 年以降選定されていた絶滅危惧種（絶滅危惧Ⅱ類）が平成 24 年の見直しにより解除されるまでに至っている。

一方で、特に北海道日本海側のトドの主来遊域を中心に、トドの個体数の増加、来遊期間の長期化、漁網からの捕食の学習などから、漁獲物の食害や食害時の漁具破損などの漁業被害が発生している。北海道庁による漁業者からの聞き取り調査によれば、漁業被害額は、平成 25 年度に約 20 億円に達した後、近年では約 10 億円まで減少しているが、トドの来遊期には漁業被害の回避のため自主的な休漁を余儀なくされるなど、依然として被害の発生が続いている。

このような状況を踏まえ、被害地域の漁業がトドと共存できるよう、漁業被害の軽減及び絶滅回避の両立を目指したトドの個体群管理の基本的考え方を示すものとする。

2. 定義

(1) 対象水域

北海道及び青森県における日本海の沿岸又は沖合水域のうち、トドが来遊する水域とする。

(2) 来遊個体群

トドの西部系群（アジア集団）のうち、対象水域に来遊する分集団とする。

（３）年度

近年の来遊状況を考慮し、当面９月から翌年８月までとする。

（４）採捕数

対象水域における年度毎の以下の数の総和とする。

- ① 猟銃使用などによる採捕個体
- ② 採捕時に死亡し海没した個体
- ③ 採捕時に損傷を負わせ死亡させたと見なされる個体
- ④ 漁業により意図せず混獲され死亡した個体など上記以外の人為的な要因により死亡した個体

３．基本的考え方

水産基本計画に掲げる「漁場環境の保全と生態系の維持」を達成するため、トドの来遊域において、以下の考え方に基づき管理を行う。

- （１）トドの絶滅の危険性がない範囲内でトドによる漁業被害を最小化することを目標とする。
- （２）過剰な採捕により、絶滅危惧種選定まで個体数の減少を来したという過去の経験を踏まえ、管理は予防原則に基づくとともに順応的管理の考え方を導入し行う。

４．管理の目標

３の基本的考え方に基づき、本方針策定から１０年後（令和６年度）に来遊個体群の個体数が現在（直近の推定時点（平成２２年））の水準の６０％となるまで減少させることを管理の目標とする。

ただし、以下の各基準に該当していなければならない。

- （１）３０年後の来遊個体群の個体数が現在の水準の２０％以下となる確率が５％未満となること。
- （２）１００年以内に来遊個体群が絶滅する確率が１０％未満であること。

５．管理の目標に基づく採捕数（以下「計画採捕数」という。）の設定

- (1) 令和元年度から令和5年度までの5年間の計画採捕数の総和を3,095頭(平成30年度の未消化分として令和元年度に繰り越される75頭を含む。)とする。
- (2) 年間の計画採捕数は、604頭とする。
 - ① 年間の計画採捕数から2(4)の④の数(当分の間103頭とする)を減じた数を年間のクオータとする。
 - ② ただし、前年度のクオータの未消化分があった場合には、クオータの15%相当分(75頭)を限度に翌年度に繰り越すことができる。

6. 来遊個体群の個体数の推定

来遊個体群の個体数は、以下の情報に基づき推定されたものとする。

- (1) 上陸場調査及び航空機調査による確認個体数
- (2) 漁業者による目撃情報(日時、位置、目撃情報)

7. 留意事項

本方針に基づくトドの管理を的確に行う観点から以下の事項について留意されることが必要である。

- (1) 来遊個体群の個体数の正確な把握のため、出現状況などのモニタリングが継続的に行われるとともに、その精度の向上及び生態的なデータの蓄積が図られること。
- (2) 正確な採捕数把握のための留意事項につき整理され、留意事項に従った採捕数の把握が行われていること。
- (3) トドによる漁業被害の情報は、管理の効果を評価する上で重要な指標となるため、継続的な情報の収集が行われるとともに、その精度向上が図られること。
- (4) 猟銃使用による採捕は、網付きトドの重点的採捕などの効果的な方法が積極的に採用されること。
- (5) トドの採捕数の変化による漁業被害軽減効果の検証方法について検討されること。
- (6) 猟銃使用による採捕は、可能な限り揚収できるような方法で行われること。
- (7) 入手可能な情報に基づき、対象水域におけるトドの来遊個体群の個体数変化と食物網上トドと関連性を有すると考えられる

生物の資源状態の関係について分析が試みられること。

8. 配慮事項

本方針に基づくトドの管理を円滑に行う観点から、以下の事項について配慮されることが必要である。

- (1) 熟練ハンターの有する技能の円滑な伝承を図るため、ハンター間の技術交流を促進するなど、人材育成が推進されること。
- (2) トドの生態に基づく効果的な非致死的手法の導入や強化網の普及などの被害軽減対策が併せて推進されること。
- (3) 採捕された個体については、水産資源として食用等への利活用の促進が図られること。

9. 点検・見直し

(1) 本方針に基づく管理の効果を把握するため、以下について随時点検するものとする。

- ① 採捕数の状況
- ② 来遊個体群の個体数の変化
- ③ 繁殖状況（繁殖期における繁殖場の新生子数）
- ④ 来遊生態（来遊時期、来遊場所、来遊期間）
- ⑤ 漁業被害の状況
- ⑥ 7に掲げる事項の取組状況
- ⑦ 8に掲げる事項の取組状況
- ⑧ 食物網上トドと関連性を有すると考えられる生物の資源状態に関する情報

(2) 想定外の状況が認められたときは、(1)の点検結果及び専門家の意見を踏まえ、本方針について所要の見直しを行うものとする。