

はじめに

本道の障がい者の権利擁護と地域で安心して暮らしやすい地域づくりを推進することを目ざし、「北海道障がい者及び障がい児の権利擁護並びに障がい者及び障がい児が暮らしやすい地域づくりの推進に関する条例」（以下「北海道障がい者条例」という。）が平成22年4月1日に施行されました。

道では、この条例に基づき、地域の相談支援体制づくりなど市町村が行うことが望ましい事項を定めた「地域づくりガイドライン」を策定し、圏域ごとに配置した地域づくりコーディネーターと連携し市町村の支援体制づくりのサポートを行ってきたところです。

こうした中、平成24年1月、札幌市で障がい者が孤立した状態で亡くなるという大変痛ましい事案が発生しました。このため、市町村における「地域づくりガイドライン」の取組状況について調査を行ったところ、このガイドラインで示した機能等の確保の必要性については、理解が進んでいるものの、障がい者の生活実態の把握などの取組が十分に進んでいないことが明らかになりました。

このため、孤立化防止の観点を盛り込み「地域づくりガイドライン」の一部改正を平成24年8月に行い、併せて市町村が取り組みやすいよう先進的な事例や地域づくりを進める上での具体的な事例を盛り込んだ「地域づくりガイドラインの解説」についても見直しを行いました。

障がい者が地域で安心して暮らすためには、障がい者やその家族のニーズをしっかりと受け止め、必要な支援にむすびつける相談支援体制の充実や、地域課題の解決に取り組むための地域のネットワークの構築、さらには、障がい者が社会の一員として活躍できる場所や役割を持ち積極的に地域社会に参加できる環境づくりなど、障がいのある人もない人もともに助け合える地域のコミュニティづくりにご活用いただければ幸いです。

平成25年3月

北海道保健福祉部福祉局障がい者保健福祉課長

目 次

第1章 地域づくりガイドラインについて	1
第2章 地域づくりガイドラインの活用について	6
第3章 地域づくりガイドライン各項目の解説	13
I 相談支援体制の確保	13
II ネットワークの構築（地域自立支援協議会の設置・運営）	41
III 障がい者や障がい者の支援に関する地域資源の実態把握	54
IV 地域住民と関係者との連携した障がい者の支援体制の確保 （地域コミュニティづくりの推進）	63
V 障がい者の就労支援	81
VI その他	91
第4章 地域づくりのための参考事例	93
第5章 参考資料	104
北海道障がい者条例地域づくりガイドライン	105
北海道障がい者条例の概要	110
障害者総合支援法の概要	114
社会的包摂政策を進めるための基本的な考え方	115
孤立化防止対策について	118
地域づくりコーディネーター名簿	119

事 例 索 引

地域づくりガイドライン			市町村・ 圏域	事例タイトル	頁	
項目	めざす 姿	機能				
I	1	②	室蘭市	身体障害者相談員及び知的障害者相談員の学習からネットワークへ	16	
			北斗市	ペアレントメンターによる相談事業（ピュアネット）	16	
			愛別町	障がいのある方のニーズから、つどいの場や障害者支援事業所へと広がり相談支援の充実へ	17	
			白老町	ひきこもり予防を目的とした相談支援活動	93	
			上川圏域	上川圏域ネットワーク会議	93	
		③	天塩町	地域のたまり場として気軽に立ち寄れる地域の保健室	21	
			函館市	ひきこもり当事者の会	94	
			鶴居村	地域交流支援サロン事業（おひさまの会）	94	
		④	北見市	相談支援ネットワークで支える基幹相談支援センター	24	
			後志圏域	後志圏域における複数市町村の相談支援体制整備の取組	26	
			美幌町	地域のなんでもやでありたい	95	
			日高町	さきを見越した十分な準備による新たな相談支援事業所の立ち上げ	95	
		2	①	北広島市	ピアカウンセリングの取組	28
				岩見沢市	安心できる場とピアサポーターの活動	29
	中標津町			立ち寄りやすい相談場所	96	
	②		月形町	24時間365日「誰かが支えてくれる安心感」を提供する	30	
			埼玉県 行田市	トータルサポート推進事業－ふくし総合窓口の設置－	32	
	③		別海町	専門職員を配置しワンストップサービスの実施	96	
			札幌市	地域自立支援協議会相談支援部会によるスキルアップ	34	
	④		帯広市	地域自立支援協議会個別支援会議は学びの場	34	
			3	③	ホーツク圏域	オホーツク発達支援情報センター
	II		1	①-④	佐呂間町	がやがやしていたら、こうなった
		幕別町			自由参加の地域自立支援協議会定例会	47
		旭川市			旭川市自立支援協議会部会における地域課題の検討について	48
		滝上町			保健・教育・福祉の連携体制づくり	97
		真狩村			ない資源は村でも作ろう	97
		八雲町			地域自立支援協議会を核としたまちづくり	98
置戸町		置戸町地域ケア会議の取組			98	
帯広市		自由参加の自立支援協議会定例会			99	
2		①	南富良野町	障がい者・高齢者の生活サポートシステム	51	
			浜頓別町	身内による経済的・精神的被害を受けた方の権利擁護支援と成年後見制度を活用した事例の紹介	99	
		②	圏域	地域づくり委員会の協議申し立てから協議の結果により改善が図られた例について（事例1、事例2）	53	

事 例 索 引

地域づくりガイドライン			市町村・ 圏域	事例タイトル	頁		
項目	めざす 姿	機能					
Ⅲ	1	①-②	本別町	地域で気になる方の把握から見守り支援につなぐ取組	55		
			旭川市	地域で生活する障がい者の実態把握から支援につなぐ取組	56		
			札幌市	地域で生活する障がい者の実態把握から支援につなぐ取組	57		
			林-㇏圏域	地域で生活する障がい者の実態把握から支援につなぐ取組	59		
	2	①-③	空知圏域	空知圏域のわかりやすい社会資源の冊子	61		
			帯広市	帯広市障害福祉地域ガイド（ささえーる）	62		
Ⅳ	1	①-②	伊達市	地域サロンPoco a Poco（ポコアポコ）の活動	64		
			奥尻町	おくしりささえあい いきいき福祉フェア～みんなで福祉にふれる2日間	65		
			更別村	みんなの学びの場（あたらしい芽）	66		
			白老町	ひきこもり予防を目的とした活動	66		
			中標津町	居場所づくりを通しての社会参加+地域住民への啓発	67		
			白老町	共生型事業所（はあーもにいー）を活用（地域への貢献）	100		
			松前町他	夏期休暇中における障がいを持った方への地域での支援	100		
			当別町	世代を超えたあらゆる住民が活用できる、地域密着型の活動拠点の創出、社会資源の創出	101		
			鹿追町	ポピーの会の（おしゃべりハウス）	101		
			東川町	凹凸パズルのようなつながりの場づくり=共生サロン	102		
			本別町	いつでもどうぞ♪「銀河サロン（本別町）」	102		
			2	①-②	当事者	当事者団体の活動ーDPI 北海道ブロック会議	69
					当事者	当事者団体の活動ーさっぽろみんなの会	70
	南富良野町	見守り通報システム（暮らしのネットワーク）			72		
	本別町	本別町はいかい高齢者SOSネットワークシステム			103		
	3	①-②	厚岸町	（おかげさま）サロン	103		
			美幌町	コラム：「たすけあいチームによる除雪活動」	77		
			秋田県 湯沢市	湯沢雄勝圏域地域包括支援ネットワーク協議会災害対策部会	78		
				登別市	コラム：「暴風雪に伴う大規模停電などの災害時の対応」	79	
	Ⅴ	2	①	今金町	特別支援学校卒業生に対する就労支援事業	84	
幕別町				お仕事発掘隊	84		
音更町				職場体験事業の実施	85		
苫小牧市				障がい者雇用の推進（臨時職員の任用）	85		
3		①-②	愛別町	町、商工会、農業協同組合との連携による施設（事業所）の事業展開への支援	88		
			北海道	道における特定随意契約制度の活用	89		